О Б Щ И Н А Г Ъ Р М Е Н





П Л А Н

З А З А Щ И Т А П Р И БЕДСТВИЯ





2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Документи за съгласуване и приемане на плана	3 стр.
История на разпространените екземпляри от плана	4 стр.
История на направените промени в плана	6 стр.
Използвани съкращения	8 стр.
Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ	10 стр.
1. Цел на плана	10 стр.
2. Описание на географския район	10 стр.
3. Аудитория, за която е предназначен общинския ПЗБ	10 стр.
4. Описание на структурата на ОбПЗБ	11 стр.
5. Връзка между ОбПЗБ и другите планиращи документи, касаещи защитата при бедствия	11 стр.
6. Процес на разработване, съгласуване и актуализиране на ОбПЗБ	11 стр.
Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА	12 стр.
1. Описание на природната, социалната и икономическата среда и инфраструктурата в община Гърмен	12 стр.
2. Определяне на опасностите и описание на рисковете, свързани с тях, които биха могли да окажат въздействие в община Гърмен	17 стр.
3. Качествен анализ на рисковете на територията на община Гърмен	29 стр.
4. Преценяване и приоритизиране на рисковете	29 стр.
Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ	31 стр.
1. Проблеми, мерки, дейности и отговорни институции за превенция, с цел намаляване на рисковете, приоритизирани в раздел „Профил на риска“	31 стр.
Раздел IV. ГОТОВНОСТ	42 стр.
1. Текущи нива на готовност на съставните части на ЕСС и готовността на населението, въз основа на получените резултати за „Готовност“ в раздел II „Профил на риска“.	42 стр.
2. Проблеми, мерки, дейности и отговорни институции, свързани с поддържането и подобряването на готовността, включващи планиране, обучение и тренировки	46 стр.
Раздел V. РЕАГИРАНЕ	46 стр.
1. Рамката за създаване на организацията за реагиране.	46 стр.
2. Реда за активиране на плана и на щаба за неговото изпълнение;	47 стр.
3. Описание на функциите на щаба за изпълнение на ПЗБ, оперативните центрове и тяхната роля:	47 стр.
4. Връзки между структурите за спешно реагиране и другитесъставни части на ЕСС и съответните оперативни процедури и редът за взаимодействие	48 стр.
5. Ключови ресурси в помощ на усилията при реагиране	54 стр.
6. Реда за осъществяване на наблюдение, ранно предупреждение и Оповестяване	54 стр.
Раздел VI. ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ	55 стр.
1. Цел на раздела	55 стр.
2. Структура и управление на процеса по възстановяване и подпомагане	55 стр.
3. Функции и отговорности при възстановяване и подпомагане	58 стр.
4. Оценки на първоначалните нужди и щетите	58 стр.
5. Финансово осигуряване	59 стр.
Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	59 стр.
Раздел VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ	61 стр.

ЛИСТ ЗА СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЛСТЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ	**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ**
…… **……..** **……** **……** **/трите имена/**	**……** **……..** **……** **……** **/трите имена/**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГЪРМЕН

…….. **……** **/трите имена/**

ИСТОРИЯ НА РАЗПРОСТРАНЕНИТЕ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА

ПРЕДОСТАВЕНИ ЕКЗЕМПЛЯРИ:

Екземпляр №	**Организация/структура**	**Представител**	**Подпис**
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Екземпляр №	Организация/структура	Представител	Подпис
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			

ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА

Промените в плана, свързани с актуализация на приложения, на нормативна уредба и процедури се извършват от секретаря към общинският щаб за изпълнение на ПЗБ и представителите (точки за контакт) на съответните структури на ЕСС, на които е предоставен екземпляр от плана. За отразяването на направени промени във всичките екземпляри на ОбПЗБ, определеното длъжностно лице от съответната структура на ЕСС извършила промяната, размножава страниците с промени заедно с таблицата "История на промените" и ги изпраща на координатора и точките за контакт на останалите структури на ЕСС, които подменят съответните страници в техните екземпляри от плана.

ИСТОРИЯ НА ПРОМЕНИТЕ:

Промяна №	**Дата**	**Променена част, страница/и**	**Дата на изпращане**	**От кого е изпратена**

Промяна №	Дата	Променена част, страница/и	Дата на изпращане	От кого е изпратена

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

АД – Акционерно дружество
АЕЦ – Атомна електроцентрала
АМ – Автомагистрала
АЯР – Агенция за ядрено регулиране
БВП - Брутен вътрешен продукт
БДЗБР – Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“
БЧК – Български червен кръст
ВЕЦ – Водноелектрическа централа
ВиК – Водоснабдяване и канализация
ГДПБЗН – Главна дирекция “Пожарна безопасност и защита на населението”
ГРС - Газоразпределителна станция
ДПРАО – Държавно предприятие „Радиоактивни отпадъци“
ДФ – Доброволно формирование
ЕАД – Еднолично акционерно дружество
ЕЕНСП – Единен европейски номер за спешни повикания
ЕООД – Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕСС – Единна спасителна система
ЕТ – Едноличен търговец
ЗБИЯЕ - Закона за безопасно използване на ядрената енергия
ЗЗБ - Закон за защита при бедствия
ЗИДЗЗБ – Закон за изменение и допълнение на закон за защита при бедствия
ЗООС – Закон за опазване на околната среда
ЗУТ – Закон за устройство на територията
ИЙЛ – Източници на йонизиращи лъчения
ИСЗ – Индивидуални средства за защита
МКВП – Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане
МО – Министерство на отбраната
МОСВ – Министерство на околната среда и водите
МПС – Моторно превозно средство
МС – Министерски съвет
МТО – Материално техническо осигуряване
НИМХ – Национален институт по метеорологиям и хидрология
НКЖИ – Национална компания железопътна инфраструктура
НСИ – Национален статистически институт
НСНРБ - Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия
НСРПО - Националната система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия
ОА – Областна Администрация
ОбА – Общинска администрация
ОДБХ – Областна дирекция по безопасност на храните
ОДМВР – Областна дирекция на Министерството на вътрешните работи
ОДСП – Областна дирекция „Социално подпомагане“
ООД - Дружество с ограничена отговорност
ОПЗБ - Областен план за защита при бедствия
ОПУ – Областно пътно управление
ОСЗ – Областна служба по земеделие

ОСНРБ - Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
ОЦ – Оперативен център
ПЗБ - План за защита при бедствия
ПП – Природен парк
ПСПВ – Пречиствателна станция за питейни води
РДГ – Регионална дирекция по горите
РДПБЗН – Регионална дирекция “Пожарна безопасност и защита на населението”
РЗИ – Регионална здравна инспекция
РИОСВ – Регионална инспекция по околната среда и водите
РО – Ръководител на операциите
РПМ - Републиканската пътна мрежа
РУО – Регионално управление на образование
РЦСМП – Регионален център за спешна медицинска помощ
СМП – Спешна медицинска помощ
СНРБ - Съвет за намаляване на риска от бедствия
СОП – Стандартна оперативна процедура
ТЕЦ – Топлоелектрическа централа
УКВ – Ултракъси вълни
ФПЧ - Фини прахови частици
ХС – Хлораторна станция
ЦСМП - Център за спешна медицинска помощ
ЮЛ – Юридически лица

Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ

В раздел ВЪВЕДЕНИЕ на кратко е посочено как е разработен ПЗБ, описана е структурата, целите и задачите на плана, нормативните изисквания, географския район и аудиторията, за която е предназначен.

1.1 Цел на плана.

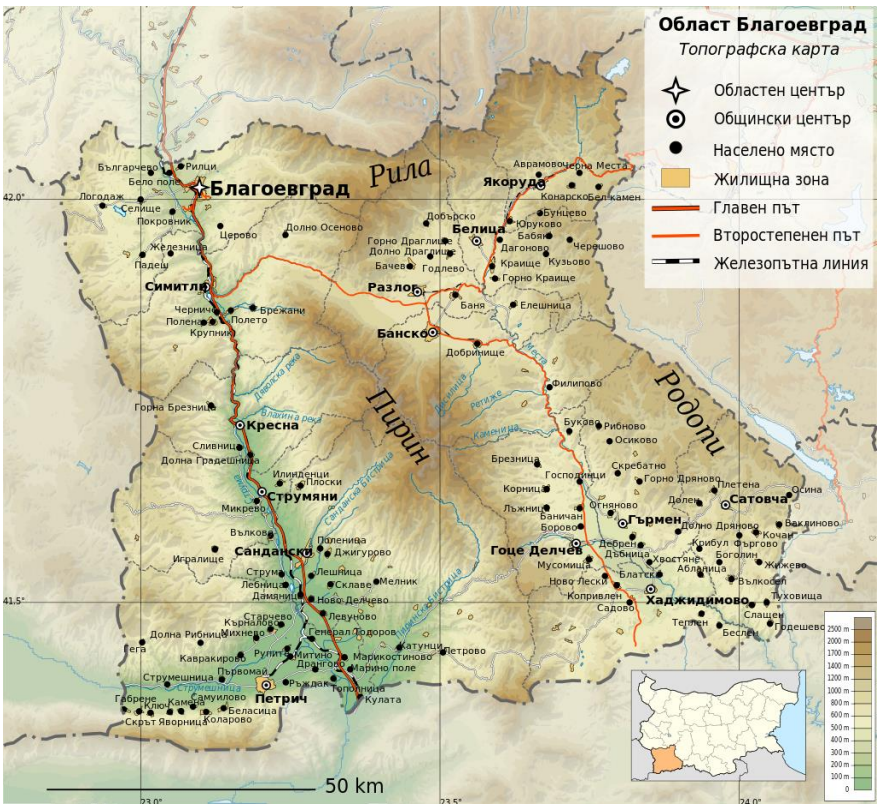
Целите на плана са в съответствие с НСНРБ и са както следва:

- Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от бедствия чрез партньорство и по-добра координация.
- Намаляване на рисковете от природни и причинени от човека опасности по разходоефективен начин.
- Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда.
- Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия.

1.2. Описание на географския район.

Община Гърмен е разположена в югоизточната част на област Благоевград върху площ от 388,5 км^2, граничи с общините Гоце Делчев, Хаджидимово, Банско, Сатовча и Велинград. Отстои на 226 км южно от столицата и на 126 км от областният център - Благоевград.

Релефа на общината има планински и полупланински характер обхващащ част от рида Дъбраш в Западните Родопи и част от Гоцеделчевското поле. Средната надморска височина е 1164 м., а вертикалното разчленение 370 м. Най-висока точка връх Беслет – 1938 м., а най-ниска р. Места – 500 м.



1.3. Определяне на аудиторията, за която е предназначен плана.

- Членовете на СНРБ имащи отношение към намаляването на риска от бедствия и местните структури и части на ЕСС, които имат отговорности и задължения по изпълнението на ПЗБ;
- Населението на община Гърмен. Планът за защита при бедствия е предназначен за информиране и запознаване с опасностите и рисковете, които застрашават населението на община Гърмен.

1.4. Детайлно описание на структурата на общинския план за защита при бедствия/ОбПЗБ/.

Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9 ал. 1 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“.

Плановете за конкретни специфични опасности (за наводнение, земетресение, ядрена или радиационна авария по чл. 9, ал. 2 ЗЗБ) и други помощни планове са изготвени като отделни части към ПЗБ в раздел ПРИЛОЖЕНИЯ.

Структура и съдържание на план за защита при бедствия:

- Заглавна страница
- Съдържание
- Документи за съгласуване и приемане на плана
- История на разпространените екземпляри от плана
- История на направените промени в плана
- Раздел I. Въведение
- Раздел II. Профил на риска
- Раздел III. Превенция
- Раздел IV. Готовност
- Раздел V. Реагиране
- Раздел VI. Възстановяване и подпомагане
- Раздел VII. Мониторинг и оценка
- Раздел VIII. Приложения

1.5. Поясняване на връзката между ОбПЗБ и другите планиращи документи, касаещи защитата при бедствия.

Планирането на намаляването на риска от бедствия, се извършва на национално, областно и общинско ниво, което обхваща разработването и актуализацията на:

- Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- Национална програма за намаляване на риска от бедствия;
- Секторни и регионални програми, свързани с намаляване на риска от бедствия;
- Областни програми за намаляване на риска от бедствия;
- Общински програми за намаляване на риска от бедствия;

Органите на централната изпълнителна власт и съставните части на единната спасителна система разработват планове за защита при бедствия за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия и плановете на областно и общинско ниво.

1.6. Описание на процесите на разработване и актуализиране на ПЗБ.

Общинския план за защита при бедствия е разработен от съвета за намаляване на риска от бедствия на община Гърмен и се утвърждава със заповед на кмета на общината, след съгласуване с областния управител по чл. 62, ал. 3 ЗЗБ – и се приема от общинския съвет.

Планът за защита при бедствия се преразглежда и актуализира най-малко веднъж на 5 години, след всяко въвеждане на съответния план, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението им. Планът за защита при бедствия може да се преразглежда по всяко време от съответния СНРБ, като при необходимост може да бъде изменен, допълнен, отменен или заменен по нормативно установения ред.

Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА

Целта на раздела е да характеризира средата на риска и да предостави основа (базирана на факти и доказателства) за приоритизиране на ресурсите и усилията в планирането на защитата при бедствия, основано на управлението на риска.

1. Обобщено описание на природната, социалната и икономическата среда и инфраструктурата в община Гърмен**.**

1.1. **Природна среда**:

Територията на община Гърмен обхваща част от рида Дъбраш в Западните Родопи и част от Гоцеделчевското поле. Релефа е предимно планински и полупланински, който преминава в хълмист в югозападната част на общината. Средната надморска височина е 1164 м., а вертикалното разчленение е 270 м. Най-висока точка е връх Беслет – 1938 м., а най-ниска р. Места – 500м.

В най-североизточната част на общината, в рида Дъбраш са разположени резерватите Тъмната гора и Конски дол (частично в общината)

Преобладаващият планински характер на общината е предопределил доминиращ дял на горския фонд /около 50% от общата територия/. Превръщайки горскостопанската дейност и дървопреработването в традиционна дейност.

Водните ресурси на община Гърмен се формират от р. Места, р. Канина, р. Вищерица и р. Върбица, те имат снежно-дъждовен режим на подхранване.

- р. Места – най-пълноводната. Извира от Рила планина, дължината на територията на общината е 12 км. Средната скорост на течението е 0.80 м/сек., средна ширина на коритото 40 м., средна дълбочина 0.80 м., с каменисто дъно. Проводимостта на речното корито е добра и може да осигури преминаването на висока вълна. Р; Места има 30 притока, един от големите притоци е р. Канина.

- р. Канина е в Дъбрашкия дял на Западните Родопи, най-големи притоци са Вищерица и Мрачница.Средногодишният отток при с. Огняново е 3.05 $м^3$/сек.

- р. Връбница (Дъбнишка река) е в Дъбрашкия дял на Западните Родопи. Извира югоизточно от връх Топа,влива се в р. Места южно от с. Дъбница. Средногодишният отток при с. Дъбница е 0.193 $м^3$/сек.

В общината има има 17 топли и минерални извора, като общият им дебит е около 23 л./сек. с температура от 39^0 С до 43^0 С. Почти всички извори са с аналогичен химичен състав – хидрокарбонатно-сулфатни, калциево-натриеви с минерализация от 0.23 до 0.28 гр./л.Характерно за тези води е повишеното съдържание на флуор – от 3.5 до 4.5гр./л.

Средиземноморското климатично влияние е изразено слабо в Гоце Делчевската котловина.

Преходно - средиземноморската климатична област обхваща долината на р. Места (на юг от прохода Момина клисура), Източни Родопи. Над тази климатична област през топлото полугодие оказват влияние тропическите въздушни маси, а през студеното полугодие въздушните маси от умерените ширини. Препятствие за средиземноморското климатично влияние са високите и обширни Динаро-Пиндски планини, планините в Македония и Рило - Родопският масив. Поради това средиземноморското климатично влияние прониква главно по долините на река Места.

Валежите се характеризират с неравномерно разпределение през годината, по-ясно изразена за югозападната зона с малкото им количество през летните месеци и по-голямата честота на периоди без валежи в същите месеци. Очертават се два валежни максимума (майско-юнски и ноемврийско-декемврийски) и два минимума (февруарски и юлско-августовски). Количеството на валежите е 620-780 мм.

Сценарий в дългосрочен план за температурата и валежите, отчитащ промените в климата.

Средната глобална температура на Земята расте от края на XIX век. Всяко едно от последните три изминали десетилетия ‘09 – ‘00; ‘99-‘90; ‘89-‘80 е по – топло от предишното. Увеличаването на температурата продължава и то с по – бързи темпове.

В България след 1980 г. се наблюдава също тенденция към затопляне. Средната годишна температура на въздуха в България, през последните две десетилетия (1988-2011 г.) се е повишила средно с $1,3^0$ С в сравнение с тази от периода 1961-1990 г.

Когато се говори за възможните промени на климата в България през следващите няколко десетилетия, се разглеждат различни сценарии, които се базират на различни модели и предполагаеми изменения на факторите, от които зависят. Повечето модели включват като фактор и човешката дейност. Песимистичния, реалистичния и оптимистичния сценарий отчитат повишаването на температурата да продължи, като средната температура се повиши от 2^0 С (оптимистичния вариант) до 5^0 С (песимистичния вариант) до средата на века. Повишаването както на минималните така и на максималните температури ще се наблюдава през всичките сезони, като особено изразено ще бъде през летните месеци (юни, юли и август).

По отношение на средногодишните количества валежи за областта, прогнозите са както зимните така и летните валежи да намалеят от 10 до 15 % до средата на века.

От изнесената информация е видно, че очакваното повишаване на температурата няма да доведе до дълготрайно намаляване на количество на валежите както през най-сухата досега година в България - 2000 г., когато валежите по долините на р. Струма и Места са били с 60 % по – малко, а общото количество за страната с 40 % по – малко. Това обаче не изключва повтарянето на подобни екстремно ниски стойности на валежите в отделни години. Най - уязвимите зони с годишни валежи под 300 мм са общините по течението на р. Струма.

Редица изследвания потвърждават, че въпреки очакваното намаляване на броя на дните с валежи и повишаването на температурите в Югоизточна Европа в резултат от климатичните промени, случаите с интензивни валежи, които предизвикват внезапни наводнения и щети се очаква да нараснат на фона на общото затопляне и засушаване в региона. Наличните сценарии за изменение на климата в България предвиждат тенденция на **увеличаване на честотата на екстремните събития и бедствия**, което се потвърждава от все по-често срещаните интензивни валежи, топли и студени вълни, наводнения и суши, ураганни ветрове, горски пожари и свлачища.

Състоянието на околната среда в общината е сравнително добро. Замърсяването на атмосферата в областта с въглероден диоксид е с десетки пъти по-ниско от средното за страната.

Най-съществено влияние върху качеството на атмосферния въздух, по отношение на финитe прахови частици оказват транспорта, състоянието на пътната прилежаща инфраструктура, строителните дейности и на последно място е промишления сектор. На територията на община Гърмен няма разположени големи горивни източници, подлежащи на собствени непрекъснати измервания.

Дейностите по събиране и транспортиране на отпадъците се извършва от лица, притежаващи изискващите се по реда на ЗУО документи. Транспортирането на битовите отпадъци се извършва до Регионално депо за неопасни и инертни отпадъци за община за община Гоце Делчев, Хаджидимово, Гърмен; Площадките за третиране на отпадъци

отговарят на изискванията на наредбите за съответните видове масово разпространени отпадъци.

На територията на община Гърмен няма изградено депо за битови отпадъци. По договор ползваме депото в град Гоце Делчев.

1.2. Социална среда:

Населението на общината е около 14137 души, които живеят в 16 села разпределени както следва:

1	с. Рибново	2652
2	с. Осиково	476
3	с. Скребатно	228
4	с. Балдево	160
5	с. Огняново	1420
6	Марчево	115
7	с. Горно Дрянаво	976
8	с. Гърмен	1775
9	с. Дебрен	2306
10	с. Хвостяне	680
11	с. Дъбница	1738
12	с. Долно Дряново	1188
13	с. Крушево	222
14	с. Ореше	169
15	с. Ковачевица	31
16	с. Лещен	1
	общо	14137

Гъстотата на населението е 36 души/кв. км.

Възрастовата структура в региона е по-благоприятна от средната за страната. Раждаемостта е 9,1 ‰ при средна 9,1 ‰ за страната, смъртността е 12,6 ‰ при средна за страната 15,1 ‰. С отрицателен прираст от –3,5 ‰ при -6‰ за страната, областта заема 4 място след София – град, област Сливен, Варна и Бургас. Безработицата е 8,3 % при средна за страната 7,6 % (НСИ 2017 г.).

Общината е сравнително слабо урбанизирана. В селата живеят 100% от населението в сравнение със 26,7% за страната.

Етническата структура на населението е сходна с тази за страната.

В общината функционират 8 учебни заведения (6-ОУ и 2- СУ) с 1705 ученика.

На територията на община Гърмен не са изградени заведения за болнична помощ. Ползват се услугите на МБЛА гр. Гоце Делчев. Осигуреността с общопрактикуващи лекари е подобна на тази в страната (на един лекар се падат 1560 души, а в страната – 1611 души), но в общината все още има сравнително голям недостиг на специалисти.

Като уязвими групи могат да се посочат:

- възрастното население в пенсионна възраст;
- децата в учебните и детски заведения;
- хора със специални потребности;
- самотноживеещи и трудноподвижни хора;

1.3. Икономическа среда:

Въпреки, че и БВП на глава от населението, и средните заплати в област Благоевград нарастват през последните години, техните стойности остават значително под средните за страната.

Населението на възраст 25–64 години с висше образование бавно намалява през последните години и вече е значително под средното ниво за Предвид факта, че в общината няма изградени високо технологични производства и не се задържат младежи завършили висше образование е основен фактор за намаляване на населението в общината. Образователната структура на работоспособното население е повлияна положително от бързо намаляващия дял на населението с основно и по-ниско образование, въпреки че той все още е по-висок от средния за страната.

Поради отдалечеността на общината от столицата и центъра на областта и не дотам добрата инфраструктура липсват чуждестранни и местни инвеститори. Промишлеността се състои предимно от малки шивашки цехове работещи на ишлеме. В икономиката на областта са застъпени почти всички отрасли на националното стопанство. Изключително многообразни са факторите, определящи развилите се във времето различни икономически дейности, локализирани на територията на областта.

С важно стопанско значение са добивът на инертни строителни материали извличани от коритото на река Места и кариери. Полупланинският и планински релеф в преобладаващата част от общината създава добра суровинна база. Богатите и разновидни горски масиви осигуряват дървесината за дърводобивната и дървопреработващата промишленост, както и за развитие на животновъдството.

Обработваемата земя съчетана с почвено – климатичното разнообразие, създава условия за производство на селскостопанска продукция, която е основната суровинна база за развитие на животновъдството.

1. Хранително-вкусова промишленост;
2. Текстил и конфекция;
3. Строителство;
4. Дърводобив, дървообработване и мебелна промишленост;
5. Производство на дограма.

Селско стопанство е основен източник на доходи за населението в селата и за повечето общини от областта и неговото западане при липса на друга алтернатива за доходи и заетост води до засилена миграция на трудоспособно население.

Характерна особеност на община Гърмен е ограниченият поземлен ресурс.

Нейната специализация в растениевъдната продукция на страната се определя от производството на тютюн, картофи, домати, грозде. В структурата й нивите заемат 74,1 %, естествените ливади – 11,4 %, изкуствените ливади – 1,6 %, многогодишни плодови и др. насаждения – 12,9 %.

Значителният по размерите си горски фонд, който притежава общината, е важна предпоставка за развитието на животновъдството и определя този отрасъл като изключително перспективен.

Туризмът на територията на общината е добре застъпен, поради наличието на минерални извори, археологически находки, архитектктурен резерват и природни забележителности.

Родопите са основен туристически ресурс.

От изнесената информация дотук може да се направи извода, че по отношение на икономическото развитие на общината се разчита най – вече на туризма, земеделието и

горските и водни ресурси, като същите могат да бъдат сериозно засегнати от бедствия като земетресение, горски пожари, наводнения.

I.4. Инфраструктура:

В Гърмен се разполагат около 4420 жилищни сгради, от които 3800 (около 85 %) са със зидани тухлени външни стени и подови конструкции от дървен гредоред или стоманобетонни плочи.

Община Гърмен е с ниска гъстота на пътната мрежа, което е предопределено от планинския релеф в областта. Транспортно-комуникационната мрежа на общината включва автомобилни пътища от III и IV клас.

Областно пътно управление - Благоевград стопанисва и поддържа третокласната републиканска пътна мрежа, а общината общинската пътна мрежа.

Транспортната инфраструктура на община Гърмен се състои от четвъртокласна пътна мрежа граница Гоце Делчев-граница община Сатовча, които са посочени в следващата таблица:

Клас път (Пътен участък)	**Добро състояние**	**Средно състояние**	**Лошо състояние**	**Общо**
	Дължина /км/	**Дължина /км/**	**Дължина /км/**	**Дължина /км/**
Барото-граница с общ. Сатовча	15			**15**
Граница общ. Г. Делчев-Огняново	6		4	**10**
Дъбница-землище Блатска			5	
BLG1110 /III-1905, Огняново-Марчево/- Огняново-Скребатно Рибново	21			**21**
BLG1111 / BLG1110, Огняново-Рибново/- Градски бани		1		**1**
BLG1112 /III-1905, Марчево-Гърмен/Лещен-Горно Дряново-Ковачевица	15			**15**
BLG1113 /III-197, Гоце Делчев-Сатовча/- Крушево-Ореше			7	**7**
BLG1114 /III-197, Гоце Делчев-Сатовча/граница общ.(Гърмен-Сатовча)-Крибул-/III-1972		3		**3**
BLG1119 /III-197, Гоце Делчев-п.к.1905/- Дебрен	1			**1**

BLG2117 / BLG2118, п.к.III-197-Гърмен/-Гърмен	2			**2**
BLG2118 /III-197-Гоце Делчев/-Гърмен		3		**3**
Пътни връзки				
III без настилка				
Общо:	**24**	**50**	**9**	**83**

Мостовете по общинските пътища и дължини отвори стопанисвани от община Гърмен са дадени в следващата таблица:

Клас на пътя	№ на пътя	Брой мостове **> от 5 m**	Брой мостове **> от 20 m**	Брой мостове **> от 50 m**	**Общ брой** мостове	Забе-леж-ки
1	2	3	4	5	6	7
IV	BLG1112 /III-1905, Марчево-Гърмен/Лещен-Горно Дряново-Ковачевица	1	1		2	-
-	**Общо :**	**1**	**1**		**2**	-

На територията на общината няма изградени тунели

По отношение на водоснабдяването в областта природните условия дават възможност за водоснабдяване както с открити алпийски водохващания, така и с помпени станции . Водоснабдителната мрежа е добре развита.

Покритието с водоснабдителни услуги е 100%, с канализационни услуги – 85,00%

От изнесената информация до тук могат да се направят следните изводи:

Природните дадености на областта предопределят наличието и разположението на елементите на инфраструктурата (пътища, мостове, ел. проводни линии, комуникации и др.). Тяхната уязвимост влияе на способността на региона за бързо възстановяване след бедствие и определя вероятността части от областта да останат изолирани при възникване на бедствие. Така, че набляганeто на повишаване на готовността и предприемане на мерки още на етап превенция е от ключово значение за постигане на устойчивост срещу вероятни бедствия в общината.

2. Определяне на опасностите и описание на рисковете, свързани с тях, които биха могли да окажат въздействие в община Гърмен.

На основание наличната информация за периода 2005 г. – 2018 г. на територията на общината е обявявано бедствено положение в следните случаи:.

1. На 30.05.2012 г. на територията на община Гърмен, поради **проливни дъждове**. Няма данни за последствия.

2. На 04.12.2012 г. на територията на община Гърмен, поради **свличане на скални маси** на пътя между с. Осиково и с. Рибново.

На 15.03.2013 г. – 22.03.2013 г., на територията на община Гърмен, **наводнение**, поради проливни дъждове. Няма данни за последствия.

В приложената таблица са включени всички опасности, които могат да застрашат територията на общината. В списъка не са включени опасностите, чиито мащаб, вероятност, период на повторяемост и местоположение ги правят неподходящи и не носят риск за територията на областта.

	Опасности
1.	Речни наводнения
2.	Разрушаване на язовирна стена
3.	Земетресение
4.	Ядрена или радиационна авария
5.	Горски пожари
6.	Снежна буря, снегонавявания и заледявания

2.1. РЕЧНИ НАВОДНЕНИЯ.

Водосборът на р. Места обхваща южните склонове на Рила, източните склонове на Пирин и Западните Родопи. Долините на Бяла и Черна Места са стръмни (на места достигат 150%) и тесни. Съединяват се на североизток от Якоруда.

Дължината на реката до границата е 126 км. Река Места се образува от сливането на р. Бяла и Черна Места над Якоруда.

Река Места има около 25 притока: р. Доспатска – най големият приток, който се влива в р. Места на гръцка територия, Реките Бистрица, Канина, Мътница, Брезнишка, Глазна, Златарица, Добринишка, Ретиже. Тази зона е един от богатите на водни ресурси райони на Република България.

Съгласно действащата законова и подзаконова нормативна база компетентен орган да извърши оценката на риска от наводнения е Министерство на околната среда и водите чрез басейновите дирекции. За област Благоевград, такава оценка е извършена през 2016 г. от БД "Западнобеломорски район" и е изготвен план за управление на риска от наводнения. При изготвяне на плана е събрана и обработена информация от всички минали наводнения на територията на областта за периода 2000 – 2010 г. За наводнения преди 2000 г. е открита само литературна информация. Съгласно изготвената предварителна оценка на риска от наводнения са определени 4 района със значителен потенциален риск от наводнения. Същите са както следва:

	РЗПРН	РИСК
1.	р. Места и притоци при гр. Якоруда	СРЕДЕН
2.	р. Бъндерица, р. Демяница и р. Глазне при гр. Банско	ВИСОК
3.	р. Бяла река при гр. Разлог	ВИСОК
4.	р. Сатовчанска Бистрица при с. Сатовча	СРЕДЕН

Територията на община Гърмен не е определен като район със значителен потенциален риск от наводнения.

От информацията за минали наводнения на територията на община Гърмен има вероятност за наводнения при проливни дъждове в землищата на Огняново, Марчево и Дъбница.

Разнообразието на релеф, климатични зони и формата на водосбора оказват силно влияние на генерирането на максималния отток и неговата характерна локална проява, **което не позволява едновременно формиране на висока вълна по всички части на басейна на р. Канина и р. Върбица**.

Вследствие на продължителни валежи с висока интензивност най-неблагоприятните последствия от повишаване на речните нива са за РЗПРН при Огняново, Марчево и Дъбница, като е възможно да възникне следната обстановка:

- паника, наранявания и загинали хора;
- частични и слаби разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води;
- вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;
- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;
- възможно е да се обяви карантинен период за засегнатите части за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.
- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ: Брой засегнати жители: 30;
- ✓ Потенциален брой на загиналите - няма данни;
- ✓ Потенциален брой на сериозно пострадалите - няма данни;
- ✓ Потенциален брой на хората, засегнати непосредствено от опасното събитие - под 50 души, евакуирани/преместени и временно настанени лица за период от няколко дни до седмици.
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА: Жилищни райони: 20 дка; Смесени жилищни райони – 50 дка; Комунална инфраструктура – 0,00 дка; Транспортна инфраструктура – 4 дка;
- Техническа инфраструктура – 4,09 дка; Индустрия – производство и съхранение – 0,00 дка; Места за спорт и отдих – 15,79 дка; Зелени територии – 0,00 дка;
- ✓ Материални щети - Умерени щети по сградите и инфраструктурата;
- ✓ Прекъсване на доставките на основни стоки/услуги-Засегнато е част от населението на средна до голяма част от територията на областта;
- ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ
- ✓ Загуба на стопанска дейност и /или стойност на активите - Икономически спад на стопанската дейност и /или загуба на активи на стойност > 0,3 % от брутния вътрешен продукт на областта (над 9 млн. лева);
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА Защитени зони по Натура 2000 – 0,00 дка; Защитени територии - 0,00 дка; Инсталации /замърсители/ - 0,00 бр.
- ✓ Загуби на биологични видове и/или естествения ландшафт – Няма увреждания за екосистеми и биологични видове от регионално значение.
- ✓ Поражения за околната среда – Малки екологични щети

2.2 РАЗРУШАВАНЕ НА ЯЗОВИРНА СТЕНА.

По отношение на язовирите, на територията на общината са разположени 19 броя язовира, като нито един от тях не отговаря на критериите по чл. 141(а) от Закон за водите.

Към момента няма изготвени карти, показващи заливните зони при разрушаване на съответна язовирна стена.

Съгласно информацията в действащите аварийни планове, язовири, които представляват опасност за населението при разрушаване на язовирната стена са:

- Язовир „Падините“, общ. Гърмен;

Язовирът се намира на 1 км. северно от с. Огняново. Общ завирен обем 6080 м^3. В случай на пробив ще бъдат засегнати пътя с. Огняново – с. Рибново, жилищни сгради в с. Огняново, част от курорта “Огняновски минерални бани” под стената и земеделски земи в землището на с. Огняново.

В резултат на скъсването на язовирната стена възможните последствия биха били:

- паника и наранявания сред хората;
- частични и умерени разрушения по сградния фонд в курорта Огняново;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води, което ще доведе до заливане на урбанизирани територии;
- вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;
- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;
- възможно е да се обяви карантинен период за цялата общината или за засегнатите части от нея, за неопределено време, поради възникване на сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.
- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ:
- ✓ Потенциален брой на загиналите > няма данни;
- ✓ Потенциален брой на сериозно пострадалите > няма данни;
- ✓ Потенциален брой на хората, засегнати непосредствено от опасното събитие - няма данни.
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА:
- ✓ Материални щети – Умерени щети по сградите и инфраструктурата;
- ✓ Прекъсване на доставките на основни стоки/услуги - Леки смущения, намаляване на доставките на основни стоки/услуги в размер ≤ 30%. Засегнато е население на малка част от територията на общината.
- ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ:
- Икономически спад на стопанската дейност и /или загуба на активи на стойност > 0,3% от брутния вътрешен продукт на областта (над 9 млн. лева).
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА:
- Незначителни екологични щети.

2.3. ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ.

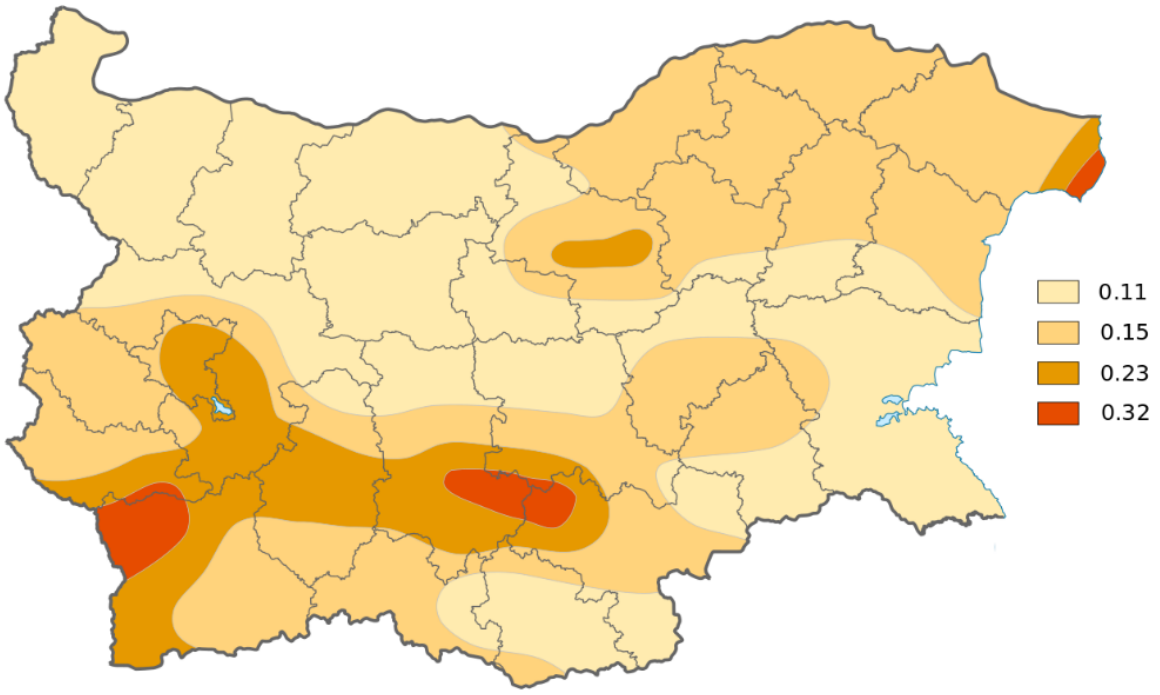
Опасните земетресения в България са големите плиткокорови земетресения. Те представляват разломявания в най-горната, крехка част на земната кора, които достигат до земната повърхност. Сеизмогенната зона, в която са възможни големи земетресения е с дебелина от 10 до около 20 km. Магнитудите на тези земетресения са над 5,5

Междинnофокусните земетресения (на дълбочина до 200 km) се генерират в района на Вранча, Румъния и в Хеленската арка (простираща се от западната част на Гърция през островите Кипър и Родос до Югозападна Турция). Силни земетресения от такива огнища оказват неблагоприятни последствия на големи разстояния, какъвто е примерът с въздействията в Северна България от земетресението във Вранча, Румъния, реализирано на 04.03.1977 г.

Земетресенията от своя страна могат да предизвикат допълнителни бедствия, като свлачища, наводнения, аварии, епидемии, както и прекъсване на комуникационни и транспортни връзки и др. Най-тежка обстановка ще се създаде в гъсто населените и промишлените райони на големите градове, както и в урбанизирани територии с преобладаващ сграден фонд, проектиран и реализиран преди въведените през 1987 г. противоземетръсни норми, т.е. за по-ниски нива на сеизмичното натоварване.

През периода 2007-2009 г. бе проведено ново сеизмично райониране на България, което е в съответствие с ЕВРОКОД 8. Генерирани са карти на сеизмичния хазарт в максимално ускорение (g), за почвени условия тип А (според класификацията на EC8) за три периода на повторяемост 95, 475 и 1000 години. Установено е, че сеизмичната опасност на България се определя главно от сеизмичните източници, идентифицирани на територията на страната и източник Вранча (Румъния). Относително по-слабо е влиянието на сеизмичните източниците в северните части на Турция и Гърция

Картата за период на повторяемост 475 години, в съответствие с ЕВРОКОД 8.



Съгласно картата за сеизмичната опасност на територията на България (период на повторяемост 475 г.) референтното максимално сеизмично ускорение има най-високи стойности (32% от земното ускорение) в районите на Шабла, Каварна, Пловдив, Първомай, Садово, **Благоевград, Симитли, Кресна**.

За оценка на земетресенията са приети две скали: скалата на Рихтер и Европейска макросеизмична скала /EMS-98/

Магнитутната скала на Рихтер характеризира енергията, отделяна при

земетресението и се отчита в граници от 0 до 9.

Европейска макросеизмична скала (Приложение № 21) характеризира нарастването на труса в степени (балове) - от 1 да 12 степени и е основана на три точни критерия:

а) усещанията на хората и въздействие на околните предмети;

б) въздействие върху различните типове сгради;

в) остатъчни деформации в почвата и изменение режима на плитко и дълбоко залегнали подземни води.

Въз основа на сеизмологични и тектонски критерии територията на страната е разделена на три основни сеизмични района;

Рило - Родопски - зона Струма и зона Родопи;

Североизточен - зона Видин, зона Горна Оряховица и зона Шабла:

Средногорски - зона София, зона Марица и зона Ямбол.

Територията на областта обхваща Струмската и Роподската зона в Рило-Родопския сеизмичен район, който се характеризира със значителна сеизмична активност. Струмската зона обхваща почти цялата долина на река Струма. Земетръсното огнище има дълбочина от 20 до 100 км и магнитуд 7-9 степен по скалата на Рихтер. Тук през 1904 г. се случва и най-силното известно земетресение в България и най-силното плитко земетресение станало през XX век на Балканите и континентална Европа.

- Сценарий на вероятни събития и потенциалните последствия:

Съгласно изложената дотук информация, на територията на област Благоевград е възможно да се случи земетресение с магнитуд от VII-ма степен по скалата на Рихтер с интензитет, съответстващ на IX-X степен по европейската макросеизмична скала. Това означава, че ще се наблюдават много тежки повреди по сградите, а също и напълно разрушени такива, особено тези спадащи към класове на уязвимост А и В.

Съгласно EMS-98 се дефинират шест класа на уязвимост на сградния фонд, означени от А до F, подредени в намаляващ уязвимостта ред. Клас А са най – уязвимите (например кирпичени постройки), а клас F най – устойчивите. Нивата на наблюдаваните повреди по сградите и процентното им разпределение ще зависят от класа на уязвимост на преобладаващите сгради. Върху определянето на класа на уязвимост освен използвания строителен материал, влияние оказва и годината им на построяване, поради различните действащи противоземетръсни изисквания през годините, както броят на етажите и др.

В община Гърмен (НСИ 2016) се разполагат 3889 жилищни сгради, от които 2319 (около 60 %) са със зидани тухлени външни стени и подови конструкции от дървен гредоред или стоманобетонни плочи, като преобладават тези с дървен гредоред, 905 бр. са панелни сгради, 451 бр. са стоманобетоннии и 224 други.

Изводите, които могат да се направят са, че в общината преобладават жилищни сгради със зидани конструкции, повечето от които са строени, когато са действали различни норми за противозаметръсно строителство, като най – вероятният им клас на уязвимост е В, като е възможно да има също и от клас С.

Таблица с разпределението на жилищните сгради в областта съгласно годините им на построяване:

Община Гърмен	
Общо за общината	3889
Периоди на построяване:	
1919-1945 година	926
1946-1960 година	1571
1961-1970 година	18 187
1971-1980 година	942
1981-1990 година	316
1991-2000 година	91
2001-2011 година	135
От началото на 2011 година	11

Тъй като към момента на изготвянето на плана за защита от бедствия оценка на сеизмичния риск все още не е извършена е трудно да се изгради сценарий с прогнозируемите последствия (загинали, пострадали, поражения за инфраструктура и сграден фонд, икономически последствия и т.н.)

От изнесената дотук информация могат да се направят следните предположения:

- На територията на общината ще се създаде сложна обстановка. Най-тежка обстановка се очаква да бъде създадена в районите с гъсто застроените части на територията на общините, промишлените зони и особено районите със старо и несъобразено с антисеизмичните изисквания строителство, където се очаква повечето от половината сгради да са с много тежки повреди до напълно разрушени. Очакват се човешки жертви, както и сериозно и тежко пострадали.
- Ще има затрупани хора и нуждаещи се от спасяване;
- Голяма част от населението ще остане без подслон и ще се нуждае от временно настаняване;
- Ще възникнат масови пожари, в последствие, на което ще се образуват и вторични огнища на поражения;
- Хидротехническите съоръжения язовирите, и реките на територията на общината, ще получат значителни повреди и ще се създаде опасност от наводнения, които в определени райони могат да бъдат значителни;
- Поради нарушаване на технологичните процеси е възможно в някои промишлени обекти да възникнат аварии с отделяне на промишлени отрови;
- Част от обектите от промишлеността ще излязат от строя. Вероятно ще има и предприятия, които ще прекъснат производствените си процеси поради недостиг на вода за технологични нужди (предприятията от хранително-вкусовата промишленост);
- Движението по автомобилните пътища ще бъде нарушено, като ще пострадат пътните съоръжения, мостове, водостоци и други;

- Ще има затрудняване със снабдяването на населението с храна, вода и медицински услуги.

- Ще възникнат повреди и смущения в съобщителна система /стационарна и мобилна/

- Наличните сили и средства, предвидени за провеждане на спасителните и аварийни дейности в общините ще бъдат недостатъчни;

- Медицинските заведения ще бъдат затруднени при приема и обработката на пострадали;

- Ще се появят и групи, които ще посегнат на общинското и частно имущество;

- Възможно е разпространение на зарази и възникването на епидемии;

- Недостатъчни ще са и финансовите възможности на общината за овладяване, преодоляване и възстановяване от последствията;

➢ СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ:

✓ Потенциален брой на загиналите > 1 на 10 000 души от населението на общината (т.е. възможно е жертвите да бъдат повече от 15).

✓ Потенциален брой на сериозно пострадалите > 1 на 10 000 души от населението на общината (т.е. възможно е 15 и повече пострадали със сериозни наранявания)

✓ Потенциален брой на хората, засегнати непосредствено от опасното събитие - Над 3000 души, евакуирани/преместени и временно настанени лица за период от няколко дни до седмици.

➢ ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА:

✓ Материални щети – Високо ниво на щетите по сградите и инфраструктурата;

✓ Прекъсване на доставките на основни стоки/услуги-Засегнато е част от населението на средна до голяма част от територията на областта;

➢ ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ:

➢ Икономически спад на стопанската дейност и /или загуба на активи на стойност > 3% от брутния вътрешен продукт на областта (над 90 млн. лв.)

➢ ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА:

✓ Загуби на биологични видове и/или естествения ландшафт - малки увреждания за екосистеми и биологични видове от регионално значение.

✓ Поражения за околната среда - Малки екологични щети.

2.4. ЯДРЕНА И РАДИАЦИОННА АВАРИЯ.

Към момента не е извършена оценка и анализ на риска от ядрена и радиационна авария.

Възможно е да възникнат следните видове аварии:

➢ Ядрена авария - авария, свързана с изхвърляне на радиоактивни вещества в околната среда или с потенциално опасно облъчване на персонала или населението, предизвикана от нарушаване на контрола и управлението на верижна реакция на делене, образуване на критична маса, нарушаване отвеждането на топлина от облъчен ядрен материал или повреждане на ядрен материал, включително ядрено гориво.

Ядрена авария е възможно да възникне:

- в АЕЦ “Козлодуй”;

- в АЕЦ, разположена друга държава;

➢ Радиационната авария представлява нарушаване границите на безопасна експлоатация, при което радиоактивни продукти или йонизиращи лъчения излизат извън пределните норми и се налага прекратяване на нормалната работа на съдържащи

източници на йонизиращи лъчения устройства и оборудване.

Радиационна авария е възможно да възникне при следните ситуации:

- намиране, загубване и кражба на опасен радиоактивен източник;
- превоз, включително транзитен превоз на ядрен материал (свежо или отработено гориво), радиоактивни отпадъци (РАО) и/ или ИЙЛ;
- ситуация, свързана със злонамерено използване на ядрени и радиоактивни материали на обществени места и последващо радиоактивно замърсяване;
- регистриране на нелегален трафик през ГКПП или на територията на страната;
- попадане на ИЙЛ в металургични предприятия, които преработват скрап, и местата, където се складира скрап;
- падане на изкуствен спътник с опасен радиоактивен източник;
- авария в обекти, използващи или съхраняващи източници на йонизиращи лъчения (ИЙЛ);

Международната скала за оценка на ядрени и радиационните събития INES, класифицира многообобразието от възможни ядрени и радиационни събития и има седем степени (приложение № 1) като нулево ниво, означава липса на опасност, а 7-ма степен означава крупна авария, т.е. голямо изпускане на радиоактивен материал с обширни последствия за здравето и околната среда, изискващи извършването на планирани и допълнителни контрамерки.

За по-нагледно описание на възможната ситуация и последствията е необходимо да се разгледат два отделни сценария – сценарий 1: ядрена авария и сценарий 2: радиационна авария.

СЦЕНАРИЙ 1: ЯДРЕНА АВАРИЯ

На територията на Р България има изградена АЕЦ „Козлодуй“ с 2 бр. действащи ядрени реактори за производство на ел. енергия. На територията на съседните ни държави също има изградени АЕЦ. При авария в АЕЦ би възникнало радиоактивно замърсяване, както от авария в АЕЦ „Козлодуй“, така и чрез трансграничен пренос от съседни страни.

№	Страна	Брой	Мощност MW	Местоположение	Вид реактор
1.	Румъния	2	1440	Черна вода	CANDU
2.	Словения	1	632	Кршко	PWR
3.	Украйна	9	953	Южна Украйна -3 Запорожие –5 Хмелницки -1	WWER-1000
4.	Унгария	4	х 400	Пакш-1,2,3,4	WWER-440

Потенциални източници на радиоактивни изхвърляния, замърсявания и радиационно обучване от АЕЦ „Козлодуй“ са всички съоръжения и помещения, където се използват, съхраняват или преработват ядрени материали или различни радиоактоивни обекти и среди.

АЕЦ – Козлодуй се категоризира като източник от I-ва категория съгласно наредба за аварийно планиране и аварийна готовност при ядерна/радиационна авария. В зависимост от изходните събития и пътищата на развитие на аварията и от количеството освободена активност, характера на средата, в която се разпространява тази активност (пара, вода, газ и др.) аварийните обстановки съгласно горецитираната наредба се подразделят на пет класа,

като е възможно да се стигне до най – тежката обстановка – „обща аварийна обстановка“, включваща реално или възможно изхвърляне на радиоактивни вещества и облъчване на персонал и население, което налага предприемане на незабавни защитни мерки за населението.

При обявяване на обща аварийна обстановка се предприемат незабавни мерки за намаляване на последиците и защита на населението.

При възникване на авария в АЕЦ или трансграничен пренос на радиоактивни вещества ще бъдат замърсени в определена степен населението на област Благоевград, селскостопанските животни и насажденията, откритите водоизточници, въздуха, почвата, сградите, съоръженията и всичко останало на открито. Замърсеността на земната повърхност, местните предмети, храните, фуражите и питейната вода с радиоактивни изотопи силно ще се влия от количеството на падналите валежи, силата и посоката на вятъра и ще зависи от надморската височина на обектите. В зависимост от основните изотопи, съдържащи се в радиоактивния облак, заразяването може да продължи от няколко денонощия до няколко години.

За територията на Република естествения радиационен гама – фон е в границите 0,06 до 0,4 μSv/h. Нормалният радиационен фон на територията на област Благоевград е в границите 0,16-0,18 μSv/h.

Най-опасни за човека са: Йод 131, Цезий 134, Цезий 137 и Стронций 90. Рязкото увеличаване на замърсеността на въздуха, почвата, водоизточниците, храните и фуражите с радионуклиди ще наложи да се вземат спешни мерки за защита на населението, да се определят поведението и действията на хората в условията на повишена радиация при строг дозиметричен контрол.

Част от населението ще получи еквивалентна доза на облъчване над допустимата.

- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ – брой заболели – няма данни, очаква се да има заболели;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА – няма данни, не се очакват или малко вероятни;

- ✓ ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ – Загуба на стопанска дейност и /или стойност на активите - Икономически спад на стопанската дейност и /или загуба на активи на стойност > 0,3 % от брутния вътрешен продукт на областта (над 9 млн. лева);
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА – няма данни, очакват се щети и разходи за възстановяване;

<u>СЦЕНАРИЙ 2: АВАРИЯ С ИЗТОЧНИК НА ЙОНИЗИРАЩИ ЛЪЧЕНИЯ</u>.

Радиоактивно замърсяване на територията на областта може да възникне при дейности с ядрени материали и радиоактивни източници, които могат да доведат до възникване на авария на място, което предварително не може да бъде предвидено и определено, като превоз на ядрени материали и радиоактивни вещества, други преносими опасни източници, включително дейности с опасни източници, придобити незаконно (обектите, съоръженията и дейностите се категоризират в рискови категории – в случая, рискова категория IV, съгласно Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария).

В случая приемаме, че инцидента или аварията се случват в гъсто населен район.

Определят се зона за сигурност на разстояние, на което измерената мощност на дозата е три пъти естествения радиационен фон и зона за контролиран достъп на разстояние, на което започва завишаване на измерената мощност на дозата.

В резултат на радиоактивното замърсяване е възможно:

- многократно превишаване на естествения радиационен фон;
- вътрешно облъчване от вдишваните радиоактивни аерозоли и външно (при радиоактивно замърсяване на неувредена и увредена кожа и дрехите) на населението;
- замърсяване на почвата, сградите, растителността, водата, въздуха и храните.

Създаването на обстановка на радиоактивно замърсяване налага:

- дозиметричен контрол на напускащото население и техника зоната за сигурност;
- деконтаминация;
- организиране и провеждане на защитни мерки, насочени главно към предотвратяване или намаляване външното и вътрешно облъчване на населението;
- усилен режим на радиационно наблюдение;
- мониторинг на замърсяванията.
- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ – брой заболели – няма данни, очаква се да има заболели;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА – няма данни, не се очакват или малко вероятни;
- ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ – няма данни; очакват се загуби;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА – няма данни, очакват се щети и разходи за възстановяване.

2.5. ПРОМИШЛЕНА АВАРИЯ С ОТДЕЛЯНЕ НА ОПАСНИ ВЕЩЕСТВА:

На територията на община Гърмен няма разположени големи предприятия, които биха оказали въздействие върху населението и околната среда.

На територията на общината няма данни за бедствия, причинени от опасни химически вещества.

- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ – Няма данни - Необходимост от оказване на медицинска помощ на пострадалите;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА – Няма данни. Очаквани умерени щети по сгради и по инфраструктура на територията на обекта;
- ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ – Няма данни. Очаквани финансови загуби;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА – Няма данни. Очаквани малки екологични щети;

2.6. ГОЛЕМИ ТРАНСПОРТНИ ПРОИЗШЕСТВИЯ:

Общата дължина на общинската пътната мрежа, обслужваща населените места в общината е 83 километра, от републиканската пътна мрежа 37 км

Опасни места от РПМ в Областно пътно управление – Благоевград са следните рискови участъци :

Път III-197 ”Гоце Делчев – Сатовча” km 20,900 – 21,300 (участък при отклонението за с. Долен) – постоянно действуващо свлачище с пропадания на асфалтобетоновата настилка в участък от 200 m. Снежни навявания и обледяване.

За последният петгодишен период (2014 г. - 2018 г.) средно на година в населени и извън населени места в областта са възниквали около 300 тежки ПТП (със загинали или пострадали), като загиналите са средно по 29 човека на година, а ранените 390.

За територията на общината няма данни за голямо пътнотранспортно произшествие, което да е налагало обявяване на бедствено положение.

- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ – няма данни, очакват се пострадали ;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА – няма данни;
- ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ – няма данни;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА – няма данни ;

2.7. ГОРСКИ ПОЖАРИ:

Община Гърмен е характерна с това, че горската територия заема 50% от площта.

В таблицата е дадена информация към 2018 г. относно разпределението на горите по класовете по пожарна опасност и горски стопанства.

ТП ДГС /	Класове на пожарна опасност - ха					
ТП ДЛС	I кл.	II кл.	III кл.	IV кл.	Vкл.	
Благоевград-2011	2685,70	4208,60	11908,10	5953,80	1454,50	26210,70
Симитли-2009	7893,60	19156,50	5688,20	2332,40	0,00	35070,70
Кресна-2009	9390,00	8870,00	2426,00	0,00	0,00	20686,00
Струмяни-2010	2347,14	4347,30	10518,50	5104,50	1153,96	23471,40
Сандански-2008	7567,40	6513,50	4220,60	4154,10	148,60	22604,20
Първомай-2010	1667,10	7713,00	6619,30	3650,90	668,10	20318,40
Петрич-2009	995,50	2250,20	2193,30	4821,00	299,30	10559,30
Катунци-2010	3828,20	15093,60	8981,40	1912,80	0,00	29816,00
Белица-2014	571,10	2821,70	3225,60	1750,60	380,20	8749,20
Добринище-2011	764,70	9755,10	1394,30	0,00	0,00	11914,10
Елешница-2012	2299,90	14650,20	466,80	0,00	0,00	17416,90
Якоруда-2014	248,60	1937,70	7746,60	7685,90	1015,30	18634,10
Гърмен-2010	2791,30	16282,70	9481,20	192,90	0,00	28748,10
Места-2017	1814,00	7468,00	1965,00	0,00	0,00	11247,00
Гоце Делчев-2016	1256,00	12919,40	6875,10	9435,10	3800,00	34285,60
Разлог-2013	5067,60	9151,10	0,00	1645,80	0,00	15864,50
Дикчан-2008	2948,90	5434,80	11875,30	0,00	0,00	20259,00
ОБЩО :	**54136,74**	**148573,40**	**95585,30**	**48639,80**	**8919,96**	**355855,20**

Анализът на горските пожари през последните години показва, че голямата част от горските пожари възникват най – често в предпланинските участъци, където горите се редуват в непосредствена близост със земеделските територии. Там интензивно движение на хора и техника през летните месеци и умишленото изгаряне на треви и растителни остатъци водят до пожари, които се разрастват и навлизат в горите.

Възникването на горските пожари в общината е с ясно изразен цикличен характер и е тясно свързан с метеорологичната обстановка. Максимални стойности (от 1,5 до 2 пъти над средните) се отчитат през 2007 г., 2012 г., 2017 г. Това са и годините с най – горещи летни сезони в страната. Аналогично в годините с по-хладни и дъждовни лета (2010, 2014, 2018 г.) се наблюдава рязко намаляване на горските пожари.

Най-застрашени от пожари са иглолистните гори, включително изкуствено създадените иглолистни култури в ниските райони, който преобладават в областта.

От така изнесената информация прогнозируемите последствия от бедствие, причинено от горски пожар биха били:

- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ:
- ✓ Потенциален брой на загиналите - няма данни;
- ✓ Потенциален брой на сериозно пострадалите - няма данни;
- ✓ Потенциален брой на хората, засегнати непосредствено от опасното събитие - До 100 души, евакуирани/преместени и временно настанени лица за период от няколко дни до седмици.
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА:
- ✓ Материални щети – Никакви щети по сгради, но в случай на навлизане на пожара на територията на населени места се очаква високо ниво на щетите по сградите; Вероятно е нанасяне на щети по електропроводи и в общината.
- ✓ Прекъсване на доставките на основни стоки/услуги - Засегнато е население на малка част от територията на областта.
- ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ:
- Икономически спад на стопанската дейност и /или загуба на активи на стойност > 0,03% от брутния вътрешен продукт на областта (над 0,9 млн. лв)
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА:
- Значителни загуби или увреждане на екосистемата и на биологични видове от местно или регионално значение.

2.8. СНЕЖНИ БУРИ, СНЕГОНАВЯВАНИЯ И ЗАЛЕДЯВАНИЯ:

Мекият климат и хидрометеорологичните условия благоприятстват за необразуване на големи снегонавявания, преспи, продължителни поледици, обледявания и лавини.

Въпреки това е възможно при обилен снеговалеж, спадане на температурите и силен вятър, на територията на общината да възникне сложна обстановка и сериозно да бъде затруднено движението по пътищата.

Продължителни снеговалежи, силен вятър и ниски температури могат да доведат до обледяване на електропреносната мрежа. Вследствие на получената тежест са възможни скъсвания на електропроводи, което ще наруши електроснабдяването за промишлени и битови нужди. Планинският релеф и изградената пътна мрежа на територията на общината не дават възможност за пренасочване движението по обходни пътища до завършването на възстановителните работи в участъците засегнати от бедствието. Ще бъде нарушено и водоснабдяването. Редица населени места могат да се окажат откъснати, без ток и вода.

При зимни условия особено опасни са участъците от път с .Огняново-с.Скребатно-с.Осиково-с. Рибново, с.Гърмен-с. Лещен-с. Горно Дряново-с. Ковачевица, с. Долно Дряново-с. Крушево-с. Ореше.

- СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ – няма данни ;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА – няма данни ;
- ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ –няма данни;
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА – няма данни ;

3. Качествена оценка на рисковете в съответния район на действие на СНРБ.

Съгласно използваните критерии за качествена оценка на рисковете и приложената матрица за анализ на риска, получените резултати от направения анализ са както следва:

Използваната матрица за анализ на риска

Вероятност	Последствия				
	1 Незначителни	2 Малки	3 Умерени	4 Големи	5 Катастрофални
A - Много вероятно	Умерено	Умерено	Високо	Екстремно	Екстремно
B - Вероятно	Ниско	Умерено	Високо	Високо	Екстремно
C - Възможно	Ниско	Умерено	Умерено	Високо	Високо
D - Малко вероятно	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено	Умерено
E - Много рядко	Ниско	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено

РЕЗУЛТАТИ:

Източник на риск	Вероятност (ниво)	Последствия (Ниво)	Качествена оценка на риска (Ниво)
1. Речни наводнения	C - Възможно	2 - Малки	Умерено
2. Разрушаване на язовирна стена	D – Малко вероятно	4 - Умерени	Умерено
3. Земетресение	C - Възможно	5 - Катастрофални	Високо
4. Ядрена авария в АЕЦ	E – Много рядко	4 - Големи	Умерено
5. Радиационна авария с източник на йонизиращи лъчения	D – Малко вероятно	2 - Малки	Ниско
6. Горски пожари	B - Вероятно	3 - Умерени	Високо
7. Снежни бури, снегонавявания и заледявания	C – Възможно	2 - Малки	Умерено

4. Преценяване и приоритизиране на рисковете и идентифициране на потенциални мерки за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

В таблицата по – долу са показани опасностите, идентифицирани на територията на общината с получените числови стойности след приключване на процеса на преценяване на риска по критериите „Сериозност“, „Управляемост“ и „Нарастване“:

№	ОПАСНОСТ	КРАЕН РЕЗУЛТАТ
1.	Речни наводнения	13.1
2.	Разрушаване на язовирна стена	12.6

3.	Земетресение	14.7
4.	Ядрена авария	10
5.	Радиационна авария с източник на йонизиращи лъчения	4.5
6.	Горски пожари	12.3
7.	Снежна буря, снегонавявания и заледявания	4.3

Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ

Раздел „Превенция“ представя проблемите, мерките за превенция, дейностите и отговорните институции с цел намаляване на риска от бедствия (по отношение на рисковете определени в раздел “Профила на риска”. **Набляганeто на превенцията е част от процеса насочен към ограничаване възникването на нови и намаляване на съществуващите рискове от бедствия, с цел постигане на устойчивост.**

Основната информация в раздела е представена под формата на таблица по – долу:

Таблица с мерките за превенция по отношение на идентифицираните опасности:

1. За всички идентифицирани рискове

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчна ангажираност сред всички заинтересовани страни по намаляване на риска от бедствия.	Засилване на сътрудничество и ефективна комуникация между местните власти и другите заинтересовани страни в областта на намаляване на риска.	Периодично провеждане на срещи с всички заинтересовани страни.	-Общинска администрация Гърмен Зам.-кмет - Служби за спешно реагиране; - Доставчици на основни стоки/ услуги; - Юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на съответната територия
Изграждане на капацитет за управление на риска			
Недостатъчен капацитет за управление на риска от бедствия.	Оценка и анализ на текущото състояние на капацитета за управление на риска.	Провеждане на целенасочено и координирано образование и обучение за развиване на капацитета за управление на риска от бедствия.	-Общинска администрация Гърмен Зам.-кмет
Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия			

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Липса на съгласуваност между отделните стратегически документи и политики.	Интегриране на ПЗБ с други инструменти, като: - регионалните планове за развитие, областните стратегии за развитие, общинските планове за развитие (по Закона за регионалното развитие); - общите и подробни устройствени планове (по Закона за устройство на територията); - планове за управление на риска от наводнения (по Закона за водите); - инвестиционни програми и проекти за регионално и местно развитие;	- ясно разпределение на ролите и отговорностите на заинтересованите страни, изясняване на очакванията на СНРБ и определяне на реалистични и постижими резултати; - планиране и развитие на стратегически партньорства за намаляване на риска от бедствия, в сътрудничество между местните власти и другите заинтересовани страни; - създаване на общ подход за превенция, ясни връзки между дейностите на всички заинтересовани страни и повишаване на координацията при извършването им; - установяване и поддържане на връзки между ПЗБ и всички други стратегии, планове и програми, чрез които могат да се реализира политиката за намаляване риска от бедствие в района на действие на СНРБ;	Общинска администрация Гърмен Зам.-кмет - Служби за спешно реагиране; - Доставчици на основни стоки/ услуги; - Юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на съответната територия
Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия			
Липса на координирано финансиране на дейности за намаляване на риска от бедствия.	Въвеждане на механизми за финансиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия;	Предвиждане на финансови средства за защита при бедствия в годишните бюджети. Осигуряване на финансови средства от структурните фондове на ЕС.	Общинска администрация Гърмен Началник отдел ФСД, ПНО и СП ;

2. РЕЧНИ НАВОДНЕНИЯ

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от наводнение	Повишаване на познанията и разбирането за риска от наводнение.	Използване на информацията от изготвените карти за риска от наводнения. Изучаване и използване на опита от предходни наводнения в страната Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от наводнение.	Общинска администрация Гърмен РСПБЗН, БЧК

Висок риск от наводнение	Обследване на техническото и експлоатационното състояние на мостовете. Почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна. Постоянен мониторинг на застрояването в близост до заливаемите зони. Почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия. Изграждане на нови корекции. Реконструкция и поддържане на корекциите. Изграждане на земно-насипни диги. Надграждане на диги.	Съгласно изготвената програма от мерки на БДЗБР (прил. 4) от ПУРН	Съгласно изготвената програма от мерки на БДЗБР (прил. 4) от ПУРН
3. ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от земетресение.	Повишаване на познанията и разбирането за риска от земетресение.	Използване на информацията от изготвените карти на сеизмичния риск. Изготвяне на оценка и анализ на сеизмичния риск за сградния фонд в областта. Изучаване на чужд опит от предходни земетресения по света, поуки, добри	Общинска администрация Гърмен

		практики и т.н. Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от земетресение.	РСПБЗН, БЧК
Липса на информация, относно сеизимчната устойчивост на сградния фонд и съоръженията.	Гарантиране на сеизмичната устойчивост на сградния фонд в областта.	- обследване на сеизмичната осигуреност на социално-значими обществени сгради (училища, болници и др.) и предприемане на мерки по усилването им при доказана необходимост; - обследване състоянието на сградния фонд на предприятията с рискови производства; - съобразяване на показателите за плътност и интензивност на застрояване с оценката на риска от земетресения; - недопускане на намалени (спрямо и без това малките) разстояния между сградите;	Общинска администрация Гърмен

4. ЯДРЕНА ИЛИ РАДИАЦИОННА АВАРИЯ

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от ядрена или радиационна авария	Повишаване на познанията и разбирането за риска от ядрена или радиационна авария	Използване на информация след изготвяне на карти на риска от ядрена или радиационна авария. Използване на информация след изготвяне на оценка и анализ на риска от ядрена или радиационна авария. Изучаване на чужд опит от предходни аварии по света, поуки, добри практики. Провеждане на информационни кампаниа за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от ядрена или радиационна авария.	Общинска администрация Гърмен РСПБЗН, БЧК
Липса на индивидуални средства за защита и съвременна апратура за измерване на гама – фона.	Осигуряване на съвременни индивидуалнни средства за защита и технически средства за измерване на гама – фона.	- Поддържане на запас от ИСЗ за населението и създаване на организация за своевременното им раздаване при необходимост; - Подръжка на съществуващите	Общинска администрация Гърмен мл. експерт „ОМП, ГЗ, КИ и архив“ РСПБЗН.

		защитни съоръжения; -Изграждане на нови защитни съоръжения;	
5. ГОРСКИ ПОЖАРИ			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Висок риск от горски пожари на територията на областта.	Съгласно лесоустройствените и годишните планове за защита на горските територии от пожари	Направа на лесокултурни прегради Направа на нови минерализовани ивици. Поддържане на съществуващи минерализовани ивици. Поставяне на указателни и забранителни табели с противопожарна тематика.Поддържане в изправност на изградената система от противопожарни наблюдателни пунктове “кули“ за ранно откриване на пожари и изграждане на нови такива. Осъществяване на ефективен контрол върху дейностите в селскостопанските територии, граничещи с горските територии, за спазване на забраната за палене на стърнища, сухи треви и храсти, съгласно Закона за опазване на земеделските земи.	ТП ДГС Гърмен, РСПБЗН, ДГ
1. РАЗРУШАВАНЕ НА ЯЗОВИРНА СТЕНА			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ

			ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на поддръжка и обследване на състоянието на язовирните стени.	Изпълнение на мерки за поддържане на язовирните стени и съоръженията към тях в изправно техническо състояние и осигуряване на безопасната им експлоатация.	Изпълнение на дейности по извеждане от експлоатация на язовирни стени и/или съоръжения към тях, които са в предаварийно състояние, до възстановяване на технологичната и конструктивната им сигурност или ликвидация на такива язовирни стени и/или съоръжения, ако възстановяването или реконструкцията им са нецелесъобразни; Контрол по изпълнение на изискванията на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние Контрол за готовността за безопасна експлоатация на язовирите, язовирните стени и съоръженията към тях по реда на Глава девета „Защита от вредното въздействие на водите“ от Закона на водите;	Собственика/оператор на язовира, РО НЯЯС, БДЗБР, общинска администрация Кметове на населени места на територията на които има язовири
2. ПРОМИШЛЕНА АВАРИЯ С ОТДЕЛЯНЕ НА ОПАСНИ ВЕЩЕСТВА И МАТЕРИАЛИ			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			

Възникване на промишлени авария и нанасяне на негативни въздействия върху човешкото здраве и околната среда	Контрол за спазване изискванията на ЗООС за обектите с рисков потенциал.	Извършване на ежегодни проверки на обектите с рисков потенциал по ЗООС съгласно заповед на министъра на МОСВ	РИОСВ, РСПБЗН, общинска админитрация, дирекция инспекция по труда
	Контрол за спазване изискванията на ЗООС за обектите съхраняващи негодни препарати за растителна защита и пестициди (ББ кубове).	Извършване на ежегодни проверки на складовете.	РИОСВ, общинска администрация
	Контрол по спазване наредбата за реда и начина за съхранение на ОХВС.	Периодичен контрол на операторите, съхраняващи ОХВС.	РИОСВ
	Идентифициране и оценяване на евентуалните въздействия върху околната среда и човешкото здраве от строителството и експлоатацията на инвестиционни предложения във всички отрасли на икономиката и развитието на инфраструктурата на ранен етап от тяхното проучване и разработване, както и на планове и програми от национално, регионално и местно равнище.	Оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС), Екологична оценка (ЕО)	РИОСВ
	Управление и контрол на рисковете от опасни химикали или опасни отпадъци при тяхното производство, употреба, съхранение, пускане на пазара, внос/износ в самостоятелен вид или смеси.	Периодичен контрол на оператори и съоръжения с налични ОХВС	РИОСВ

Раздел IV. ГОТОВНОСТ

Целта на раздела е да се извърши преглед на текущите нива на организационна готовност и готовността на населението.

В раздела се описва готовността за справяне с бедствия, включваща **планиране, обучение, тренировки** на съставните части на ЕСС и населението.

Органите на централната изпълнителна власт и съставните части на единната спасителна система разработват планове за защита при бедствия за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия и плановете на областно и общинско ниво.

Юридически лица и еднолични търговци, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 1, буква "г" или "д" от Закона за устройство на територията, която представлява опасност за възникване на бедствие:

- разработват авариен план на обекта, в който е описано времето за готовност за реагиране на структурите и лицата от обекта за изпълнение на предвидените мерки;
- организират провеждането на тренировки по изпълнение на аварийния план най-малко веднъж годишно;
- изграждат и поддържат локални системи за оповестяване за осигуряване на ранно предупреждение на персонала, компетентните органи и населението;
- създават, подготвят и поддържат в готовност силите и средствата от обекта и средства за защита на работещите на територията на обекта;
- провеждат обучение на работещите за защита при бедствия.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност в сгради за обществено обслужване, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 2, буква "д" от Закона за устройство на територията, както и в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини, независимо от тяхната категория по чл. 137 от Закона за устройство на територията.

- изготвят план за защита при бедствия на пребиваващите, който съдържа времето за готовност за реагиране на лицата от обекта за изпълнение на предвидените мерки;
- организират провеждането на тренировки за изпълнение на плана най-малко веднъж годишно;
- провеждат обучение на персонала за защита при бедствия.

Подготовката на съставните части на единната спасителна система се извършва чрез провеждане на **тренировки и учения**.

- Целта на тренировките е установяване състоянието на комуникационно-информационната система и готовността на екипите за реагиране при бедствия.

- Ученията се планират и провеждат за подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на единната спасителна система и органите на изпълнителната власт за реагиране при бедствия.

Тренировките и ученията се провеждат по заповед на министъра на вътрешните работи, областния управител или на кмета на общината.

- Текущи нива на готовност на съставните части на ЕСС и готовността на населението, въз основа на получените резултати за „Готовност“ в раздел II „Профил на риска“.

Опасности	Текущо ниво на готовност на съставните части на ЕСС	Текущо ниво на готовност на населението
Земетресения	средно	ниско
Речни наводнения	високо	средно
Разрушаване на язовирна стена	високо	средно
Инцидент с източник на йонизиращи лъчения	високо	ниско
Транспортни катастрофи	високо	средно
Горски пожари	високо	средно
Промишлена авария с отделяне на опасни вещества и материали	средно	ниско
Ядрена авария	средно	ниско
Снежни бури, снегонавявания и заледявания	високо	средно

В следващата таблица са посочени проблемите, мерките, дейностите и отговорните институции по отношение на готовността:

1. За Всички идентифицирани рискове			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА ПО ОТНОШЕНИЕ ГОТОВНОСТТА	МЕРКИ ЗА ГОТОВНОСТ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Ниско ниво на обществена информираност за опасностите, възможните последствия и готовността за адекватно реагиране при ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;	Провеждане на обучение на населението за рисковете от бедствия, и тренировки за начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки;	Изготвяне на информационни материали (хартиен и дигитален формат) и разпространението им сред населението. Поддържане на СРПО Провеждане на тренировки (най – малко един път годишно) по изпълнение на плановете за защита при бедствия и аварийните планове в обекти	Общинска администрация Гърмен РСПБЗН, БЧК МВР ЮЛ и ЕТ, осъществяващи дейност в сгради и съоръжения за обществено обслужване с капацитет над 1000 места за посетители, в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини и в обекти, в които се осъществява дейност, която представлява опасност за възникване на бедствие.

Изграждане на капацитет за управление на риска			
Координацията между съставните части на ЕСС в случай на бедствия не е на необходимото ниво;	Разработване на планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от ПЗБ на общинско и областно ниво. Провеждане на обучения, тренировки и учения за подобряване на готовността за реагиране при бедствия, взаимодействието и координацията на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС;	Провеждане най – малко един път годишно на тренировка и учение на щаба за изпълнение на задачите на ОПЗБ. Провеждане на тренировки и учения за изпълнение на задачите от плановете на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС	Общинска администрация Гърмен; - Служби за спешно реагиране; - Доставчици на основни стоки/ услуги; - Юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на съответната територия

Раздел V. РЕАГИРАНЕ.

- рамката за създаване на организацията за реагиране.

Рамката за организация на реагирането включва три основни нива на планиране на реакцията, като същите са подредени във възходящ ред, както следва: тактическо, оперативно и стратегическо.

Планирането на реагирането на стратегическо ниво не е в обхвата на настоящия план. Така реагирането на частите на ЕСС, включени в изпълнение на настоящия план обхваща само нивата тактическо и оперативно реагиране.

Реагирането на тактическо ниво включа директно и пряко изпълнение на стандартни оперативни процедури, инструкции, различни планове и др. от частите на ЕСС на общинско ниво.

Реагирането на оперативно ниво включва дейността на общинския щаб за изпълнение на плана, като детайлна схема за организация на дейността е дадена в приложение № 27.

За да се направи плавен преход между решенията на щаба и тяхното прилагане конкретно без дублиране от екипите за реагиране се изгражда настоящата рамка за реагиране на частите на ЕСС на община Гърмен.

Верикалното преминаване на управление и мястото на областния щаб е показано по – долу:

При въвеждане на националния план за защита при бедствия управлението преминава на национално ниво. Областните и общинските щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия в засегнатите територии продължават да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на национално ниво.

При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от съответния областен управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

Териториалните структури и звена на органите на изпълнителната власт, физически и юридически лица с отговорности по изпълнението на общинския план за защита при бедствия изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС на общинско ниво се осъществява от кмета на общината и общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

Щабовете на отделните централни органи на изпълнителната власт, неправителствени организации и др., представени на общинско ниво изпълняват решенията на общинския щаб.

Юридическите лица и едноличните търговци, включени в плана за защита при бедствия са длъжни да предоставят при поискване планираната помощ съгласно сключени споразумения.

На едно ниво с областния щаб стоят останалите областни щабове в страната, действащи при задействане на националния план, като взаимодействието между тях се осъществява чрез националния щаб.

На едно ниво с общинския щаб стоят останалите общински щабове в областта, действащи при задействане на областния план, като взаимодействието между тях се осъществява чрез областния щаб.

- реда за активиране на плана и на щаба за неговото изпълнение;

С обявяването на бедствено положение се въвежда съответният план за защита при бедствия.

В зависимост от конкретната опасност с цел по-добра преценка и експертиза преди активирането на плана, кмета на общината събира щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, за да се разгледа и оцени наличната информация, която е постъпила по различни канали и да се инициира въвеждането на плана за защита при бедствия.

Вариант 1: Получаване на сигнали за възникнали произшествия на територията на общината. Оценяващият информацията орган на изпълнителната власт предава информацията до кмета на общината с конкретно предложение за въвеждане на плана и активизиране на щаба, придружена с оценка в писмен вид за доклад пред щаба и членовете на щаба.

Вариант 2: Получаване на ранно предупреждение в орган на изпълнителната власт за предстоящо опасно явление. Оценяващият информацията орган на изпълнителната власт предава информацията до областния управител с конкретно предложение за въвеждане на плана и активизиране на щаба, придружена с оценка в писмен вид за доклад пред щаба и членовете на щаба.

Вариант 3: Въведен план на територията на минимум една община. Оценяващият информацията ръководител на общинския щаб (кмета на общината) предава информацията до областния управител с конкретно предложение за допълнителни сили и средства.

Вариант 4: Задействан е националния план за защита при бедствия. Информацията идва със заповед на министър - председателя за конкретни действия от областните щабове.

- описание на функциите на щаба за изпълнение на ПЗБ, оперативните центрове и тяхната роля:

Общинският щаб за изпълнение на ПЗБ има следните функции:

1. анализ и оценка на обстановката при бедствие - Събира информация за обстановката до момента от частите на ЕСС; Обобщава предприетите конкретни действия от всички звена като момента, информация за броя на произшествията, опасността от развитие на ситуацията и т.н.

2. предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население. Разглежда предварително планираните дейности в отделните плановете за действие на органите на изпълнителната власт и при необходимост включва допълнителни мероприятия за изпълнение; Включва конкретни задачи за изпълнение от частите на ЕСС, предварителни срокове за изпълнение и доклад за изпълнение;

3. осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието; Изисква периодично писмена информация от частите на ЕСС за хода на операциите и изпълнението на плановете им за действие.

4. информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия. Определя се лице, което ще предоставя информацията, начина

за предоставянето - организиране на срещи с медиите и брифинги, изготвяне на съобщения до населението през средствата за масово осведомяване и социални мрежи, горещ телефон, 24-часов дежурен служител, изготвяне на хартиени информационно - разяснителни материали. Същата се предоставя на достоверни и надеждни източници за осведомяване.

5. докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.

При обявяване на „бедствено положение“ ръководителят (кмета на общината) възлага на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране, операции, логистика), като сформира съответните секции и техни ръководители. Той определя и лица от общинската администрация, членове на щаба, на следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация (секретар на община) – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;
- отговорник за взаимодействието (началник група ДПК и ПД в РСПБЗН - лице за връзка с органи и организации) – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие
- отговорник за безопасността (зам. кмет) – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

Конкретна схема за организация на работата на щаба е дадена в приложение № 27.

Задълженията на ръководителите на секции и подпомагащите отговорници са дадени в приложение № 28.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.

Оперативните центрове:

1. приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;
2. уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;
3. извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;
4. по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

- описание на службите за спешно реагиране и другите съставни части на ЕСС, участващи в изпълнението на плана:

Вредно въздействие/ Последствия	**Опасности, съгласно определените в плана, водещи до тези последствия**	**Функция**	**Водещи отговорни институции**
разрушаване на сгради и съоръжения;	Земетресение, Наводнение и горски пожари	Извършване на експертна оценка на сградите Защитно укрепване на	Общински администрации

		сгради и съоръжения Извеждане на застрашено население от сградите Ограничаване на достъпа до мястото за намеса	РСПБЗН РСПБЗН и РУМВР РУМВР
нарушена пътна инфраструктура	Земетресение, Наводнение и Снегонавявания, голямо ПТП	Спиране на движението по застрашени пътни и участъци Регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса и въвеждане на ограничения Извършване на възстановителни дейности	ОПУ РУМВР ОПУ
нарушено електроподаване	Земетресение, Наводнение и Снегонавявания, Ядрена авария, Горски пожари	Извършване на възстановителни дейности Осигуряване на достъп до авариите Приоритетно осигуряване на резервно захранване	ЕСО-МЕР, ЧЕЗ ЕСО-МЕР, ЧЕЗ РСПБЗН
нарушено водоснабдяване	Земетресение, Наводнение, Снегонавявания	Извършване на възстановителни дейности Осигуряване на достъп до авариите	ВиК дружества ВиК дружества
нарушена комуникационна свързаност	Земетресение, Наводнение, Ядрена авария	Извършване на възстановителни дейности Осигуряване на достъп до авариите Осигуряване на аварийна алтернативна свързаност за нуждите на ЕСС	Мобилни оператори (БТК, Виваком, А1, Теленор) РСПБЗН ОДМВР
авария в промишлени обекти	Земетресение	Намаляване на вредното въздействие Ограничаване на достъпа до мястото за намеса	РСПБЗН РУМВР

		Извършване на мониторинг на средата	РИОСВ
нарушено експлоатационно състояние на хидротехнически съоръжения	Земетресение, Наводнение	Извършване на експертна оценка и възстановителни дейности. Аварийно източване на съоръжението	Собственици на съоръженията РСПБЗН
население останало без подслон	Земетресение, Наводнение, Горски пожари	Осигуряване на места за настаняване Логистично осигуряване Оказване на медицинска помощ Оказване на психологическа помощ	Общинските администрации, областна администрация Общинските администрации, областна администрация РЗИ РЗИ, БЧК
възникване на епидемии	Земетресение, Наводнение	Вземане на проби за анализ Мерки за намаляване на въздействието Ограничаване и отцепване на мястото	РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ ОДМВР
застрашени уязвими групи (лежащо болни, инвалиди, диализно болни, и т.н.)	Земетресение, Наводнение, Радиационна авария, Горски пожари	Водене на отчет Извеждане на безопасно място Осигуряване на медицинска помощ	Общински администрации ДСП РСПБЗН ЦСМП и болнични заведения
затрупани и изчезнали хора	Земетресение, Наводнение	Ограничаване на достъпа до мястото за	РУМВР

		намеса Осигуряване на психологическа помощ	РЗИ, БЧК
		издирване и спасяване	РСПБЗН
		издирване	ПСС – БЧК
		Осигуряване на медицинска помощ	ЦСМП и болнични заведения
		Събиране на предварителна информация за затрупани и изчезнали хора и изясняване на самоличността	ОДМВР
		Даване на информация за загиналите и пострадалите лица, на които е оказвано медицинска помощ	РЗИ
загинали и пострадали хора	Земетресение, Наводнение, Промишлена авария, Горски пожари, голямо ПТП	Осигуряване на медицинска помощ	ЦСМП и болнични заведения
		Даване на информация за загиналите и пострадалите лица, на които е оказвано медицинска помощ	РЗИ
множество пожари	Земетресения, Промишлена авария, Горски пожари	Ограничаване на достъпа до мястото за намеса	РУМВР
		Извършване на пожарогасителни дейности	РСПБЗН
		Извършване на замерване на параметрите на околната среда	РИОСВ

нарушено експлоатационно състояние на обекти от критичната инфраструктура	Земетресение	Извършване на възстановителни дейности	Собственици на обектите
нарушен обществен ред и мародерстване	Земетресение	Извършване на действия за разкриване и задържане на разпространителите на слухове, подстрекателите на безредици, извършителите на мародерство и други престъпления;	РУМВР
непосредствана заплаха за живота и здравето на населението	Земетресение, Наводнение, Радиационна авария, Горски пожари, Промишлена авария	Евакуация	Общинските администрации, областна администрация
наличие на свлачища и срутища	Земетресение, Наводнение	Извършване на оценка и укрепване	Общинските администрации, областна администрация
недостиг на питейна вода	Земетресение, Наводнение, Радиационна авария	Осигуряване на питейна вода Пречистване на вода	ВиК дружества РСПБЗН
множество загинали животни	Земетресение, Наводнение	откриване и изваждане на животински трупове Извозване и неутрализиране на животински трупове	РСПБЗН ОДБХ
опасност от радиоактивно замърсяване	Радиационна авария	Медицинска помощ Деконтамонация на хора Мониторинг на средата Събиране на данни от мониторинга	НЦРРЗ РДПБЗН АЯР РСПБЗН ОДБХ, НЦРРЗ

		Дозиметричен контрол на храни и питейна вода Йодна профилактика Медицинска помощ Определяне на изисквания към обществената и личната хигиена Определяне на режима на хранене на рисковите групи от населението	НЦРРЗ НЦРРЗ НЦРРЗ НЦРРЗ
възникване на специфични заболявания	Радиационна авария	Извършване на профилактични прегледи	Болнични заведения
недостиг на незамърсена храна	Радиационна авария	Извършване на дозиметричн контрол Доставка на безопасни хранителни продукти	ОДБХ и НЗРРЗ Общинска и Областна администрация
повишена радиационен гама фон	Радиационна авария	Мониторинг на средата Събиране на данни от мониторинга	АЯР РДПБЗН
повишен автомобилен трафик	Радиационна авария	Ограничаване на трафика Контрол на трафика	ООАА, ОПУ РУМВР
спиране на пътния трафик по определени пътища	Радиационна авария	Осигуряване на храна и вода	Общински администрации, БЧК

- връзки между структурите за спешно реагиране и другите съставни части на ЕСС и съответните оперативни процедури и редът за взаимодействие:

Кмета на общината осъществява общото ръководство на съставните части на ЕСС.

Общото ръководство се осъществява по хоризонтала между съставните части на ЕСС, участващи в реагирането при бедствие, а командването е по вертикала в рамките на всяка съставна част на ЕСС и се осъществява от представител на съответната структура.

Всички структури, включени в овладяването на бедствие получават задачите и докладват за тяхното изпълнение при спазване на субординацията по вертикала, като участващите части на ЕСС запазват институционалната си принадлежност - При

реагирането всяка структура запазва своята оперативна самостоятелност и независимост. За да се организира изпълнението на плана след въвеждането му е необходимо непрекъснато взаимодействие между частите на ЕСС, като те взаимодействат чрез съответните представители в секциите за работа на съответния щаб.

- ключови ресурси в помощ на усилията при реагиране:

Ресурсите (екипи и техника), с които разполагат институциите, ангажирани с реакцията по настоящия план са дадени в приложение № 5.

При извършване на ранно предупреждение се използват наличните комуникационни канали като интернет адреси, телефони, факс апарати и през дежурните стаи на областна и общинска администрация по ТКО (технически комплекс за оповестяване).

Наличието на система за ранно предупреждение на ниво област ще подпомогне тази дейност като за целта ще се уведомяват съответните органи на изпълнителната власт и съставни части на ЕСС за получено ранно предупреждение. Ранното предупреждение се осъществява съгласно разработена схема (приложение № 15), като за целта се използва изградения областен координационен възел (ОКВ) в РДПБЗН-Благоевград. Задействането на ОКВ за ранно предупреждение се извършва по гореописаните канали като за изпълнението на задачата от Оперативния център на РДПБЗН се изисква санкция на директора на РДПБЗН – заповед за извършване на ранно предупреждение.

ОКВ са използва за кратко съобщение, което да съдържа основна информация за опасността.

Оповестяването при бедствие също се извършва по разработена схема (приложение № 15) като за отделните части се прилагат и действащите за структурите схеми за оповестяване, за да се избегне дублиране на предаване на сигнала за бедствие.

- Реда за осъществяване на наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване (чл. 11 от ЗЗБ) при различни опасности;

Наблюдението се основава на:

- информация и данни, предоставени от физически лица, организации и институции;
- информация и данни от системи за мониторинг на метеорологични, хидрологични, сеизмологични, химически, биологични, радиологични, ядрени, екологични и други обекти и явления;
- информация и данни, получени в центровете на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112;
- хидрометеорологична прогностична информация за опасни явления от Националния институт по метеорология и хидрология.

Ранното предупреждение изисква:

- осъществяване на наблюдение за наличието на признаци за предстоящо бедствие;
- анализ на данните от наблюдението;
- вземане на решение от страна на компетентните органи;
- разпространение на предупредителна информация за предстоящо бедствие;
- предприемане на подходящи действия.

Ранното предупреждение на ЕСС и населението се извършва по разпореждане областния управител, на кметовете на общини, на кметовете на населени места, на кметските наместници или на упълномощени от тях служители.

Всеки от представителите на ЕСС заявява предварително контакта за ранно предупреждение и оповестяване.

Всяка част на ЕСС преценява дали самостоятелно да извършва оповестяването в рамките на структурата или това да бъде извършено централизирано от ОЦ – РДПБЗН-Благоевград.

Извършването на оповестяването и ранното предупреждение на частите на ЕСС и населението е дадено в схемите съгласно приложение № 15.

Раздел VI. ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ПОДПОМАГАНЕ

Възстановяването включва координираните усилия и процеси по осъществяването на мерки за подпомагане и възстановяване (краткосрочни – по време и непосредствено след събитието). Дългосрочните мерки за възстановяване след бедствие не са предмет на ПЗБ.

Целта на раздела е да се определят мерките, включително ролите, отговорностите, структурите и дейностите, които могат да бъдат изпълнени за възстановяване от бедствия в засегнатите от бедствия територии, чрез прилагане на необходимите мерки за възстановяване на обществените функции и инфраструктури на принципа „да изградим отново, но по-добре".

При планиране на процеса по възстановяване е изключително важно осигуряване на високо ниво на ангажираност и познаване на отговорностите от всички институции, ведомства и неправителствени организации при планиране на процеса на възстановяване.

- Структура и управление на процеса по възстановяване и подпомагане:

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинските планове за защита при бедствия.

При необходимост и по заявките/искания на кметовете на общини чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане.

Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

- частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;
- премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или

хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кметовете на общини в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинските планове за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кметовете на общини, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите, държавна собственост – от областния управител или териториалните структури на министерства и ведомства.

От междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС се предоставят средства за извършване на неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - държавна или общинска собственост, читалища и молитвени домове на религиозни институции, които са засегнати от бедствия или са в състояние, което застрашава живота или здравето на населението, имуществото или околната среда, установено след обследване по реда на Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите.

За целта съответните първостепенни разпоредители с бюджет внасят искания до комисията.

Кметовете на общини изпращат копие от исканията до съответния областен управител за становище по целесъобразност.

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от областната структура на БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на дарения и помощи се организира и ръководи от БЧК, подпомаган от група от представители на съответни общински администрации.

1. За Всички идентифицирани рискове			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА ПО ОТНОШЕНИЕ ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ	МЕРКИ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ	ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Изграждане на капацитет за управление на риска			
Липса на обучение относно ролите и отговорностите на институциите по време на възстановяване от бедствия; Липса на тренировки/ учения по възстановяване;	Осигуряване на високо ниво на ангажираност от всички институции, ведомства и неправителствени организации при планиране на процеса на възстановяване; Ясно определяне на ролите на институциите, ведомствата и неправителствените организации на местно ниво в процеса на подпомагане и възстановяване	Провеждане един път годишно на тренировка и учение по възстановяване на областно ниво. Осигуряване на публичност и въвличане на различни институции, ведомства и неправителствени организации, които да оказват съдействие по време на възстановяване	Териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт; - Служби за спешно реагиране; - Доставчици на основни стоки/ услуги; - Юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на съответната територия

Функции и отговорности при възстановяване и подпомагане

Функции и Отговорности	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	Кметове на общини
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	Кметове на общини, РУМВР, ОДМВР
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щабове за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	Областна администрация, Кметове на общини
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и осигуряване на питейна вода	Кметове на общини, РЗИ, БЧК, ДСП
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ВиК, кметове на общини
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия, природен газ и горива.	Електроразпределителни дружества, Арес газ, ВиК, кметове на общини
Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради	Областна администрация, кметове на общини, ръководители на институции и ЮЛ
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	НКЖИ
Възстановяване на пътна инфраструктура	кметове на общини, ОПУ
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	кметове на общини, ОПУ, РДПБЗН, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	кметове на общини, ОПУ, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	кметове на общини, БЧК, ДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК, ОДМВР

- - Оценки на първоначалните нужди и щетите:
  - подслоняване/ настаняване;
  - състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;
  - инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.
  - здравеопазване;
  - поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
  - околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събраната информация от ръководителя на операциите (началник отдел ПЕС и ТСУ) в процеса на реагирането, ОЦ на РСПБЗН, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

- - Финансово осигуряване:
  - Междуведомствена комисия по възстановяване и подпомагане;
  - бюджетите на министерствата и ведомствата;
  - общинските бюджети; (началник отдел ФСД, ПНО иСП)
  - търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
  - структурните фондове на Европейския съюз.

Когато финансирането е за сметка на републиканския бюджет, съгласно чл. 61, т. 1 и т. 2 на Закона за защита при бедствия, финансовите средства за изпълнение на Областния план за защита при бедствия се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общините с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Целта на раздела е да осигури основа за наблюдение и оценка на ПЗБ и дейностите по неговото изпълнение.

Мониторингът и оценката са стандартни части от всички ефективни политики или процеси за управление на риска. Същите осигуряват „обратна връзка“ в рамките на тези процеси, позволяващи сравнение между действителните и желаните състояния. Това дава възможност за текущ анализ, с цел подобряване на резултатите и усъвършенстване на решенията и изпълняване на процесите.

Оценката може да се извърши по време на прегледа на плана, също така може да се извърши в ключови етапи като средство за оценка на напредъка към целта. Като добра практика е извършването на периодичен преглед не само на напредъка, но също така и на актуалността и приложимостта на всеки един раздел от ПЗБ.

При оценяването дали ПЗБ е адекватен, следва да се преценява дали същият:

- е точен;
- е практически приложим;
- обхваща всички необходими функции;
- осигурява необходимата координация между организациите и институциите включени в ОПЗБ.

Точността се оценява чрез проверка дали:

- съществуват съответстващи, пълни и актуални приложения в ОбПЗБ;
- връзките към организациите и определените функции и ресурси са пълни и актуални;
- структурирането на частите на ЕСС и щаба за изпълнение на ОбПЗБ съответстват на тяхното описание в ОбПЗБ.

Практическата приложимост се оценява като се вземе предвид дали:

- местните власти и партньорски организации включени в ПЗБ са в състояние да осъществят определените им функции, описани в плана;
- организациите представени в ОбСНРБ и съставните части на ЕСС на местно ниво разполагат с необходимите ресурси, за да бъдат в състояние да изпълняват техните функциите описани в ОбПЗБ.

Обхватът се оценява чрез:

- проверка за наличието на опасности, които не са разгледани в ОбПЗБ;
- разглеждане на механизмите за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване по отношение на разгледаните рискове;
- оценка на адекватността на съществуващите връзки между ОбПЗБ и плановете на участващите организации и институции.

Координацията се оценява като се вземе предвид дали:

- ролите и отговорностите са ясно дефинирани;
- описанието на това как институциите ще работят заедно в случай на бедствие е недвусмислено;
- функциите в ОбПЗБ са ясно описани;
- целите и задачите на ОбПЗБ са в съответствие с целите и задачите на НСНРБ;
- заложените мерки в ОбПЗБ са в съответствие с тези в Националния план за защита при бедствия.

Планът за защита при бедствия се преразглежда и актуализира най-малко веднъж на 5 години, след всяко въвеждане на съответния план, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението им. Актуализации на плана задължително се правят при организационни промени или промени в процедурите, както и при други събития, които оказват въздействие по изпълнението на плана и процедурите. ОПЗБ може да се преразглежда по всяко време от ОбСНРБ, като може да бъде изменен, допълнен, отменен или заменен по реда на ЗЗБ.

За поддържане актуалността на ПЗБ, включително и на списъците на ресурсите, периодичността за преразглеждане и актуализиране на плана и начина за осъществяване на координацията, отговаря секретаря на областния щаб.

Раздел VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. План за действие при наводнение
2. План за действие при земетресение;
3. План за действие при ядрена или радиационна авария;
1. ***Приложение № 1*** **-** Международната скала за оценка на ядрени и радиационните събития INES;
2. ***Приложение № 2*** – Списък с източници на йонизиращи лъчения в област Благоевград;
3. ***Приложение № 3*** **-** Режимът за поведение на населението при ядрена авария;
4. ***Приложение № 4*** – Заповед за обявяване на „Бедствено положение";
5. ***Приложение № 5*** – Списък на доброволното формирование в община Гърмен;
6. ***Приложение,№ 6А*** – Разчет на ИСЗ за община Гърмен;
7. ***Приложение № 7 –*** Списък с радиационно – защитни мероприятия;
8. ***Приложение № 8 –*** Процедура за действие при откриване на неизвестно вещество;
9. ***Приложение № 9*** **-** Процедура за действие при нелегален трафик и незаконно преместване на ядрен материал и/или радиоактивни вещества";
10. ***Приложение № 10 –*** Телефони за връзка с общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и кметове в общината;
11. ***Приложение № 11 –*** Списък със складови наличности на инвентар и оборудване на ОДМВР и БЧК за област Благоевград;
12. ***Приложение № 12 –*** Списък с транспортни фирми на територията на областта;
13. ***Приложение № 13 –*** Списък с болничните заведения и легловата база в област Благоевград;
14. ***Приложение № 14*** **-** Телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица;
15. ***Приложение № 15 –*** Схема за оповестяване на частите на ЕСС.
16. ***Приложение № 16 –*** Инструкция за вземане на йодни таблетки;
17. ***Приложение № 17 –*** Основни термини и понятия в радиационната защита.
18. ***Приложение № 18*** – Критерии за намеса;
19. ***Приложение № 19*** – Критерии за периметър около зона на авария с източник на радиация;
20. ***Приложение № 20 –*** Общи правила за работа на персонал в зона със завишен радиационен фон;
21. ***Приложение № 21 –*** Европейската макросеизмична скала;
22. ***Приложение №***
23. ***Приложение № 23 –*** Характеристики на амоянк, хлор и сярна киселина;
24. ***Приложение № 24 –*** Списък с хотели в област Благоевград.
25. ***Приложение № 25 –*** Списък със заведения за социални услуги в област Благоевград.
26. ***Приложение № 26*** **-** Разчет от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 6 денонощия;
27. ***Приложение № 27*** **-** Схема за организация на работа на щаба;
28. ***Приложение № 28 –*** Задължения на ръководители секции в щаба;
29. ***Приложение № 29*** **-** Списък на места за настаняване по общини;
30. ***Приложение № 30*** **-** Списък с язовирите, застрашаващи население и инфраструктура в община Гърмен;
31. ***Приложение № 31*** **-** Щаб за изпълнение общинския план за защита при бедствия;

32. ***Приложение № 32*** **-** Разпределение на отговорностите в щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
33. ***Приложение №***
34. ***Приложение № 34*** **–** Карта на пътната инфраструктура на община Гърмен
35. ***Приложение №***
36. ***Приложение № 36*** **–** Списък на мостовете в община Гърмен;
37. ***Приложение № 37*** **-** Списък с наличности на чували за наводнение;
38. ***Приложение № 38*** **–** Шаблон за оценка на риска;
39. ***Приложение № 34*** **–** Карта на заливни зони в община Гърмен;
40. ***Приложение №***
41. ***Приложение №***
42. ***Приложение № 42*** **–** Карта горски пожари област Благоевград;
43. ***Приложение № 44–*** Карта земетресение област Благоевград;
44. ***Приложение № 45*** **–** Карта ядрена авария област Благоевград;

О Б Щ И Н А Г Ъ Р М Е Н

П Л А Н З А З А Щ И Т А П Р И

Н А В О Д Н Е Н И Я






2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА **3** стр.
II. ОБХВАТ **3 стр.**
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА **3 стр.**
IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ **5 стр.**
V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА **6 стр.**
1. Оперативна готовност **6 стр.**
2. Ред за активиране на плана **7 тр.**
3. Определяне на защитните действия **7 стр.**
4. Предупреждение и оповестяване на населението **7 стр.**
5. Изпълнение на защитните действия **8 стр.**
А. Контрол на достъпа и отцепване на опасната зона: 8 стр.
Б. Евакуация: 9 стр.
В. Дейности по намаляване вредното въздействие на водите - изграждане, възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци, отстраняване на подприщвания на водни течения, прокопаване на водоотвеждащи канали и др. 10 стр.
Г. Медицинска помощ за пострадалите: 10 стр.
Д. Издирване и спасяване 10 стр.
Е. Неотложни аварийно – възстановителни работи: 10 стр.
Ж. Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести. **11 стр.**
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ **12 стр.**
VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ **16 стр.**
VII. 1. РЪКОВОДСТВО **16 стр.**
VII. 2. КООРДИНАЦИЯ **17 стр.**
VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО **18 стр.**
IX. КОМУНИКАЦИИ **18 стр.**
X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО)ОСИГУРЯВАНЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА **18** стр.
XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ **18** стр.
XII. ПРИЛОЖЕНИЯ **19** стр.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА

Целта на плана за защита при наводнения е да се създаде необходимата организация за своевременното и точно прогнозиране на характера и последствията от наводнения и успешно изпълнение на защитни действия, предупреждение на населението, повишаване на готовността за реакция и капацитета на частите на единната спасителна система и органите за управление на областно ниво при организиране и координиране на действията по време и след на наводнения, както и при възстановяване от нанесените щети.

II. ОБХВАТ.

Съдържанието на плановете за специфични опасности се фокусира върху необходимостта от специално планиране, произтичаща от характера на опасността. Планът съдържа специфични изисквания и детайли за реагирането, които се отнасят само за конкретната опасност от наводнение. Този план е разработен за реагиране при възникване на **наводнение** на територията на Община Гърмени се отнася за частите на ЕСС, действащи на територията на Община Гърмени.

Основните задачи, произтичащи от вероятната обстановка при наводнения се свеждат до:

- оценка и оперативен контрол на опасността - степенуване на опасностите, оценка на възникналата ситуация, анализиране възможно развитие на аварийнината обстановка;
- идентификация на специфични мерки и дейности за превенция и защита, които да бъдат предприети за справяне с опасността или заплахата - създаване организация за наблюдение нивото на водата и състоянието на хидротехническите съоръжения;
- провеждане на предупреждение за населението; своевременно предупреждение и оповестяване на населението в заливната зона и силите, участващи в спасителните мероприятия;
- избор на защитни действия - оценка на състоянието на собствените сили и средства и привличане на допълнителни групи от сили и средства, създаване на организация за намаляване размера и щетите от бедствието, набелязване мерки за възстановяване на нарушената инфраструктура;
- изпълнение на защитни действия - оказване на първа медицинска помощ на пострадалите, евакуиране на населението и животните от заливните зони, осигуряване подслон на хората останали без жилища, изхранване на пострадалото население, издирване на изчезнали хора, изваждане на загинали хора и животни.
- изпълнение на краткосрочни действия за овладяване - осигуряване на охрана на обектите, попадащи в заливните зони, отводняване на сгради;
- изпълнение на дейностите по възстановяване, подпомагане на разчистването на засегнатите пътища.

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Обикновено наводненията са следствие от разливания на реки от интензивни валежи и/или интензивно снеготопене, от подприщване на течението на речното легло вследствие от натрупани отпадъци, скални материали и дървета, което довежда до намаляване на пропускателната способност.

През територията на общината преминават реките – р. Места, р. Канина, р. Връбница (Дъбнишка река).

Река Места се образува от сливането на р. Бяла и Черна Места над Якоруда. Дължината на реката до границата е 126 км. (12 км. в землището на община Гърмен)

Водосборът на р. Места обхваща южните склонове на Рила, Източните склонове на Пирин и Западните склонове на Западните Родопи. Трите планини се свързват съответно чрез Пределската седловина (Рила и Пирин) и седловина Аврамови колиби (Рила с Родопите) Долините на Бяла и Черна Места са стръмни (на места достигат 150%) и тесни. Съединяват се на североизток от Якоруда. След това Места навлиза в източната част на Разложката котловина (850 м. н.в.) разположена между Рила, Пирин и Доспатската планина. На юг от нея Места се врязва в западния склон на родопския рид Дъбраш, където образува дългия и тесен пролом Момина клисура. На юг от него р. Места навлиза в Гоцеделчевското поле (500-600 м).

Река Места има около 25 притока: р. Доспатска – най големият приток, който се влива в р. Места на гръцка територия, Реките Бистрица, Канина, Мътница, Брезнишка, Глазне, Златарица, Добринишка, Ретиже, като притоците водят началото си от най-високите планини в

България – Рила, Пирин и Западните Родопи. Тази зона е един от богатите на водни ресурси райони на Република България.

Съгласно изготвената предварителна оценка на риска от наводнения са определени 9 района със значителен потенциален риск от наводнения. Същите са както следва:

	РЗПРН	РИСК
	р. Места и притоци при гр. Якоруда	СРЕДЕН
	р. Бъндерица, р. Демяница и р. Глазне при гр. Банско	ВИСОК
	р. Бяла река при гр. Разлог	ВИСОК
	р. Сатовчанска Бистрица при с. Сатовча	СРЕДЕН

Територията на община Гърмен не е определен като район със значителен потенциален риск от наводнения.

От информацията за минали наводнения на територията на община Гърмен има вероятност за наводнения при проливни дъждове в землищата на Огняново, Марчево и Дъбница.

Разнообразието на релеф, климатични зони и формата на водосбора оказват силно влияние на генерирането на максималния отток и неговата характерна локална проява, **което не позволява едновременно формиране на висока вълна по всички части на басейна на р. Канина и р. Върбица**.

Вследствие на продължителни валежи с висока интензивност най-неблагоприятните последствия от повишаване на речните нива са за РЗПРН при Огняново, Марчево и Дъбница, като е възможно да възникне следната обстановка:

- - паника, наранявания и загинали хора;
- - частични и слаби разрушения по сградния фонд;
- - част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- - нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води;
- - вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;
- - прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;
- възможно е да се обяви карантинен период за засегнатите части за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.
  - СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ: Брой засегнати жители: 30;
  - ✓ Потенциален брой на загиналите - няма данни;
  - ✓ Потенциален брой на сериозно пострадалите няма данни;
  - ✓ Потенциален брой на хората, засегнати непосредствено от опасното събитие - под 50 души, евакуирани/преместени и временно настанени лица за период от няколко дни до седмици.
- паника, наранявания и загинали хора;
- частични и слаби разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води;

вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;

- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;

- възможно е да се обяви карантинен период за засегнатите части за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.
- ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА Защитени зони по Натура 2000 – 0,00 дка; Защитени територии -0,00 дка; Инсталации /замърсители/ - 0 бр.
- ✓ Загуби на биологични видове и/или естествения ландшафт – Няма увреждания за екосистеми и биологични видове от регионално значение.
- ✓ Поражения за околната среда – Малки екологични щети.

По отношение на язовирите, на територията на общината се разполагат около 19 язовира, като от всички не отговарят на критериите на чл. 141(а) от Закон за водите, за да бъдат определени като големи язовири.

Към момента няма изготвени карти, показващи заливните зони при разрушаване на съответна язовирна стена

По отношение на последствията за инфраструктура, икономика и население най – значителни биха били те при разрушаване на язовирната стена на язовир „Падините“ и „Раставица“.

Съгласно информацията в действащите аварийни планове, язовири, които представляват опасност за населението при разрушаване на язовирната стена са:

- Язовир „Падините“, общ. Гърмен;

Язовирът се намира на 1 км. северно от с. Огняново. Общ завирен обем 6080 м^3. В случай на пробив ще бъдат засегнати пътя с. Огняново – с. Рибново, жилищни сгради в с. Огняново, част от курорта “Огняновски минерални бани” под стената и земеделски земи в землището на с. Огняново.

Като последствия от наводнението може да се очаква:

- паника и наранявания сред хората;
- частични и умерени разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води, което ще доведе до заливане на урбанизирани територии;
- вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;
- прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;
- възможно е да се обяви карантинен период за цялата област или за засегнатите части от нея за неопределено време, поради възникване на сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

Последствията от наводнението в община Гърмен са с размери, които надхвърлят възможностите за реакция на общината и се налага въвеждането на областния план за защита при бедствия.

Бедствената ситуация обхваща колкото е възможно по-голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствени ситуации на няколко места едновременно. Ситуацията е с различен обхват и интензивност – от зони в които последствията за населението и инфраструктурата са ограничени до зони с разрушения.

Вследствие на наводнението има постадали, изчезнали и бедстващи хора. Бедствената ситуация налага извършването на евакуация на застрашеното население.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

- Оперативна готовност:

На територията на общината няма изградена специална система за наблюдение на

водните обекти и хидротехническите съоръжения. На язовирите не е осигурена постоянна охрана.

Нивото на река Места се следи от НИМХ чрез хидрометрични станции. Допълнително нивото на река Места се следи от "Напоителни системи" ЕАД - Хидротехнически район Благоевград.

Информация за хидрометеорологична обстановка се получава от Националния институт по метеорология и хидрология, акто същата се изпраща при необходимост в оперативния център на РДПБЗН - МВР чрез националния оперативен център на ГДПБЗН.

Информация е възможно да постъпи в ОЦ към РДПБЗН – Благоевград от съседни общини, както и от множество сигнали по тел. 112. От ОЦ информацията се изпраща към следните части на изпълнителната власт и ЕСС:

- Звена към РДПБЗН – Благоевград;
- ОД на МВР;
- Басейнова дирекция "Западнобеломорски район";
- Общини;
- Областно Пътно управление;
- РИОСВ – Благоевград;
- ЦСМП – Благоевград;
- БЧК;
- Увемояват се по телефона дежурните на експлоатационните дружества на ЧЕЗ и ВиК в областта.

От своя страна всяка от частите на ЕСС предприема конкретни действия по повишаване на оперативната готовност.

Във връзка с идентифицирането на заплахата областния управител като председател на щаба свиква със своя заповед щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия. Задачата на щаба е да оцени и анализира постъпилата информация, доколко е относима за територията на общината и дали е необходимо да бъде обявено бедствено положение.

Оповестяване при наводнения на органите на изпълнителната власт, частите на ЕСС и щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия се извършва от опертивния център на РДПБЗН – Благоевград и от дежурния по общински съвет за сигурност (ОбСС) по искане или след писмена заповед от областния управител.

Оповестяване при наводнение на органите на изпълнителната власт, частите на ЕСС и щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия се извършва от опертивния център на РДПБЗН – Благоевград и от дежурния по общинския съвет за сигурност (ОбСС) по искане или след писмена заповед от кмета на общината.

На областно ниво групите за оповестяване на органите на изпълнителната власт са:

- Кметове и кметски наместници;
- Щабове за изпълнение на областния и общинските планове за защита при бедствия;
- Съставните части на ЕСС на областно ниво.
- Доброволните формирования

Основните съставни части на ЕСС осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия.

Времето за реагиране при съобщение за произшествие е незабавно.

- Ред за активиране на плана:

Съгласно чл. 50, ал. 1 от Закона за защита при бедствия кмета на общината със заповед (Приложение № 4) обявява „Бедствено положение" за цялата или за част от територията на общината при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи наводнение, като копие от заповедта се изпраща на областния управетел.

- Определяне на защитни действия:

Стъпките за избор на защитни мерки и действия, включват: анализиране на заплахата, избор на защитни действия, определяне на предупреждението за населението и определяне на план за действие;

За изършване на анализ на заплахата е изключително важно в щаба непрекъснато да постъпва информация от всички части на ЕСС, имащи отношение към бедствието. Щабът определя от каква информация има нужда, периодичността на постъпването, както и отговорник по нейното събиране и обобщаване.

При избора на защитните действия целта е да се намали вредното въздействието на водите при наводнение и включва:

- Организиране наблюдение на водното ниво и на състоянието на хидротехническите съоръжения и дигите, като информацията се събира в оперативния център;
- Изискване на информация от БДЗБР за установяване на вероятната заливна зона;
- Изискване на информация от БДЗБР и органите на местната власт за възможни места за пренасочване на водите и наличието на ретензионни водоеми за поемане на висока вълна;
- Установяване наличието на алтернативни пътища и депа за инертни материали съвместно с органите на местната власт.
- Ранно предупреждение и оповестяване на населението;
- Възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци, отстраняване на подприщвания на водни течения, прокопаване на водоотвеждащи канали;
- Спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци;
- Определяне на маршрути за евакауция на населението, както и за достъп на силите за реагиране;
- Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места;
- Създаване на групи от сили и средства за извършване на спасителни и издирвателни дейности;
- Оказване на медицинска помощ на пострадалите;
- Отстраняване на промишлено-отровни вещества, източници на йонизиращи лъчения, потенциални източници на биологично замърсяване и др., попадащи в заливните зони, които биха предизвикали поражения върху хората и/или замърсяване на околната среда;
- Извеждане на застрашеното население на безопасно място;
- Осигуряване на питейна вода и храна за населението;
- Изолиране на евентуален район на зараза/епидемия;
- Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи.
- **Предупреждение и оповестяване на населението**:

На територията на община Гърмен не е изградена частта от системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението, която има възможност за предаване на речева информация.

Предупреждение и оповестяването на населението в застрашените райони ще се извършва чрез:

1. Местните средства за масово осведомяване;

1. МПС-та на РУ на МВР, РСПБЗН – Гоце Делчев, общинска администрация и други ведомства.

2. Сиренно-оповестителна система, която е с възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“, като същата може да възпроизведе и националния сигнал за тревога.

Съобщението за евакуация се изготвя от Щаба и съдържа:

1. Решението /заповедта /на кмета на общината за провеждане на евакуация;
2. Дата и час на издаване;
3. Точно описание на бедствието или опасността и района, който е или е вероятно да бъде засегнат;
4. Указания за евакуация съгласно разчетите – сборни евакуационни пунктове, евакуационни маршрути и евакуационни центрове, както и какво евакуиращите се да вземат със себе си;
5. Време на следващото съобщение.

Съобщението се предоставя на дежурните на основните частие на ЕСС, като се публикува на интернет страницата на общината и в социалните мрежи.

Информация за населението ще бъде излъчена, чрез регионалния център на Българската национална телевизия и на Българското национално радио. В региона излъчват още местните оператори (кабелни и ефирни), осъществяващи радио и/или телевизионни дейности - регионалния ТВ канал, Кабелните телевизии “, кабелните оператори, местни радиа и др.

На територията на община Гърмен действащата сиренно-оповестителна система е базирана на базата на ТКО-ЩД-С (електро-механични сирени (ЕМС) за две от селата и ръчни сирени за останалите). Същите имат възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“.

За допълнително разясняване на обстановката при възникнало наводнение органите на МВР извършват с мобилните екипи предаване на съобщенията или разпорежданията на ръководните органи.

- Изпълнение на защитните действия;

Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от обласния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

А. Контрол на достъпа и отцепване на опасната зона:

- Ограничаване на свободно движение и пребиваване в определена част на територията на общината, недостъпна и потенциално опасна вследствие на наводнението. Спирането и пренасочването на движението на МПС извън заливните зони ще се осигурява от органите на РУМВР – Гоце Делчев. В районите на наводнението, обществения ред и охраната ще се осъществява първоначално от екипи на РУМВР – Гоце Делчев.
- Ограничаване на правото на извършване на дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителни дейности.
- Забрана за движение на лични и фирмени МПС;
- Излъчване на информация за моментното състояние на проходимостта на уличната мрежа;
- Определяне на мерки за незабавно изпълнение от гражданите за намаляване на риска от придвижване.

Б. Евакуация:

Съгласно чл. 65, ал. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия кмета на общината организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица, като се подпомага от общинския и областен щаб.

При необходимост от евакуация на част от засегнатото население, същото се извършва от служители на РСПБЗН и РУ на МВР, като същите се подпомагат от доброволно формирование към общината. Евакуацията и разсредоточаването се извършват с транспортни

средства (автомобилен) и/или пеша. Списък на фирмите, извършващи пътнически превози на територията на областта е даден в приложение № 12. Юридическите лица и едноличните търговци, включени в разчетите за евакуация и разсредоточаване, предоставят при поискване планираната помощ. Средствата за покриване на разходите по провеждането на евакуацията и разсредоточаването са в рамките на общинските бюджети и/или бюджетите на отговорните ведомства за местни дейности.

Евакуацията на хора и разсредоточаването на културни и материални ценности е планирано чрез изготвяне на разчети. Нуждаещите се от временно настаняване ще бъдат настанени в наличната и предварително определените за целта сгради на територията на областта, посочени в разчетите на общинските планове за евакуация.

В разчетите е включена информация за:

- начините и способите за оповестяване;
- местата на сборни евакуационни пунктове (СЕП), евакуационни центрове (ЕЦ) и места за настаняване (МН);
- отговорниците и състава на СЕП, ЕЦ и МН и техните задължения при провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- транспортните средства, необходими за провеждането на евакуацията и разсредоточаването;
- основните и резервните маршрути за евакуация и разсредоточаване и организацията на движението;
- реда за настаняване и осигуряване на евакуираните лица и за съхранение на разсредоточените културни и материални ценности;
- мерките за осигуряване на обществения ред и опазване на имуществото на евакуираните;
- реда за връщане на евакуираните по местата за постоянно местоживеене и на разсредоточените културни и материални ценности

Приоритетно се евакуират деца, майки с деца, бременни жени, диализно болни, болни и възрастни хора.

Преди да се вземе решение за настаняване на хора в конкретна сграда, се изпраща комисия от експерти от община и външни експерти /ако има такива/ за оглед на сградата, т.е. извършва се визуална проверка за наличието на увреждане по сградата. Ако заключението на комисията е, че сградата отговаря на изискванията за безопасност се извършва възстановяване /осигуряване/ на ел.захранването и водоснабдяването /ако са прекъснати/, осигуряване на оборудване /легла, постелъчен инвентар /отопление /според сезонните нужди /, доставка на отоплителни ел.уреди или печки на твърдо гориво и отоплителни материали.

Ако местата за настаняване не достигат, останалото без подслон население, може да се евакуира и в съседни, незасегнати общини от областта след мотивирано искане от кмета на общината до областния управител и в общини от съседна област с мотивирано искане до министъра на вътрешните работи чрез областния управител. Временно извеждане и координация на населението от една община в друга при земетресение става с разпореждане /заповед/ на областния управител.

В случай на необходимост на територията на областта съгласно областния план за временна закрила има възможност за създаване на временен център за настаняване, като е направен разчет за 1000 души. Най-вероятната структура на група от 1000 лица е следната:

А. Деца от 0 до 5 години – около 20 % от общата численост (около 200 деца)

Б. Деца от 5 до 14 години – около 12 % от общата численост (около 120 деца)

В. Жени (кърмачки) – около 5 % от общата численост (около 50 кърмачки)

Г. Жени (бременни) – около 3 % от общата численост (около 30 бременни)

Д. Възрастни (мъже и жени) - около 60 % от общата численост (около 600 лица, като около 360 жени и 240 мъже).

В. Дейности по намаляване вредното въздействие на водите – изграждане, възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци, отстраняване на подприщвания на водни течения, прокопаване на водоотвеждащи канали и др.

РСПБЗН – Гоце Делчев подпомага органите на изпълнителната власт на територията на общината за извършване на тези дейности. Във връзка с това дирекцията разполага с инженерна и спасителна техника, транспорт за инженерната техника, чували за изграждане на диги и машина за пълненето им. Ведомствата, които участват в извършването на тези дейности са ВиК дружества, „Напоителни системи“ ЕАД, както и фирми съгласно сключени споразумения с общините.

Г. Медицинска помощ за пострадалите:

Спешна медицинската помощ на пострадалите при наводнение и транспортирането им се извършва от екипи на ЦСМП – Гоце Делчев , а специализираната помощ в многопрофилните болници за активно лечение.

При недостиг на линейки на ЦСМП за транспортиране на пострадалите ще се използват подходящи автомобили, собственост на юридически или физически лица. При необходимост на пострадалите ще се оказва първа психологическа помощ за справяне със ситуацията, особено при загуба на близки. Информация за броя на постъпилите на лечение, както и сведение за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от РЗИ - Благоевград до общинския щаб. Общата наличност на болнични легла по отделения за област Благоевград е дадена в приложение № 13. Ежедневно се събира информация за свободните легла от лечебните заведения за болнична помощ, която се предоставя на МЗ и ЦСМП. Ако е необходимо от болницата и диспансерите се изписват леко болните, спират се плановите операции. Отделение по трансфузионна хематология към МБАЛ – Гоце Делчев подава заявка до Националния център за доставка на кръвни продукти. Изисква се и помощ от Националния медицински координационен център.

Д. Издирване и спасяване:

Спасителните и издирвателните дейности се извършват от екипи на РСПБЗН, подпомагани от екипи на РУ на МВР – Гоце Делчев, ЦСМП и БЧК и други. Операциите по издирване и спасяване във водна среда включват следните дейности:

1. спасяване на пострадали и евакуация на хора и животни;
2. издирване и спасяване на пострадали във вътрешни води и по бреговата ивица, както и изваждане на загинали хора и животни;

Установяването на самоличността на жертвите се извършва от служителите на РУ – МВР.

Е. Неотложни аварийно – възстановителни работи:

Неотложните аварийно – възстановителни дейности се провеждат в зоната на бедствие след въвеждане на плана за зашита при бедствия. НАВР имат за цел ограничавне на щетите и недопускане на вторични вредни последствия. Основна част на ЕСС, която изпълнява дейностите, свързани с НАВР е ГДПБЗН-МВР и териториалните структури (в случая РСПБЗН – Гоце Делчев). Също така участва в координацията на всички части на ЕСС и в подпомагане отстраняването на аварии на мрежи и съоръжения от техническата инфраструктура. При НАВР приоритетно се извършват дейности, свързани с живота и здравето на населението. При необходимост Областния управител прави мотивирано искане до ръководството на МО за съдействие на модулно формирование определено за ликвидиране на последствия от наводнение.

Критериите, които се вземат предвид при извършване на НАВР включват:

- значение на обекта за осигуряване на силите и средствата, участващи в провеждането на НАВР и населението с услуги от първа необходимост – ел.захранване, вода, комуникации, горива;

- значение на обекта във връзка с настаняването и изхранването на пострадалото население, както и на социални заведения;

- обекти, определени като потенциално опасни или представляващи критична инфраструктура.

Извършва се набелязване на конкретни сгради и съоръжения за възстановяване или изграждане:

- укрепване на сгради с минимални поражения /от публичния сектор/, необходими за дейността на щаба; сгради с ключово значение за функциониране на местната комунална мрежа и услуги – ел. подстанции, помпени станции, сгради, които могат да се използват за временно настаняване на хора, останали без подслон;

- възстановяване на прекъснато електрозахранване в публични сгради, годни за обитаване и определени за временно настаняване на хора, останали без подслон;

- прекъсване на водоподаването от замърсени източници /ако има такива/ и осигуряване на незамърсена питейна вода за населението. До възстановяване на нормалното водоподаването ще се доставя вода чрез водоноски на ВиК и бутилирана минерална вода;

Ж. Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести.

Дейностите, свързани с изолиране на засегнатия район на зараза, вземане и анализ на проби, локализиране и ликвидиране на заразите се извършват от екипи на РЗИ и ОДБХ, подпомагани от РСПБЗН и РУМВР. Извозването на животински трупове и неутрализирането им се организира от ОДБХ - Благоевград.

- Изпълнение на дейности по възстановяване.

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общин-ските планове за защита при бедствия.

При необходимост и по заявките/искания на кметовете на общини чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника МКВП към МС, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кметовете на общини в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинските планове за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кметовете на общини, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите държавна собственост – от областния управител или териториалните структури на министерства и ведомства.

Информация за щетите се подава от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Преценката за техническото състояние на сградите, след знаводнение и годността им за обитаване се извършва чрез обследване на сградите и изготвяне на експертни заключения от инженер-конструктори. В експертизата се определя вида на необходимата възстановителна и/или укрепителна дейност. При експертна оценка за невъзможно възстановяване и укрепване на сграда – се предприемат всички мерки за евакуиране на живеещите/работещите в сградата и настаняването им в безопасни сгради.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ:

Кмета на общината организира и ръководи действията по защитата на населението при бедствия.

Ръководството на частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководителя на операции.

Оповестяването и координацията на силите от Единната спасителна система се осъществява чрез ОЦ при РДПБЗН.

Кмета на общината одобрява предложените решения от щаба за справяне с бедствието. Решенията се предлагат под формата на план за действие. Кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране, операции, логистика) като сформира съответни секции и техни ръководители. Той може да определи и следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация (секретар на община) – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;
- отговорник за взаимодействието (началник група ДПК и ПД в РСПБЗН лице за връзка с органи и организации)– поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие; - отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

- Осигуряване законност и ред.

Директора на РУМВР – Гоце Делчев отговоря за реда и законността, пропускателния режим и охрана на обществения ред.

- Основните задачи по спазване реда и закона след наводнение са:
- Отцепване на районите с най-големи поражения;
- Осигуряване реда по време на изнасянето и евакуирането на пострадалите хора и материалните ценности от разрушените сгради;
- Осигуряване на маршрутите за въвеждане на спасителните екипи и ЦСМП за провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи /НАВР/ и оказване на помощ на пострадалите;
- Създаване организация за пропускане на здравните органи, за оказване на първа помощ и установяване самоличността на загиналите;
- Осигуряване на безопасността на местата за настаняване на населението, останало без подслон;
- Осъществяване реда при раздаване на храна, лекарства, вода и др. принадлежности на пострадалото население;
- Извършване на действия за разкриване и задържане на разпространителите на слухове, подстрекателите на безредици, извършителите на мародерство и други престъпления;

- Организиране опазването на публичната и частна собственост в населените места, където е извършена евакуация;

- Оказване съдействие на органите на местното самоуправление по привличане на населението, транспортни и други средства, принадлежащи на фирми, организации и неюридически лица за провеждане на евакуационни и спасителни дейности;

- Провеждане на следствено-оперативни мероприятия;

- Евакуация

Евакуация и разсредоточаване се провеждат със заповед на кмета на община - на територията на общината и със заповед на областния управител на територията на повече от една община в областта;

Ръководството на евакуацията и разсредоточаването на областно и общинско ниво се осъществява от областният управител и кметовете на общини, като се подпомагат от съответните щабове.

Логистичното осигуряване на евакуацията и разсредоточаването се извършва от кмета на общината.

- Логистично осигуряване, снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща.

Основната задача на логистиката е оптимизация на процесите: доставка на необходимите стоки и материали на точното място и време, при зададени количества и качество, с минимални усилия и разходи

Основните задачи, които следва да се изпълняват са следните:

- Изготвяне разчет на съществуващите хранителни запаси, лекарствени средства, дрехи, постелъчни материали и други стоки от първа необходимост намерени в наличност към момента на бедствието;

- Изготвяне разчет за необходимостта от хранителни запаси, лекарствени средства, дезинфекционни материали и други стоки от първа необходимост за осигуряване цялото население от пострадалите райони;

- Организиране изхранването на пострадалите и останали без подслон – в заведения за обществено хранене, столове и раздаване на суха храна;

- Осигуряване на необходимите количества постелъчен материал, легла, одеала и др. само за населението настанено във временни помещения, палаткови лагери, фургони и др.;

- Определяне на доставчици и влизане в договорни отношения с тях за доставяне на недостигащите материали и стоки от първа необходимост;

За доставка на необходимите количества е необходимо сключване на предварителни споразумения с определени в тях цени на стоките, начина им на транспортиране, срок за доставка и количество с хипермаркети в областта, предлагащи такива продукти.

Извършване оценка на наличното и недостигащо оборудване на сградите за временно настаняване с легла, постелъчен материал, завивки и други се извършва от общинските щабове, които определят какво и колко недостига, от къде ще се вземе и изготвят заявка за недостигащото, която изпращат до областния щаб за изпълнение на областния план. бщинския щаб уточнява заявките, броя и вида на недостигащото оборудване за временно настаняване на пострадали от бедствието и изготвя мотивирано искане до ОД на МВР, МО и БЧК за предоставяне на недостига.

Областният съвет на БЧК и ОДМВР - Благоевград разполагат със складова наличност от облекло, храни и различно по вид оборудване, описани в приложение № 11.

Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия. БЧК има централна база в с. Долни Лозен (Софийска община) и 3 междуобластни складови бази в Русе, Добрич и Бургас. Складовите бази

разполагат с резерв от имущество от първа необходимост за подпомагане на 5 000 човека бедстващо население.

Разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 6 денонощия са посочени в Приложение № 26.

- Транспортно осигуряване:

Транспортното осигуряване се организира с цел превозване на хора, храни и оборудване от първа необходимост. Организира се допълнителен транспорт за извозване на пострадалите хора до болнично заведение при недостиг на специализиран транспорт на ЦСМП; за евакуиране на инвалиди, възрастни хора, бременни и майки с деца до местата за временно настаняване; извозване на необходимо оборудване – легла, маси, столове, хранителни продукти от първа необходимост, бутилирана минерална вода, облекла; извозване на отпадъчни материали /включително и с биологичен произход – трупове на мъртви животни/ до временни пунктове, извън населените места до пристигане на екипи от екарисаж за неутрализирането им.

На основание т. 3 от допълнителните разпоредби на Закона за автомобилните превози областния управител и кметове на засегнати общини отправят искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при провеждане на НАВР и при евакуация на хора, животни и материални ценности при бедствия. Транспортните фирми, които ще извършват извозването на хора при извършване на евакуация, и могат да бъдат използвани при НАВР са дадени в Приложение № 12.

- Осигуряване на медицинска помощ:

ЦСМП организира и осигурява:

- Оказване на спешна медицинска помощ на ранени и пострадали.
- Провеждане на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пострадалите в болница.
- Оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, пожари и извънредни ситуации, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията, ПБЗН.
- Приемане, регистриране, обработка и предаване на информация по автоматизирана информационно-комуникационна система на постъпилите повиквания за помощ и подадената информация до екипите.
- Осигуряване на специализиран транспорт за:

а) пациенти, нуждаещи се от спешна медицинска помощ;

б) кръв, кръвни продукти за оказване на спешна медицинска помощ;

в) транспортиране на спешно болни от реанимационен екип от/между лечебни заведения.

г) транспортиране на починалите в отделенията по клинична патоанатомия към МБАЛ.

Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ ще се осъществяват съгласно чл. 115, ал. 2 от Закона за здравето от директора на регионалната здравна инспекция и директорите на лечебните и здравните заведения в областта които:

- създават необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формират и подготвят органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигуряват защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организират и осъществяват противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол;
- формират запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности;

- Провеждане на НАВР:

Дейностите свързани с подпомагане разчистването на засегнатите пътища, включително изземане на малки количества свлечени земни маси на участъци със специализирана техника, се извършват от екипи на РСПБЗН – Гоце Делчев.

Дейностите, свързани с възстановяване на пътната мрежа, мостове, и други пътни съоръжения се извършват от екипи на на ОПУ – Благоевград, НКЖИ и общинска администрация.

Дейностите, свързани с възстановяване на електропреносната мрежа в населените места се извършва от екпи на „ЧЕЗ – разпределение“ АД.

Дейностите, свързани с възстановяване на газопреносната мрежа в населените места се извършва от екпи на „АРЕСГАЗ“ ЕАД.

Дейностите, свързани с възстановяване на водопроводната мрежа в населените места се извършва от екипи на ВиК – Благоевград.

Дейностите, свързани с възстановяване, укрепване или разрушаване на повредени сгради се извършват от екипи на РСПБЗН, РУМВР, общинска администрация, дирекция “Социално подпомагане“.

Дейностите, свързани с извеждане от експлоатация на язовирни стени и/или съоръжения към тях, които са в предаварийно състояние, до възстановяване на технологичната и конструктивната им сигурност или ликвидация на такива язовирни стени и/или съоръжения, ако възстановяването или реконструкцията им са нецелесъобразни. Временното извеждане от експлоатация на язовири и на съоръженията към тях се осъществява чрез пълното изпразване на водохранилището на язовира от:

1. концесионера, когато язовирът е отдаден на концесия;
2. наемателя, когато язовирът е отдаден под наем;
3. собственика, когато не са налице основанията по т. 1 и 2.

Разчистването от загинали животни и транспортирането им до екарисаж ще се ръководи от Директора на Областно дирекция „Безопасност на храните” Благоевград.

Техническото осигуряване на повредена техника при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи се осъществява от местни организации (в т.ч. стационарни технически работилници, бази, автосервизи и др.). При повреждане на техниката се организира извеждането - малки неизправности се отстраняват на място от мобилни ремонтни работилници. Създават се условия за непрекъснатост на неотложните аварийно-възстановителни работи, като се осигурява зареждане на техниката на място.

- ***Изпълнение на дейности по възстановяване***

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кметовете на общини в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинските планове за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кметовете на общини, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите държавна собственост – от областния управител или териториалните структури на министерства и ведомства.

Дезинфекция, дезинсекция и дератизация в района на земетресението ще се извършва от специализирани фирми, сертифицирани за тази дейност, а контрол и ръководство ще осъществява Директора на Областно дирекция „Безопасност на храните” Благоевград.

В рамките на своите правомощия и разпоредбите на екологичното законодателство РИОСВ – Благоевград осъществява превантивен, текущ и последващ контрол и мониторинг на водите.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Ръководителят е лицето, на което са делегирани правомощия и носи отговорността за справяне с бедствието. Съгласно ЗЗБ, отговорността за справяне с бедствия на общинско ниво е кмета на общината.

Необходимо е ясно да се разграничи, че общото ръководство се осъществява по хоризонтала между съставните части на ЕСС, участващи в реагирането при бедствие, а командването е по вертикала в рамките на всяка съставна част на ЕСС и се осъществява от представител на съответната структура. Областният управител осъществява общото ръководство на съставните части на ЕСС.

VII. 1. РЪКОВОДСТВО:

Кмета на общината организира и ръководи действията по защитата на населението при бедствия.

Ръководството на частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководителя на операции (началник отдел ПЕС и ТСУ).

Кмета на общината:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея;
- със заповед определя ръководител на операциите;
- организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните основни дейности:

1. Анализ и оценка на обстановката при бедствие;
2. Предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
3. Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
4. Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
5. Докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.

Кмета на общината със заповед определя **ръководител на операциите.**

Ръководителят на операциите (началник отдел ПЕС и ТСУ) в района на бедствието**:**

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия;.
- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия

Ръководителят на операциите при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
2. нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
3. разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
4. поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

5. създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;

6. раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

VII.2. КООРДИНАЦИЯ:

Кмета на общината координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на общината, когато те излизат извън територията на една община, както и когато кметът на общината е поискал това.

Ръководителят на операциите в района на бедствието - осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.

Оперативните центрове:

1. приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;

2. уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;

3. извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;

4. по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

За подпомагане, кмета на общината може да определи следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация - секретар на община, член на щаба – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;

- отговорник за взаимодействието (лице за връзка с органи и организации) - началник група ДПК и ПД в РСПБЗН, член на щаба – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;

- отговорник за безопасността - зам. кмет на общината, член на щаба – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

Кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и техни ръководители. Конкретна схема за организация на работата на щаба е дадена в приложение № 27.

Задълженията на ръководителите на секции и подпомагащите отговорници са дадени в приложение № 28.

Връзки с други планове: областен план за временна закрила, общински планове за евакуация.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО:

Оперативните дежурни/ситуационни центрове получават, обработват и обменят своевременно информация за обстановката.

Оперативните дежурни/ситуационни центрове на министерства, ведомства, дежурните към органите на местната власт и дежурните при юридически лица и еднолични търговци по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ организират изпълнението на дейностите съгласно плановете за защита при бедствия и предоставят информация за предприетите действия в НОЦ на ГДПБЗН или в ОЦ на РДПБЗН - Благоевград.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, служители по информация към частите на ЕСС приемат и оценяват информацията за районите на бедствието, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки 3 часа в зависимост от обстановката я обобщават и предават в областния щаб чрез служителя за връзка с органи и организации. В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията до националния щаб се извършва от ръководителя на щаба чрез служителя за връзка с органи и организации. Обменът на информация в щаба се извършва съгласно приложение № 15.

IX. КОМУНИКАЦИИ

- Наличните комуникационни средства за извършване на обмен на данни при бедствия са както следва:
- Система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции.
- Система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация.
- TETPA система.
- Мобилни и телефонни връзки.
- Интернет връзки.

Решение за начина и конкретните средства се взима на база възможностите при възникване на бедствието. За да се осигури достъп на длъжнвостните лица до данните на други служби,структури и представители включени в плана се поддържа следния списък с начините за свързване с тях - Телефонният указател Приложение № 14.

За осигуряване на аврийна свързаност в структурите на МВР е предвидено използване на TETPA система, която да осигури комуникация при бедствия и извънредни ситуации.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Източниците за финансиране са общинските бюджети, Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет, бюджетите на министерства и ведомства, бюджетите на ЮЛ, ЕТ.

При извършени непредвидени разходи от общините за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – съответния кмет на община подготвя искане на средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9 ал. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“.

Отговорен за разработване на плана е областния съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 8 от ЗЗБ. Съставът на съвета се определя със заповед на областния управител. Изискващата се информация за съставяне на плана е предоставена от всички териториални звена на администрацията на изпълнителната власт.

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

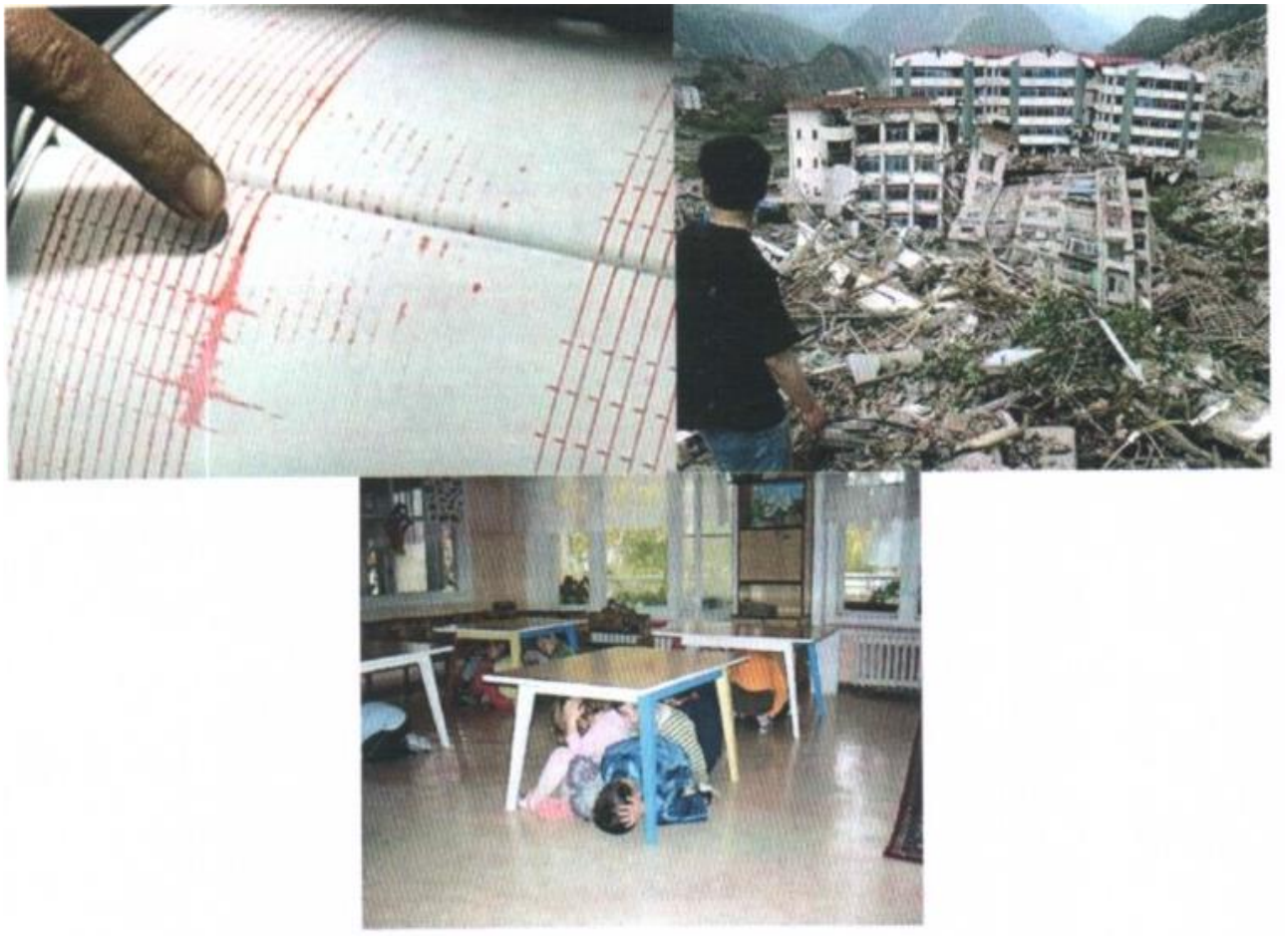
1. ***Приложение № 4*** – Заповед за обявяване на „Бедствено положение”;
2. ***Приложение № 5*** – Списък на доброволното формирование в община Гърмен;

3. ***Приложение № 11 –*** Списък със складови наличности на инвентар и оборудване на ОДМВР и БЧК за област Благоевград;
4. ***Приложение № 12 –*** Списък с транспортни фирми на територията на областта;
5. ***Приложение № 13 –*** Списък с болничните заведения и легловата база в област Благоевград;
6. ***Приложение № 14*** - Телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица;
7. ***Приложение № 15 –*** Схема за оповестяване на частите на ЕСС.
8. ***Приложение № 24 –*** Списък с хотели в област Благоевград.
9. ***Приложение № 25 –*** Списък със заведения за социални услуги в област Благоевград.
10. ***Приложение № 26*** - Разчет от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 6 денонощия;
11. ***Приложение № 27*** - Схема за организация на работа на щаба;
12. ***Приложение № 28 –*** Задължения на ръководители секции в щаба;
13. ***Приложение № 29*** - Списък на места за настаняване по общини;
14. ***Приложение № 30*** - Списък с язовирите на територията на община Гърмен;
15. ***Приложение № 34 –*** Карта на заливните зони в общена Гърмен;
16. ***Приложение № 36 –*** Списък на мостовете в община Гърмен;
17. ***Приложение № 37*** - Списък с наличности на чували за наводнение;
18. ***Приложение №***

О Б Щ И Н А Г Ъ Р М Е Н

П Л А Н З А З А Щ И Т А П Р И

З Е М Е Т Р Е С Е Н И Е



2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА **3** стр.
II. ОБХВАТ **3 стр.**
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА **3 стр.**
IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ **6 стр.**
V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА **7 стр.**
1. Оперативна готовност **7 стр.**
2. Ред за активиране на плана **8 тр.**
3. Определяне на защитните действия **8 стр.**
4. Предупреждение и оповестяване на населението **8 стр.**
5. Изпълнение на защитните действия **9 стр.**
А. Контрол на достъпа и отцепване на опасната зона: 9 стр.
Б. Евакуация: 9 стр.
В. Медицинска помощ за пострадалите: 10 стр.
Г. Издирване и спасяване 11 стр.
Д. Неотложни аварийно – възстановителни работи: 11 стр.
Е. Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести. **12 стр.**
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ **13 стр.**
VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ **16 стр.**
VII. 1. РЪКОВОДСТВО **16 стр.**
VII. 2. КООРДИНАЦИЯ **17 стр.**
VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО **18 стр.**
IX. КОМУНИКАЦИИ **18 стр.**
X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО)ОСИГУРЯВАНЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА **18** стр.
XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ **19** стр.
XII. ПРИЛОЖЕНИЯ **20** стр.

I. *ЦЕЛ НА ПЛАНА.*

Целта на плана за защита при земетресение е да се създаде необходимата организация за своевременното и точно прогнозиране на характера и последствията от земетресение и успешно изпълнение на защитни действия, предупреждение на населението, повишаване на готовността за реакция и капацитета на частите на единната спасителна система и органите за управление на общинско ниво при организиране и координиране на действията след земетресение, както и при възстановяване на нанесените щети.

II. ОБХВАТ.

Съдържанието на плановете за специфични опасности се фокусира върху необходимостта от специално планиране, произтичаща от характера на опасността. Планът съдържа специфични изисквания и детайли за реагирането, които се отнасят само за конкретната опасност от земетресение. Този план е разработен за реагиране при възникване на **земетресение** на територията на община Гърмен и се отнася за частите на ЕСС, действащи на територията на община Гърмен.

Основните задачи, произтичащи от вероятната обстановка при земетресение се свеждат до:

- оценка и оперативен контрол на опасността - степенуване на опасностите, оценка на възникналата ситуация, анализиране възможно развитие на аварийнината обстановка;
- идентификация на специфични мерки и дейности за защита, които да бъдат предприети за справяне с опасността или заплахата ;
- избор на защитни действия - оценка на състоянието на собствените сили и средства и привличане на допълнителни групи от сили и средства, създаване на организация за намаляване размера и щетите от бедствието, набелязване мерки за възстановяване на нарушената инфраструктура;
- изпълнение на защитни действия - оказване на първа медицинска помощ на пострадалите, евакуиране на населението от напълно срутени или застрашени от срутване жилищни сгради, осигуряване подслон на хората останали без жилища, изхранване на пострадалото население, издирване на затрупани хора, изваждане на загинали хора и животни.
- изпълнение на дейностите по възстановяване - укрепване или разрушаване на неустойчиви и опасни конструкции, подпомагане на разчистването на засегнатите пътища, локализиране, отстраняване на аварии и осигуряване на питейна вода, осигуряване на електроенергия, възстановяване на комуникации и др.

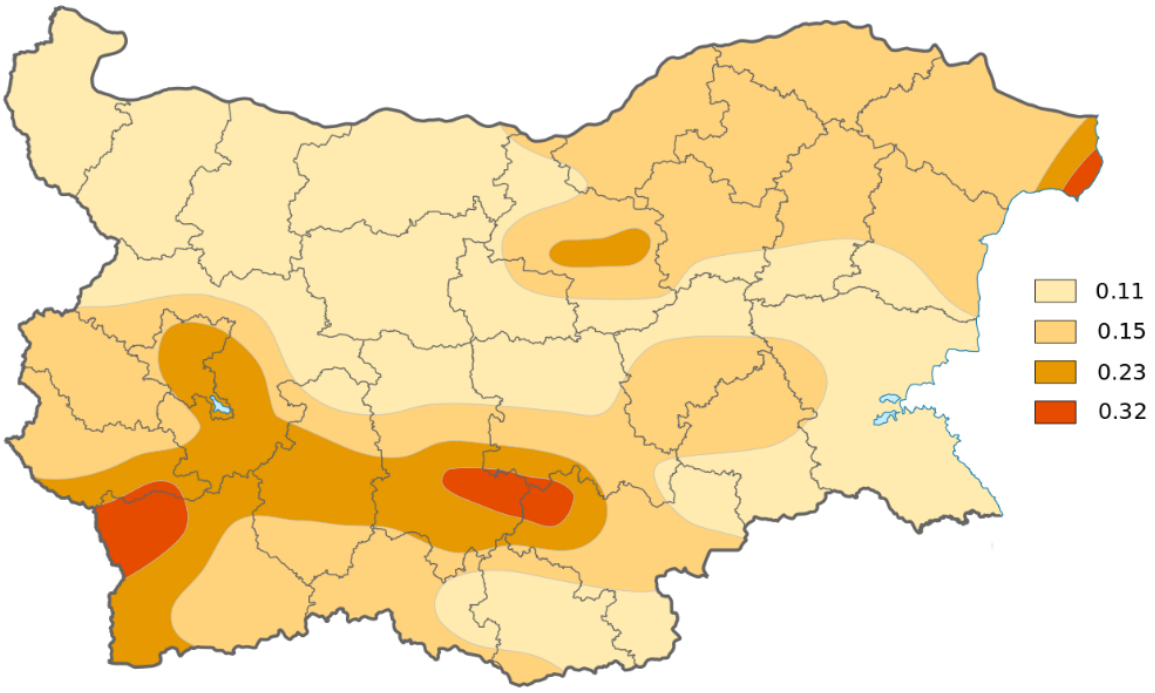
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Опасните земетресения в България са големите плиткокорови земетресения. Те представляват разломявания в най-горната, крехка част на земната кора, които достигат до земната повърхност. Сеизмогенната зона, в която са възможни големи земетресения е с дебелина от 10 до около 20 km. Магнитудите на тези земетресения са над 5,5. Междинофокусните земетресения (на дълбочина до 200 km) се генерират в района на Вранча, Румъния и в Хеленската арка (простираща се от западната част на Гърция през островите Кипър и Родос до Югозападна Турция). Силни земетресения от такива огнища оказват неблагоприятни последствия на големи разстояния, какъвто е примерът с въздействията в Северна България от земетресението във Вранча, Румъния, реализирано на 04.03.1977 г.

Земетресенията от своя страна могат да предизвикат допълнителни бедствия, като свлачища, наводнения, аварии, епидемии, както и прекъсване на комуникационни и транспортни връзки и др. Най-тежка обстановка ще се създаде в гъсто населените и промишлените райони на големите градове, както и в урбанизирани територии с преобладаващ сграден фонд, проектиран и реализиран преди въведените през 1987 г. противоземетръсни норми, т.е. за по-ниски нива на сеизмичното натоварване.

Земетресенията възникват внезапно и протичат бурно. Все още по съществува възможност за тяхното точно прогнозиране и ранно предупреждение за определяне на силата, мястото и времето на възникване на земетресението.

Картата за период на повторяемост 475 години, в съответствие с ЕВРОКОД 8.



Съгласно картата за сеизмичната опасност на територията на България (период на повторяемост 475 г.) референтното максимално сеизмично ускорение има най-високи стойности (32% от земното ускорение) в районите на Шабла, Каварна, Пловдив, Първомай, Садово, **Благоевград, Симитли, Кресна**.

За оценка на земетресенията са приети две скали: скалата на Рихтер и Европейска макросеизмична скала /EMS-98/

Магнитутната скала на Рихтер характеризира енергията, отделяна при земетресението и се отчита в граници от 0 до 9.

Европейска макросеизмична скала /Приложение № 21/ характеризира нарастването на труса в степени (балове) - от 1 до 12 степени и е основана на три точни критерия:

а) усещанията на хората и въздействие на околните предмети;

б) въздействие върху различните типове сгради;

в) остатъчни деформации в почвата и изменение режима на плитко и дълбоко залегнали подземни води.

Въз основа на сеизмологични и тектонски критерии територията на страната е разделена на три основни сеизмични района;

Рило - Родопски - зона Струма и зона Родопи;

Североизточен - зона Видин, зона Горна Оряховица и зона Шабла:

Средногорски - зона София, зона Марица и зона Ямбол.

Територията на областта обхваща Струмската и Роподската зона в Рило-Родопския сеизмичен район, който се характеризира със значителна сеизмична активност. Струмската зона обхваща почти цялата долина на река Струма. Земетръсното огнище има дълбочина от 20 до 100 км и магнитуд 7-9 степен по скалата на Рихтер. Тук през 1904 г. се случва и най-силното известно земетресение в България и най-силното плитко земетресение станало през XX век на Балканите и континентална Европа.

- Сценарий на вероятни събития и потенциалните последствия:

Съгласно изложената дотук информация, на територията на община Гърмен е възможно да се случи земетресение с магнитуд от VII-ма степен по скалата на Рихтер с интензитет, съответстващ на IX-X степен по европейската макросеизмична скала. Това означава, че ще се наблюдават много тежки повреди по сградите, а също и напълно разрушени такива, особено тези спадащи към класове

на уязвимост А и В.

Съгласно EMS-98 се дефинират шест класа на уязвимост на сградния фонд, означени от А до F, подредени в намаляващ уязвимостта ред. Клас А са най – уязвимите (например кирпичени постройки), а клас F най – устойчивите. Нивата на наблюдаваните повреди по сградите и процентното им разпределение ще зависят от класа на уязвимост на преобладаващите сгради. Върху определянето на класа на уязвимост освен използвания строителен материал, влияние оказва и годината им на построяване, поради различните действащи противоземетръсни изисквания през годините, както броят на етажите и др.

В община Гърмен (НСИ 2016) се разполагат 3889 жилищни сгради, от които 2319 (около 60 %) са със зидани тухлени външни стени и подови конструкции от дървен гредоред или стоманобетонни плочи, като преобладават тези с дървен гредоред, 905 бр. са панелни сгради, 451 бр. са стоманобетонни и 224 други.

Изводите, които могат да се направят са, че в областта преобладават сгради със зидани конструкции, повечето от които са строени, когато са действали различни норми за противозаметръсно строителство, като най – вероятният им клас на уязвимост е В, като е възможно да има също и от клас С.

Таблица с разпределението на жилищните сгради в областта съгласно годините им на построяване:

Община Гърмен	
Общо за общината	889
Периоди на построяване:	
1919-1945 година	26
1946-1960 година	571
1961-1970 година	8 187
1971-1980 година	42
1981-1990 година	16
1991-2000 година	1
2001-2011 година	35
От началото на 2011 година	11

Тъй като към момента на изготвянето на плана за защита от бедствия оценка на сеизмичния риск все още не е извършена е трудно да се изгради сценарий с прогнозируемите последствия (загинали, пострадали, поражения за инфраструктура и сграден фонд, икономически последствия и т.н.)

От изнесената дотук информация могат да се направят следните предположения:

- На територията на общината ще се създаде сложна обстановка. Най-тежка обстановка се очаква да бъде създадена в районите с гъсто застроените части на територията на общините, промишлените зони и особено районите със старо и несъобразено с антисеизмичните изисквания строителство, където се очаква повечето от половината сгради да са с много тежки повреди до напълно разрушени. Очакват се човешки жертви, както и сериозно и тежко пострадали.
- Ще има затрупани хора и нуждаещи се от спасяване;
- Голяма част от населението ще остане без подслон и ще се нуждае от временно настаняване;

- Ще възникнат масови пожари, в последствие, на което ще се образуват и вторични огнища на поражения;

- Хидротехническите съоръжения язовирите, и реките на територията на общината, ще получат значителни повреди и ще се създаде опасност от наводнения, които в определени райони могат да бъдат значителни;

- Поради нарушаване на технологичните процеси е възможно в някои промишлени обекти да възникнат аварии с отделяне на промишлени отрови;

- Част от обектите от промишлеността ще излязат от строя. Вероятно ще има и предприятия, които ще прекъснат производствените си процеси поради недостиг на вода за технологични нужди (предприятията от хранително-вкусовата промишленост);

- Движението по автомобилните пътища ще бъде нарушено, като ще пострадат пътните съоръжения, мостове, водостоци и други;

- Ще има затрудняване със снабдяването на населението с храна, вода и медицински услуги.

- Ще възникнат повреди и смущения в съобщителна система /стационарна и мобилна/

- Наличните сили и средства, предвидени за провеждане на спасителните и аварийни дейности в общините ще бъдат недостатъчни;

- Медицинските заведения ще бъдат затруднени при приема и обработката на пострадали;

- Ще се появят и групи, които ще посегнат на общинското и частно имущество;

- Възможно е разпространение на зарази и възникването на епидемии;

- Недостатъчни ще са и финансовите възможности на общината за овладяване, преодоляване и възстановяване от последствията;

СОЦИАЛНИ ПОСЛЕДСТВИЯ:

- Потенциален брой на загиналите > 1 на 10 000 души от населението на общината (т.е. възможно е жертвите да бъдат повече от 15).

- Потенциален брой на сериозно пострадалите > 1 на 10 000 души от населението на общината (т.е. възможно е 15 и повече пострадали със сериозни наранявания)

- Потенциален брой на хората, засегнати непосредствено от опасното събитие - Над 3000 души, евакуирани/преместени и временно настанени лица за период от няколко дни до седмици.

ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ИНФРАСТРУКТУРАТА:

- Материални щети – Високо ниво на щетите по сградите и инфраструктурата;

- Прекъсване на доставките на основни стоки/услуги-Засегнато е част от населението на средна до голяма част от територията на областта;

ИКОНОМИЧЕСКИ ЗАГУБИ:

- Икономически спад на стопанската дейност и /или загуба на активи на стойност > 3% от брутния вътрешен продукт на областта (над 90 млн. лв.)

ПОСЛЕДСТВИЯ ЗА ОКОЛНАТА СРЕДА:

-Загуби на биологични видове и/или естествения ландшафт - малки увреждания за екосистеми и биологични видове от регионално значение.

- Поражения за околната среда - Малки екологични щети.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

Последствията от земетресението на територията на община Гърмен са с размери, които надхвърлят въможностите за реакция на общината и се налага въвеждането на областния план за защита при бедствия.

Бедствената ситуация обхваща колкото е възможно по-голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствени ситуации на няколко места едновременно. Ситуация е с различен обхват и интензивност – от зони в които последствията за населението и инфраструктурата са ограничени до зони с големи разрушения.

Вследствие на земетресението има постадали, изчезнали и бедстващи хора. Бедствената ситуация налага извършването на евакуация на застрашеното население.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

- Оперативна готовност:

Оповестяване на органите на изпълнителната власт и частите на ЕСС при земетресение се извършва от дежурните в Опертивния център на РДПБЗН – Благоевград и от дежурния по областен съвет за сигурност (ОСС).

Кмета на общината може да разпореди оповестяване на населението с вой на сирени в продължение на 3 минути, последван от указания с подвижни мегафони за поведение на населението, въведени временни ограничения за движение по пътищата и др.

Информация е възможно да постъпи в ОЦ към РДПБЗН – Благоевград от съседни общини, както и от множество сигнали по тел. 112.

От ОЦ информацията се изпраща към следните части на ЕСС:

- Звена на РДПБЗН;
- ОДМВР;
- Басейнова дирекция “Западнобеломорски район”;
- “Напоителни системи” – Дупница, клон Благоевград;
- Общини;
- Областно Пътно управление;
- РИОСВ – Благоевград;
- ЦСМП – Благоевград;
- БЧК;
- РДГ;
- Увемояват се по телефона дежурните на експлоатационните дружества на ЧЕЗ и ВиК в областта.

Във връзка с идентифицирането на заплахата кмета на общината като председател на щаба свиква със своя заповед щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Задачата на щаба е да оцени и анализира постъпилата информация, доколко е относима за територията на общината и дали е необходимо да бъде обявено бедствено положение.

Оповестяване при земетресение на органите на изпълнителната власт, частите на ЕСС и щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия се извършва от оперативния център на РДПБЗН – Благоевград и от дежурния по общински съвет за сигурност (ОбСС) по искане или след писмена заповед от кмета на общината.

На областно ниво групите за оповестяване на органите на изпълнителната власт са:

- Кметове и кметски наместници;
- Щабове за изпълнение на областния и общинските планове за защита при бедствия;
- Съставните части на ЕСС на областно ниво.
- Доброволните формирования

Основните съставни части на ЕСС осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия.

Времето за реагиране при съобщение за произшествие е незабавно.

- Ред за активиране на плана:

Съгласно чл. 50, ал. 1 от Закона за защита при кмета на общината със заповед /Приложение № 4/ обявява „Бедствено положение” за цялата или за част от територията на общината след земетресението, като копие от заповедта се изпраща на областния управител и ОЦ на РДПБЗН.

- Определяне на защитни действия:

Стъпките за избор на защитни мерки и действия, включват: анализиране на заплахата, избор на защитни действия, определяне на предупреждението за населението и определяне на план за действие;

За изършване на анализ на заплахата е изключително важно в щаба непрекъснато да постъпва информация от всички части на ЕСС, имащи отношение към бедствието. Щабът определя

от каква информация има нужда, периодичността на постъпването, както и отговорник по нейното събиране и обобщаване.

В първите минути след земетресението действията са свързани с регистрирането на земетресението, непосредствено след първоначалното затихване на първия трус. Информацията за обстановката (5-10 минути след регистриране на земетресението) се добива от органите на Геофизическия институт към Българската академия на науките, излъчва се по Българското национално радио и по Националната телевизия, а се получава от Оперативния център на ПБЗН и от оперативния дежурен при ОблСС. До 20-та минута се получава информация за параметрите на земетресението (епицентър и интензитет). На този предварителен етап се създава организация за събиране на актуална информация – **извършва се разузнаване на обстановката и мащабите на разрушенията,** имащо за цел:

- да се определят маршрути за придвижване до зоната на поражение, състояние на пътищата – обозначаване на непроходимите улици, набелязване на обходни маршрути за движение на автомобилите на ЕСС, които ще участват в неотложни аварийно-възстановителни работи;

- маркиране на карта на местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности /местата с най-големи разрушения/ и т.нар. зони за приоритетна намеса, в които трябва незабавно да започнат неотложни аварийно-възстановителни работи.

- огнищата на пожари;

- степента на разрушение на елементите от мрежите и съоръженията на техническата инфраструктура – състояние на обектите от критичната инфраструктура;

При избора на защитните действия целта е да се намалят последиците от земетресението и включва:

- Предоставяне на навременна и актуална информция на засегнатото население;

- Спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци;

- Определяне на маршрути за евакауция на населението, както и за достъп на силите за реагиране.

- Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до засегнатите места.

- Създаване на групи от сили и средства за извършване на спасителни и издирвателни дейности;

- Оказване на медицинска помощ на пострадалите;

- Разчистване на разрушения и извеждане на застрашеното население на безопасни места;

- Осигуряване на питейна вода и храна за населението.

- Изолиране на евентуален район на зараза/епидемия.

- Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи.

- Предупреждение и оповестяване на населението:

Към днешна дата на територията на община Гърмен не е изградена частта от системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението, която има възможност за предаване на речева информация.

Информиране на населението в застрашените райони ще се извършва чрез:

1. Местните средства за масово осведомяване;
2. МПС-та на РУ на МВР, РСПБЗН – Гоце Делчев, общинска администрация и други ведомства.
3. Сиренно-оповестителна система, която е с възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“, като същата може да възпроизведе и националния сигнал за тревога.

Съобщението за евакуация се изготвя от Щаба и съдържа:

1. Решението заповедта на кмета на общината за провеждане на евакуация;
2. Дата и час на издаване;
3. Точно описание на бедствието или опасността и района, който е или е вероятно да бъде засегнат;
4. Указания за евакуация съгласно разчетите – сборни евакуационни пунктове,

евакуационни маршрути и евакуационни центрове, както и какво евакуиращите се да вземат със себе си;

5. Време на следващото съобщение.

Съобщението се предоставя на дежурните на основните части на ЕСС, като се публикува на интернет страниците на общините и в социалната мрежи.

Информация за населението ще бъде излъчена, чрез регионалния център на Българската национална телевизия и на Българското национално радио. В региона излъчват още местните оператори (кабелни и ефирни), осъществяващи радио и/или телевизионни дейности - регионалния ТВ канал “Дартс”, Кабелна телевизия “Благоевград", кабелният оператор “Пирин СОТ”, местни радиа.

На територията на община Гърмен действащата сиренно-оповестителна система е базирана на базата на ТКО-ЩД-С (електро-механични сирени (ЕМС)) в две населени места и ръчни за останалите. Същите имат възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“.

Съгласно чл. 38 от ЗЗБ Юридическите лица и едноличните търговци - оператори на радио - и телевизионни програми, при поискване от оперативните центрове на единната спасителна система излъчват незабавно и без изменение на съдържанието и смисъла неотложна информация, необходима за защитата на населението съгласно сключените споразумения. Информацията се излъчва безвъзмездно.

За допълнително разясняване на обстановката при възникнало земетресение органите на МВР извършват с мобилните екипи предаване на съобщенията или разпорежданията на ръководните органи.

- Изпълнение на защитните действия;

Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от обласния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

А. Контрол на достъпа и отцепване на опасната зона:

- Ограничаване на свободно движение и пребиваване в определена част на територията, недостъпна и потенциално опасна вследствие на земетресението. Спирането и пренасочването на движението на МПС извън засегнатите зони ще се осигурява от органите на ОДМВР - Благоевград. В районите на земетресението, обществения ред и охраната ще се осъществява със сили и средства на РУМВР.

- Ограничаване на правото на извършване на дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителни дейности.

- Забрана за движение на лични и фирмени МПС:

- Излъчване на информация за моментното състояние на проходимостта на уличната мрежа;

- Определяне на мерки за незабавно изпълнение от гражданите за намаляване на риска от придвижване. На населението периодически и според обстановката се дават указания за поведение и действие.

Б. Евакуация:

Съгласно чл. 65, ал. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия кмета на общината организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица, като се подпомага от общинския и областен щаб.

При необходимост от евакуация на част от засегнатото население, същото се извършва от служители на РДПБЗН, и ОД на МВР. Евакуацията и разсредоточаването се извършват с транспортни средства (автомобилен транспорт) и/или пеша. Списък на фирмите, извършващи пътнически превози на територията на областта е даден в приложение № 12. Юридическите лица и едноличните търговци, включени в разчетите за евакуация и разсредоточаване, предоставят при поискване планираната помощ. Средствата за покриване на разходите по провеждането на евакуацията и разсредоточаването са в рамките на общинските бюджети и/или бюджетите на отговорните ведомства за местни дейности.

Евакуацията на хора и разсредоточаването на културни и материални ценности е планирано чрез изготвяне на разчети. Нуждаещите се от временно настаняване ще бъдат настанени в

наличната и предварително определените за целта сгради на територията на областта и общината, посочени в разчетите на общинските планове за евакуация.

В разчетите е включена информация за:

- начините и способите за оповестяване;
- местата на сборни евакуационни пунктове (СЕП), евакуационни центрове (ЕЦ) и места за настаняване (МН);
- отговорниците и състава на СЕП, ЕЦ и МН и техните задължения при провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- транспортните средства, необходими за провеждането на евакуацията и разсредоточаването;
- основните и резервните маршрути за евакуация и разсредоточаване и организацията на движението;
- реда за настаняване и осигуряване на евакуираните лица и за съхранение на разсредоточените културни и материални ценности;
- мерките за осигуряване на обществения ред и опазване на имуществото на евакуираните;
- реда за връщане на евакуираните по местата за постоянно местоживеене и на разсредоточените културни и материални ценности

Приоритетно се евакуират деца, майки с деца, бременни жени, диализно болни, болни и възрастни хора.

Преди да се вземе решение за настаняване на хора в конкретна сграда, се изпраща комисия от експерти от община и външни експерти /ако има такива/ за оглед на сградата, т.е. извършва се визуална проверка за наличието на увреждане по сградата. Ако заключението на комисията е, че сградата отговаря на изискванията за безопасност се извършва възстановяване /осигуряване/ на ел.захранването и водоснабдяването /ако са прекъснати/, осигуряване на оборудване /легла, постелъчен инвентар /отопление /според сезонните нужди /, доставка на отоплителни ел.уреди или печки на твърдо гориво и отоплителни материали.

Ако местата за настаняване не достигат, останалото без подслон население, може да се евакуира и в съседни, незасегнати общини от областта след мотивирано искане от кмета на общината до областния управител и в общини от съседна област с мотивирано искане до министъра на вътрешните работи чрез областния управител. Временно извеждане и координация на населението от една община в друга при земетресение става с разпореждане /заповед/ на областния управител.

В случай на необходимост на територията на областта съгласно областния план за временна закрила има възможност за създаване на временен център за настаняване, като е направен разчет за 1000 души. Най-вероятната структура на група от 1000 лица е следната:

А. Деца от 0 до 5 години – около 20 % от общата численост (около 200 деца)

Б. Деца от 5 до 14 години – около 12 % от общата численост (около 120 деца)

В. Жени (кърмачки) – около 5 % от общата численост (около 50 кърмачки)

Г. Жени (бременни) – около 3 % от общата численост (около 30 бременни)

Д. Възрастни (мъже и жени) - около 60 % от общата численост (около 600 лица, като около 360 жени и 240 мъже).

В. Медицинска помощ за пострадалите:

При възникване на земетресение се очаква да има много пострадали хора и ще има остър недостиг на медицински специалисти.

Основната част от силите, извършващи медицинското осигуряване по време на спасителните работи ще се въвежда от съседни незасегнати територии чрез оперативния център на ПБЗН. Изведените хора, които имат наранявания ще се настаняват във временни пунктове за оказване на медицинска помощ и преценка за транспортиране до болнични заведения. При недостиг на линейки на ЦСМП за транспортиране на пострадалите ще се използват подходящи автомобили, собственост на юридически или физически лица. При необходимост на пострадалите ще се оказва първа психологическа помощ за справяне със ситуацията, особено при загуба на близки. Информация за броя на постъпилите на лечение, както и сведение за медицинските екипи и стационарната болнична база се подава от РЗИ - Благоевград до областния щаб. Общата наличност на болнични легла по отделения за област Благоевград е дадена в приложение № 13. Ежедневно се събира

информация за свободните легла от лечебните заведения за болнична помощ, която се предоставя на МЗ и ЦСМП. Ако е необходимо от болницата и диспансерите се изписват леко болните, спират се плановите операции. Отделение по трансфузионна хематология към МБАЛ – Гоце делчев подава заявка до Националния център за доставка на кръвни продукти. Изисква се и помощ от Националния медицински координационен център.

Г. Издирване и спасяване:

При силни земетресения спасителните работи започват незабавно чрез оказване на помощ на оцелели и леко пострадали граждани, със запазилите готовността си териториални сили и последователно нарастване на усилията по реда на пристигане. При по-големи и силно разрушителни земетресения в спасителните работи могат да участвуват сили на министерствата, ведомствата и международни сили.

Спасителните и издирвателните дейности се извършват от екипи на РСПБЗН, подпомагани от екипи на РУ на МВР – Гоце Делчев, ЦСМП, БЧК и ПСС към БЧК. Дейностите се извършват съгласно Инструкция № 8121з-955/2014 г. за условията за реда за осъществяване на операции по издирване и спасяване. Спасителните работи включват провеждане на разузнаване и откриване на затрупаните под развалините, разкриване и изваждане на пострадалите, оказване на първа медицинска помощ, евакуация и настаняване на пострадалото население и извозване на материалните ценности. Специализирано издирване с кучета се извършва от ПСС към БЧК.

Установяването на самоличността на жертвите се извършва от служителите на РУМВР и ДАНС.

Д. Неотложни аварийно – възстановителни работи:

Неотложните аварийно – възстановителни дейности се провеждат в зоната на бедствие след въвеждане на плана за зашита при бедствия. НАВР имат за цел ограничавне на щетите и недопускане на вторични вредни последствия. Основна част на ЕСС, която изпълнява дейностите, свързани с НАВР е ГДПБЗН-МВР и териториалните структури (в случая РСПБЗН – Гоце Делчев). Също така участва в координацията на всички части на ЕСС и в подпомагане отстраняването на аварии на мрежи и съоръжения от техническата инфраструктура. При НАВР приоритетно се извършват дейности, свързани с живота и здравето на населението. НАВР се извършват в съответствие с инструкция 8121з-914/2014 г. за условията и реда за осъществяване на НАВР. При необходимост кмета на общината прави мотивирано искане до ръководството на МО за съдействие на модулно формирование определено за ликвидиране на последствия от възникване на земетресение.

Критериите, които се вземат предвид при извършване на НАВР включват:

- значение на обекта за осигуряване на силите и средствата, участващи в провеждането на НАВР и населението с услуги от първа необходимост – ел.захранване, вода, комуникации, горива;
- значение на обекта във връзка с настаняването и изхранването на пострадалото население, както и на социални заведения;
- обекти, определени като потенциално опасни или представляващи критична инфраструктура.

Извършва се набелязване на конкретни сгради и съоръжения за възстановяване или изграждане:

- защитно укрепване на сгради, в които е установено, че има затрупани хора, с цел да се осигури безопасната работа на спасителните екипи. Разчистване на отломки и изграждане на тунели, проходи по улици и други защитни съоръжения;
- укрепване на сгради с минимални поражения /от публичния сектор/, необходими за дейността на щаба; сгради с ключово значение за функциониране на местната комунална мрежа и услуги – ел. подстанции, помпени станции, сгради, които могат да се използват за временно настаняване на хора, останали без подслон;
- укрепване на сгради с непрекъснат цикъл на работа;
- укрепване на училища, детски градини, сгради и др.
- възстановяване на прекъснато електрозахранване в публични сгради, годни за обитаване и определени за временно настаняване на хора, останали без подслон;

- прекъсване на водоподаването от замърсени източници /ако има такива/ и осигуряване на незамърсена питейна вода за населението. До възстановяване на нормалното водоподаването ще се доставя вода чрез водоноски на ВиК и бутилирана минерална вода;

Е. Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести.

Дейностите, свързани с изолиране на засегнатия район на зараза, вземане и анализ на проби, локализиране и ликвидиране на заразите се извършват от екипи на РЗИ и ОДБХ, подпомагани от РСПБЗН и РУМВР. Извозването на животински трупове и неутрализирането им се организира от ОДБХ - Благоевград.

- Изпълнение на дейности по възстановяване.

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общин-ските планове за защита при бедствия.

При необходимост и по заявките/искания на кметовете на общини чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника МКВП към МС, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

- частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;
- премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кметовете на общини в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинските планове за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кметовете на общини, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите държавна собственост – от областния управител или териториалните структури на министерства и ведомства.

Информация за щетите се подава от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Преценката за техническото състояние на сградите, след земетресение и годността им за обитаване се извършва чрез обследване на сградите и изготвяне на експертни заключения от инженер-конструктори. В експертизата се определя вида на необходимата възстановителна и/или укрепителна дейност. При експертна оценка за невъзможно възстановяване и укрепване на сграда –

се предприемат всички мерки за евакуиране на живеещите/работещите в сградата и настаняването им в безопасни сгради.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ :

Кмета на общината организира и ръководи действията по защитата на населението при бедствия.

Ръководството на частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководителя на операции (началник отдел ПЕС и ТСУ).

Оповестяването и координацията на силите от Единната спасителна система се осъществява чрез ОЦ при РДПБЗН или по запове на кмета на общината.

Кмета на общината одобрява предложените решения от щаба за справяне с бедствието. Решенията се предлагат под формата на план за действие. Кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране, операции, логистика) като сформира съответни секции и техни ръководители. Той може да определи и следните подпомагащи го позиции: - отговорник за публичната информация – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях; - отговорник за взаимодействието (лице за връзка с органи и организации)– поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие; - отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

- Осигуряване законност и ред.

РУМВР – Гоце Делчев отговоря за реда и законността, пропускателния режим и охрана на обществения ред.

- Основните задачи по спазване реда и закона след земетресение са:
- Отцепване на районите с най-големи поражения;
- Осигуряване реда по време на изнасянето и евакуирането на пострадалите хора и материалните ценности от разрушените сгради;
- Осигуряване на маршрутите за въвеждане на спасителните екипи и ЦСМП за провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи /НАВР/ и оказване на помощ на пострадалите;
- Създаване организация за пропускане на здравните органи, за оказване на първа помощ и установяване самоличността на загиналите;
- Осигуряване на безопасността на местата за настаняване на населението, останало без подслон;
- Осъществяване реда при раздаване на храна, лекарства, вода и др. принадлежности на пострадалото население;
- Извършване на действия за разкриване и задържане на разпространителите на слухове, подстрекателите на безредици, извършителите на мародерство и други престъпления;
- Организиране опазването на публичната и частна собственост в населените места, където е извършена евакуация;
- Оказване съдействие на органите на местното самоуправление по привличане на населението, транспортни и други средства, принадлежащи на фирми, организации и неюридически лица за провеждане на евакуационни и спасителни дейности;
- Провеждане на следствено-оперативни мероприятия;

- Евакуация

Евакуация и разсредоточаване се провеждат със заповед на кмета на община - на територията на общината и със заповед на областния управител на територията на повече от една община в областта;

Ръководството на евакуацията и разсредоточаването на областно и общинско ниво се осъществява от областният управител и кметовете на общини, като се подпомагат от съответните щабове.

Логистичното осигуряване на евакуацията и разсредоточаването се извършва от кмета на общината.

- Логистично осигуряване, снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща (.зам. кмет на общината)

Основната задача на логистиката след земетресение е оптимизация на процесите: доставка на необходимите стоки и материали на точното място и време, при зададени количества и качество, с минимални усилия и разходи.

Основните задачи, които следва да се изпълняват са следните:

- Изготвяне разчет на съществуващите хранителни запаси, лекарствени средства, дрехи, постелъчни материали и други стоки от първа необходимост намерени в наличност към момента на бедствието;

- Изготвяне разчет за необходимостта от хранителни запаси, лекарствени средства, дезинфекционни материали и други стоки от първа необходимост за осигуряване цялото население от пострадалите райони;

- Организиране изхранването на пострадалите и останали без подслон – в заведения за обществено хранене, столове и раздаване на суха храна;

- Осигуряване на необходимите количества постелъчен материал, легла, одеала и др. само за населението настанено във временни помещения, палаткови лагери, фургони и др.;

- Определяне на доставчици и влизане в договорни отношения с тях за доставяне на недостигащите материали и стоки от първа необходимост;

За доставка на необходимите количества е необходимо сключване на предварителни споразумения с определени в тях цени на стоките, начина им на транспортиране, срок за доставка и количество с хипермаркети в областта, предлагащи такива продукти.

Извършване оценка на наличното и недостигащо оборудване на сградите за временно настаняване с легла, постелъчен материал, завивки и други се извършва от общинските щабове, които определят какво и колко недостига, от къде ще се вземе и изготвят заявка за недостигащото, която изпращат до областния щаб за изпълнение на областния план. Областният щаб уточнява заявките, броя и вида на недостигащото оборудване за временно настаняване на пострадали от бедствието и изготвя мотивирано искане до ОД на МВР, МО и БЧК за предоставяне на недостига.

Областният съвет на БЧК и ОДМВР - Благоевград разполагат със складова наличност от облекло, храни и различно по вид оборудване, описани в приложение № 11.

Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия. БЧК има централна база в с. Долни Лозен (Софийска община) и 3 междуобластни складови бази в Русе, Добрич и Бургас. Складовите бази разполагат с резерв от имущество от първа необходимост за подпомагане на 5 000 човека бедстващо население.

Разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 6 денонощия са посочени в Приложение № 26.

- Транспортно осигуряване (зам. кмет на общината)***:***

Транспортното осигуряване след земетресение се организира с цел превозване на хора, храни и оборудване от първа необходимост. Организира се допълнителен транспорт за извозване на пострадалите хора до болнично заведение при недостиг на специализиран транспорт на ЦСМП; за евакуиране на инвалиди, възрастни хора, бременни и майки с деца до местата за временно настаняване; извозване на необходимо оборудване – легла, маси, столове, хранителни продукти от първа необходимост, бутилирана минерална вода, облекла; извозване на отпадъчни материали /включително и с биологичен произход – трупове на мъртви животни/ до временни пунктове, извън населените места до пристигане на екипи от екарисаж за неутрализирането им.

На основание т. 3 от допълнителните разпоредби на Закона за автомобилните превози областния управител и кметове на засегнати общини отправят искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при провеждане на НАВР и при евакуация на хора, животни и материални ценности при бедствия. Транспортните фирми, които ще извършват извозването на хора при извършване на евакуация, и могат да бъдат използвани при НАВР са дадени в Приложение № 12.

- Осигуряване на медицинска помощ:

ЦСМП организира и осигурява:

- Оказване на спешна медицинска помощ на ранени и пострадали.

- Провеждане на необходимите лечебни и специфични реанимационни дейности до настаняването на пострадалите в болница.

- Оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, пожари и извънредни ситуации, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията, ПБЗН.

- Приемане, регистриране, обработка и предаване на информация по автоматизирана информационно-комуникационна система на постъпилите повиквания за помощ и подадената информация до екипите.

- Осигуряване на специализиран транспорт за:

а) пациенти, нуждаещи се от спешна медицинска помощ;

б) кръв, кръвни продукти за оказване на спешна медицинска помощ;

в) транспортиране на спешно болни от реанимационен екип от/между лечебни заведения.

г) транспортиране на починалите в отделенията по клинична патоанатомия към МБАЛ.

Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ ще се осъществяват съгласно чл. 115, ал. 2 от Закона за здравето от директора на регионалната здравна инспекция и директорите на лечебните и здравните заведения в областта които:

- създават необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;

- формират и подготвят органи за управление и екипи за медицинска помощ;

- осигуряват защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;

- организират и осъществяват противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол;

- формират запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности;

- Провеждане на НАВР:

Основните усилия за възстановяване на нарушената инфраструктура при земетресение се насочват за:

- Поддържане на маршрутите за евакуиране на населението и за въвеждане на силите и средствата за извършване на НАВР.

- Разчистване на разрушенията и извличане на пострадалите – със сили и средства съгласно Приложение № 5.

Инженерните работи се насочват за осигуряване бърз достъп до затрупаните и поразените, намиращи се под развалините.

Отстраняват се предпоставките за допълнително застрашаване живота на оказалите се в сградите и разрушенията хора, както и на силите, оказващи помощ чрез своевременно локализиране на авариите по комунално-енергийната мрежа, укрепване или отстраняване на неустойчиви конструкции.

Дейностите свързани с подпомагане разчистването на засегнатите пътища, включително изземане на малки количества свлечени земни маси на участъци със специализирана техника, се извършват от екипи на РСПБЗН – Гоце Делчев.

Дейностите, свързани с възстановяване на пътната мрежа, мостове, и други пътни съоръжения се извършват от екипи на на ОПУ – Благоевград, НКЖИ и общинска администрация.

Дейностите, свързани с възстановяване на електропреносната мрежа в населените места се извършва от екпи на „ЧЕЗ – разпределение“ АД.

Дейностите, свързани с възстановяване на водопроводната мрежа в населените места се извършва от екипи на ВиК – Благоевград.

Дейностите, свързани с възстановяване, укрепване или разрушаване на повредени сгради се извършват от екипи на РСПБЗН, РУМВР, общинска администрация, дирекция “Социално подпомагане“.

Дейностите, свързани с извеждане от експлоатация на язовирни стени и/или съоръжения към тях, които са в предаварийно състояние, до възстановяване на технологичната и конструктивната им сигурност или ликвидация на такива язовирни стени и/или съоръжения, ако възстановяването или реконструкцията им са нецелесъобразни. Временното извеждане от експлоатация на язовири и на съоръженията към тях се осъществява чрез пълното изпразване на водохранилището на язовира от:

1. концесионера, когато язовирът е отдаден на концесия;
2. наемателя, когато язовирът е отдаден под наем;
3. собственика, когато не са налице основанията по т. 1 и 2.

Разчистването от загинали животни и транспортирането им до екарисаж ще се ръководи от Директора на Областно дирекция „Безопасност на храните" Благоевград.

Техническото осигуряване на повредена техника при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи се осъществява от местни организации (в т.ч. стационарни технически работилници, бази, автосервизи и др.). При повреждане на техниката се организира извеждането - малки неизправности се отстраняват на място от мобилни ремонтни работилници. Създават се условия за непрекъснатост на неотложните аварийно-възстановителни работи, като се осигурява зареждане на техниката на място.

- ***Изпълнение на дейности по възстановяване***

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кметовете на общини в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинските планове за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кметовете на общини, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите държавна собственост – от областния управител или териториалните структури на министерства и ведомства.

Дезинфекция, дезинсекция и дератизация в района на земетресението ще се извършва от специализирани фирми, сертифицирани за тази дейност, а контрол и ръководство ще осъществява Директора на Областно дирекция „Безопасност на храните" Благоевград.

В рамките на своите правомощия и разпоредбите на екологичното законодателство РИОСВ – Благоевград осъществява превантивен, текущ и последващ контрол и мониторинг на водите.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Ръководителят е лицето, на което са делегирани правомощия и носи отговорността за справяне с бедствието. Съгласно ЗЗБ, отговорността за справяне с бедствия на общинско ниво е кмета на общината.

Необходимо е ясно да се разграничи, че общото ръководство се осъществява по хоризонтала между съставните части на ЕСС, участващи в реагирането при бедствие, а командването е по вертикала в рамките на всяка съставна част на ЕСС и се осъществява от представител на съответната структура. Кмета на общината осъществява общото ръководство на съставните части на ЕСС.

1. РЪКОВОДСТВО:

Кмета на общината организира и ръководи действията по защитата на населението при бедствия.

Ръководството на частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководителя на операции (началник отдел ПЕС и ТСУ).

Кмета на общината:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея;
- със заповед определя ръководител на операциите;
- организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните основни дейности:

1. Анализ и оценка на обстановката при бедствие;
2. Предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и

ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;

3. Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;

4. Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;

5. Докладва на областния управител за хода на провежданите защитни мероприятия.

Кмета на общината със заповед определя **ръководител на операциите.**

Ръководителят на операциите (началник отдел ПЕС и ТСУ) в района на бедствието**:**

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия;.

- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия

Ръководителят на операциите при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;

2. нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;

3. разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

4. поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

5. създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;

6. раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

2. КООРДИНАЦИЯ:

Областният управител координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на областта, когато те излизат извън територията на една община, както и когато кметът на общината е поискал това.

Ръководителят на операциите в района на бедствието - осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.

Оперативните центрове:

1. приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;

2. уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;

3. извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;

4. по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

За подпомагане, кмета на общината може да определи следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация - служител от общинската администрация, член на щаба – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;

- отговорник за взаимодействието (лице за връзка с органи и организации) - служител в общинската администрация, член на щаба – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;

- отговорник за безопасността - зам. кмет на общината, член на щаба – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

Кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и техни ръководители. Конкретна схема за организация на работата на щаба е дадена в приложение № 27.

Задълженията на ръководителите на секции и подпомагащите отговорници са дадени в приложение № 28.

Връзки с други планове: областен план за временна закрила, общински планове за евакуация.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО:

Оперативните дежурни/ситуационни центрове получават, обработват и обменят своевременно информация за обстановката.

Оперативните дежурни/ситуационни центрове на министерства, ведомства, дежурните към органите на местната власт и дежурните при юридически лица и еднолични търговци по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ организират изпълнението на дейностите съгласно плановете за защита при бедствия и предоставят информация за предприетите действия в НОЦ на ГДПБЗН или в ОЦ на РДПБЗН - Благоевград.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, служители по информация към частите на ЕСС приемат и оценяват информацията за районите на бедствието, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки 3 часа в зависимост от обстановката я обобщават и предават в областния щаб чрез служителя за връзка с органи и организации. В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията до националния щаб се извършва от ръководителя на щаба чрез служителя за връзка с органи и организации. Обменът на информация в щаба се извършва съгласно приложение № 15.

IX. КОМУНИКАЦИИ:

- Наличните комуникационни средства за извършване на обмен на данни при бедствия са както следва:
- Система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции.
- Система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация.
- TETPA система.
- Мобилни и телефонни връзки.
- Интернет връзки.

Решение за начина и конкретните средства се взима на база възможностите при възникване на бедствието. За да се осигури достъп на длъжностните лица до данните на други служби,структури и представители включени в плана се поддържа следния списък с начините за свързване с тях - Телефонният указател Приложение № 14.

За осигуряване на аврийна свързаност в структурите на МВР е предвидено използване на TETPA система, която да осигури комуникация при бедствия и извънредни ситуации.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Източниците за финансиране са общинските бюджети, Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет, бюджетите на министерства и ведомства, бюджетите на ЮЛ, ЕТ.

При извършени непредвидени разходи от общините за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – съответния кмет на община подготвя искане на средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9 ал. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“.

Отговорен за разработване на плана е областния съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 8 от ЗЗБ. Съставът на съвета се определя със заповед на областния управител. Изискващата се информация за съставяне на плана е предоставена от всички териториални звена на администрацията на изпълнителната власт.

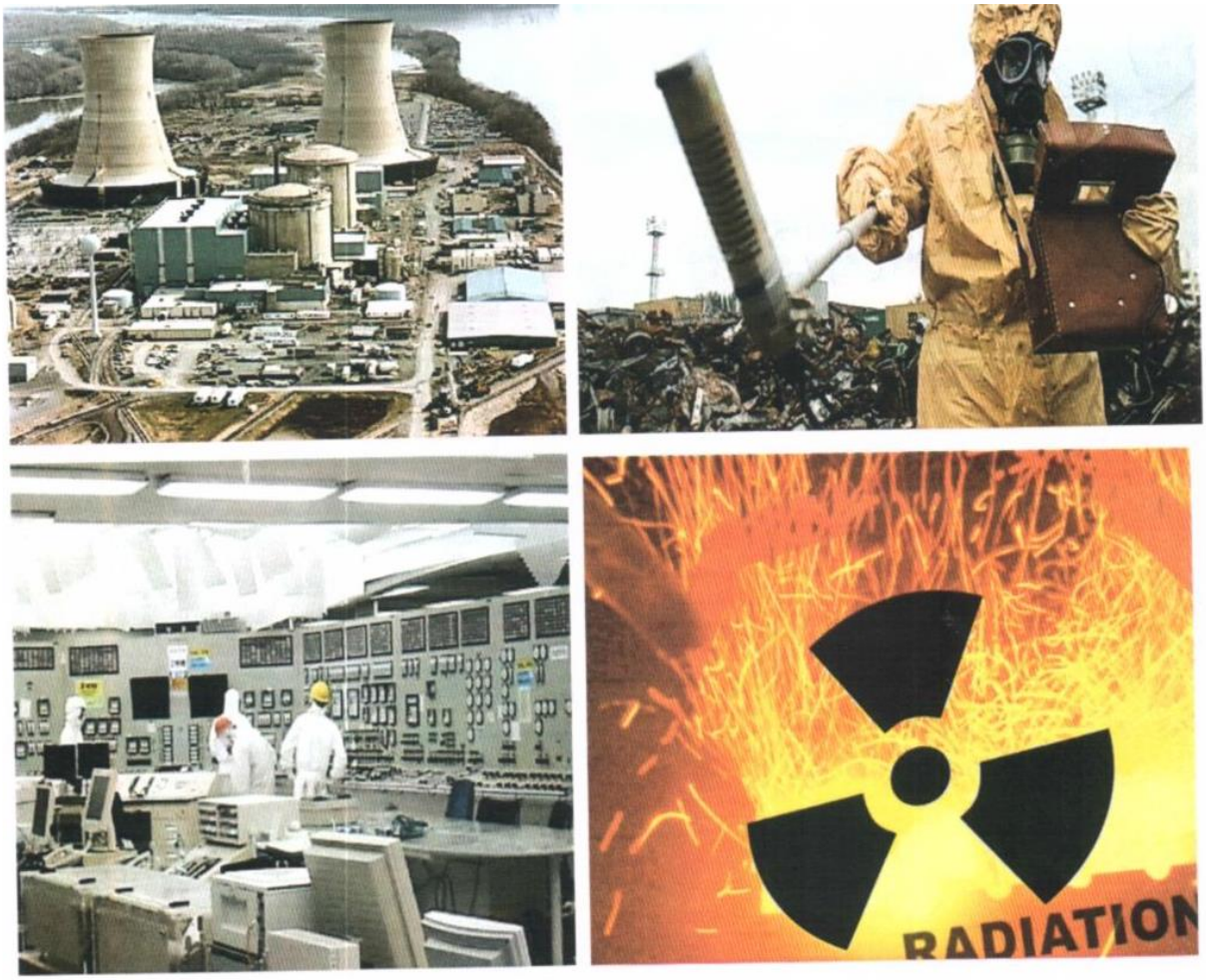
XII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. ***Приложение № 4*** – Заповед за обявяване на „Бедствено положение";
2. ***Приложение № 5*** – Списък на Доброволното формирование в община Гърмен;
3. ***Приложение № 11 –*** Списък със складови наличности на инвентар и оборудване на ОДМВР и БЧК за област Благоевград;
4. ***Приложение № 12 –*** Списък с транспортни фирми на територията на областта;
5. ***Приложение № 13 –*** Списък с болничните заведения и легловата база в област Благоевград;
6. ***Приложение № 14 -*** Телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица;
7. ***Приложение № 15 –*** Схема за оповестяване на частите на ЕСС.
8. ***Приложение № 21 –*** Европейската макросеизмична скала;
9. ***Приложение № 22 –*** Списък с обекти, съхраняващи с опасни химически вещества;
10. ***Приложение № 23 –*** Характеристики на амоянк, хлор и сярна киселина;
11. ***Приложение № 24 –*** Списък с хотели в област Благоевград.
12. ***Приложение № 25 –*** Списък със заведения за социални услуги в област Благоевград.
13. ***Приложение № 26 -*** Разчет от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 6 денонощия;
14. ***Приложение № 27 -*** Схема за организация на работа на щаба;
15. ***Приложение № 28 –*** Задължения на ръководители секции в щаба;
16. ***Приложение № 29*** - Списък на места за настаняване по общини;
17. ***Приложение № 3 -*** Списък с язовирите в община Гърмен
18. ***Приложение № 36 –*** Списък на мостовете в община Гърмен;
19. ***Приложение № 34 -*** Карта на инфраструктурата на община Гърмен;
20. ***Приложение № 44 -*** Карта на област Благоевград земетресение;

О Б Щ И Н А Г Ъ Р М Е Н

П Л А Н З А З А Щ И Т А П Р И

Я Д Р Е Н А А В А Р И Я



2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА **3** стр.
II. ОБХВАТ **3 стр.**
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА **3 стр.**
СЦЕНАРИЙ 1: ЯДРЕНА АВАРИЯ 4 стр.
СЦЕНАРИЙ 2: АВАРИЯ СИЗТОЧНИК НА ЙОНИЗИРАЩИ ЛЪЧЕНИЯ 5 стр.
IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ **6 стр.**
V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА **6 стр.**
1. Оперативна готовност **6 стр.**
2. Ред за активиране на плана **7 тр.**
3. Определяне на защитните действия **7 стр.**
4. Предупреждение и оповестяване на населението **8 стр.**
5. Изпълнение на защитните действия **9 стр.**
6. Изпълнение на дейности по възстановяване **14 стр.**
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ **14 стр.**
VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ **17 стр.**
VII. 1. РЪКОВОДСТВО **18 стр.**
VII. 2. КООРДИНАЦИЯ **18 стр.**
VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО **20 стр.**
IX. КОМУНИКАЦИИ **20 стр.**
X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО)ОСИГУРЯВАНЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА **20** стр.
XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ **20** стр.
XII. ПРИЛОЖЕНИЯ **21** стр.

I. ***ЦЕЛ НА ПЛАНА.***

Целта на плана за защита при ядрена или радиационна авария е да се създаде необходимата организация за своевременното и точно прогнозиране на характера и последствията от ядрена или радиационна авария и успешно изпълнение на защитни действия, предупреждение на населението, повишаване на готовността за реакция и капацитета на частите на единната спасителна система и органите за управление на областно ниво при организиране и координиране на действията по време на радиоактивното замърсяване, както и при възстановяване от нанесените щети.

II. ОБХВАТ.

Съдържанието на плановете за специфични опасности се фокусира върху необходимостта от специално планиране, произтичаща от характера на опасността. Планът съдържа специфични изисквания и детайли за реагирането, които се отнасят само за конкретната опасност от ядрена или радиационна авария. Този план е разработен за реагиране при възникване на ядрена или радиационна авария на територията на община Гърмен и се отнася за частите на ЕСС, действащи на територията на цялата община.

Основните задачи, произтичащи от вероятната обстановка при възникване на радиоактивно замърсяване се свеждат до:

- оценка и оперативен контрол на опасността - степенуване на опасностите, оценка на възникналата ситуация, анализиране възможно развитие на аварийнината обстановка;
- идентификация на специфични мерки и дейности за превенция и защита, които да бъдат предприети за справяне с опасността или заплахата - създаване организация за наблюдение нивото на радиационния фон, подготовка на населението за действия при ядрена или радиационна авария, провеждане на тренировки и обучение на доброволците и частите на ЕСС;
- избор на защитни действия - оценка на състоянието на собствените сили и средства и привличане на допълнителни групи от сили и средства, създаване на организация за намаляване размера и щетите от бедствието, набелязване на мерки за възстановяване на нарушенията в околната среда, селското стопанство и нормалния начин на живот на хората;
- провеждане на предупреждение за населението- своевременно предупреждение и оповестяване на населението в застрашениете зони и на силите, участващи в спасителните мероприятия;
- изпълнение на защитни действия - оказване на първа медицинска помощ на пострадалите, извършване на организационни, локализационни, защитни, радиационно-хигиенни, лечебно-профилактични и други мероприятия по защитата на оперативните служители, населението, материалните и културни ценности, раздаване на индивидуални средства за защита на населението, осигуряване годна вода за пиене и битови нужди, осигуряване годни хранителни продукти.
- изпълнение на краткосрочни действия за овладяване - осигуряване на охрана на обектите, останали без обитаване по дългосрочно;
- изпълнение на дейностите по възстановяване, подпомагане на деконтаминацията на пътища, сгради и съоръжения;

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

От гледна точна на аварийното планиране за действие при ядрена и радиационна авария и съществуващите на територията на страната обекти, съоръжения и дейности е възможно да възникнат следните аварии:

Ядрена авария - авария, свързана с изхвърляне на радиоактивни вещества в околната среда или с потенциално опасно облъчване на персонала или населението, предизвикана от нарушаване на контрола и управлението на верижна реакция на делене, образуване на критична маса, нарушаване отвеждането на топлина от облъчен ядрен материал или повреждане на ядрен материал, включително ядрено гориво.

Ядрена авария е възможно да възникне:

- в АЕЦ “Козлодуй”;
- в съседна на страната АЕЦ;
- Трансграничен пренос;

- в Експерименталния ядрен реактор ИРТ-2000, ИЯИЯЕ – БАН; (към 2019 г. не работи)
- на територията на площадките, разположени на ППРАО – АЕЦ "Козлодуй";
- Постоянно хранилище за радиоактивни отпадъци – Нови хан;

Радиационната авария представлява нарушаване границите на безопасна експлоатация, при което радиоактивни продукти или йонизиращи лъчения излизат извън пределните норми и се налага прекратяване на нормалната работа на съдържащи източници на йонизиращи лъчения устройства и оборудване.

Радиационна авария е възможно да възникне при следните ситуации:

- намиране, загубване и кражба на опасен радиоактивен източник;
- превоз, включително транзитен превоз на ядрен материал (свежо или отработено гориво), радиоактивни отпадъци (РАО) и / или ИЙЛ;
- ситуация, свързана със злонамерено използване на ядрени и радиоактивни материали на обществени места и последващо радиоактивно замърсяване;
- регистриране на нелегален трафик през ГКПП или на територията на страната;
- попадане на ИЙЛ в металургични предприятия, които преработват скрап, и местата, където се складира скрап;
- падане на изкуствен спътник с опасен радиоактивен източник;
- авария в обекти, използващи или съхраняващи източници на йонизиращи лъчения (ИЙЛ);

Действията и мерките за ограничаване и ликвидиране на последиците от авария се планират, определят и прилагат въз основа на оценката на радиационния риск и вида на съоръжението, категорията на радиоактивния източник, обекта или дейността, пораждащи риска, както и от класа на аварийната обстановка.

Международната скала за оценка на ядрени и радиационните събития INES, класифицира многообобразието от възможни ядрени и радиационни събития и има седем степени (**приложение № 1)** като нулево ниво, означава липса на опасност, а 7-ма степен означава крупна авария, т.е. голямо изпускане на радиоактивен материал с обширни последствия за здравето и околната среда, изискващи извършването на планирани и допълнителни контрамерки.

За по-нагледно описание на възможната ситуация и последствията е необходимо да се разгледат два отделни сценария – сценарий 1 – ядрена авария и сценарий 2 – радиационна авария.

СЦЕНАРИЙ 1: ЯДРЕНА АВАРИЯ

На територията на Р България има изградена АЕЦ "Козлодуй" с 2 бр. действащи ядрени реактори за производство на ел. енергия. Работи се по евентуално доизграждане и на АЕЦ в с. Белене. На територията на съседните ни държави също има изградени АЕЦ.

При авария в АЕЦ би възникнало радиоактивно замърсяване, както от авария в АЕЦ "Козлодуй", така и чрез трансграничен пренос.

При работа на номинална мощност в активната зона на ядрения реактор в АЕЦ се получават повече от 200 радиоактивни изотопа с период на полуразпадане от няколко секунди до 380 000 години, чиято обща активност може да надвишава 11,1хЕ+ 19 бекерела и зависи от типа на съоръжението.

При обявяване на обща авария в АЕЦ „Козлодуй" дейностите по защита на населението се изпълняват от ЕСС, която включва структури на министерства и ведомства, общини, търговски дружества и еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения, юридически лица с нестопанска цел, включително доброволни формирования

При авария се задейства външния авариен план на АЕЦ – Козлодуй, като област Благоевград е извън зоната за аварийно планиране.

АЕЦ – Козлодуй се категоризира като източник от I-ва категория съгласно Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена/радиационна авария. В зависимост от изходните събития и пътищата на развитие на аварията и от количеството освободена активност, характера на средата, в която се разпространява тази активност (пара, вода, газ и др.), аварийните обстановки съгласно горецитираната наредба се подразделят на пет класа, **като е възможно да се**

стигне до най – тежката обстановка - "обща аварийна обстановка", включваща реално или възможно изхвърляне на радиоактивни вещества и облъчване на персонал и население, което налага предприемане на незабавни защитни мерки за населението; при обявяване на обща аварийна обстановка се предприемат незабавни мерки за намаляване на последиците и защита на персонала и на населението

При възникване на авария в АЕЦ или трансграничен пренос на радиоактивни вещества ще бъдат замърсени в определена степен населението на област Благоевград, селскостопанските животни и насажденията, откритите водоизточници, въздуха, почвата, сградите, съоръженията. Замърсеността на земната повърхност, местните предмети, храните, фуражите и питейната вода с радиоактивни изотопи силно ще се влияе от количеството на падналите валежи, силата и посоката на вятъра и ще зависи от надморската височина на обектите.

В зависимост от основните изотопи, съдържащи се в радиоактивния облак, заразяването може да продължи от няколко денонощия до няколко години.

Начините на облъчване на населението, вследствие изхвърляне на радиоактивни вещества в атмосферата могат да бъдат:

- външно облъчване – като при преминаване на радиационния облак, така и от отложените изотопи върху почвата, сградите и други обекти в околната среда. Това облъчване ще намалява с времето, поради радиоактивния разпад, отмиване и просмукване в дълбочина на земната повърхност.

- вътрешно облъчване – както от вдишване на радиоизотопи от облака, така и от консумирането на радиоактивно замърсени хранителни продукти и вода. Радиационните дози, получени от населението се определят от вътрешното и външно облъчване. Високите дози на облъчване, могат да предизвикат лъчева болест и ракови заболявания.

За територията на Република България естественият радиационен гама-фон е в границите от 0,06 до 0,40 μSv/h. Естествения среден радиационен фон на територията на област Благоевград е в границите 0,16-0,18 микросиверта на час, като той зависи от надморска височин, валежи и редица др. фактори.

Границата на ефективната доза за всяко лице от населението е 1 mSv за една година.

В резултат на авария в АЕЦ най – вероятно в околната и жизнена среда е да попаднат: Йод 131, Цезий 134, Цезийй 137 и Стронций 90. Рязкото увеличаване на замърсеността на въздуха, почвата, водоизточниците, храните и фуражите с радионуклиди ще наложи да се вземат спешни мерки за защита на населението, да се определят поведението и действията на хората в условията на повишена радиация при строг дозиметричен контрол. Нивото на повърхностното радиоактивно замърсяване на плодове и зеленчуци е възможно да достигне от 200 до 10 000 Бк/кг, на водоеми до 6000 Бк/л; на фуражи до 30 000 Бк/кг.

В началото на аварията основният радионуклид, формиращ дозата на вътрешно облъчване ще бъде **J-131 (радиоактивен йод),** с период на полуразпад (ППР) – 8,5 дни. Най-силно радиотоксични хранителни продукти ще бъдат млякото и млечните продукти от тревопасни животни, използващи открити пасища и фуражи, зеленчуци, всичко което е на открито.

На по – късен етап основни източници на вътрешно облъчване ще бъдат **Cs-137 (цезий) и Sr-90** (стронций).

<u>СЦЕНАРИЙ 2: АВАРИЯ С ИЗТОЧНИК НА ЙОНИЗИРАЩИ ЛЪЧЕНИЯ</u>

Радиоактивно замърсяване на територията на областта може да възникне при дейности с ядрени материали и радиоактивни източници, които могат да доведат до възникване на авария на място, което предварително не може да бъде предвидено и определено, като превоз на ядрени материали и радиоактивни вещества, други преносими опасни източници, включително дейности с опасни източници придобити незаконно (обектите, съоръженията и дейностите се категоризират в рискови категории – в случая рискови категория IV и V, съгласно Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария). Активността на тези източници варира в широк обхват, като най-голямата опасност за сериозни увреждания за хората при тези източници идва от незащитен източник с висока активност. Последствията могат да бъдат много сериозни, като в някои случаи може да се стигне и до смърт на лице, имало контакт с източника. Излагането на

йонизиращо лъчение от незащитен високо активен източник или облъчването от апаратура използвана за промишлена радиография, радиотерапия в медицината, може да доведе до летална експозиция на цялото тяло за няколко минути. Аварии с такива източници могат да предизвикат и радиоактивно замърсяване, ако източникът е бил повреден. Освен опасността от външно облъчване, повредените източници от всякакъв вид и големина могат да доведат и до радиоактивно замърсяване на населението и/или околната среда. В резултат на пожар или разпръскване от вентилацията, може да се предизвика и замърсяване на въздушни маси с радиоактивни аерозоли. Списък с обектите, съхраняващи и използващи източници на йонизиращи лъчения на територията на областта е даден в **приложение № 2.**

Основните възможности за радиационно облъчване зависят от актовността на източника и биват:

- Външно облъчване от опасен закрит ИЙЛ в близост до него (едно или повече облъчени лица);
- Външно облъчване от открит ИЙЛ в близост до него и неправилно боравене (едно или повече облъчени лица);
- Вътрешно облъчване от открит ИЙЛ, в непосредствена близост до него и неправилно боравене – вдишване, поглъщане и замърсяване на части от тялото (кожата, косата, очите и др.), дрехите и оборудването (едно или повече облъчени лица); от разхерметизиран закрит източник;

При определянето на риска се отчита:

- вида на радиоактивния материал (ядрен материал или радиоактивно вещество);
- вида на лъчението (алфа-, бета-, гама-лъчение или неутронно лъчение);
- периода на полуразпад, енергията и активността на източника, мощността на дозата;
- вида на радиоактивния източник – закрит, открит, ампула (течен), химичен състав, токсичност и др.;
- състоянието на опаковката, ако има такава.

В резултат на радиоактивното замърсяване е възможно:

- многократно превишаване на естествения радиационен фон;
- вътрешно облъчване от вдишваните радиоактивни аерозоли, поглъщане и през кожата (при радиоактивно замърсяване на неувредена и/или увредена кожа и дрехите) на населението;
- замърсяване на почвата, сградите, растителността, водата, въздуха и храните.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ:

Бедствената ситуация обхваща цялата територия на областта. Ситуацията е с различен обхват и интензивност – от зони в които последствията за населението и околната среда са ограничени до зони с големи поражения – ще има замърсени водоизточници и водопроводни мрежи, хранителни продукти, земеделска продукция и земеделски площи, облъчени животни и животински продукти, както и много хора.

Количеството на падналите валежи, силата и посоката на вятъра са неблагоприятни и допринасят област Благоевград да попадне в следата на радиоактивния облак.

Радиоактивно замърсяване на територията на областта може да възникне и при дейности с ядрени материали и радиоактивни източници, които могат да доведат до възникване на авария на място, което предварително не може да бъде предвидено и определено

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА:

- Оперативна готовност:

За целите на ранно откриване на отклонения от допустимите стойности на радиационните параметри в основните компоненти на околната среда /въздух, води, почви/ и осигуряване на актуална информация за компетентните институции и обществеността, функционира Национална система за радиологичен мониторинг на околната среда (BULRaMo), ръководена от Министъра на околната среда и водите чрез Изпълнителната агенция по околна среда. Мониторингът се осъществява от автоматизирана система за наблюдение за непрекъснат контрол на радиационния гама – фон, като същата се състои се от 26 локални мониторингови станции, измерващи мощността на дозата. За област Благоевград данни се подават от локална станция, разположена в гр. Банско, която е част от Автоматизираната информационна система за радиационен мониторинг (АИСРМ) „Катрин“, която е

обединена с националната система. Допълнително замервания се правят и от постове за радиационно наблюдение и оповестяване към общинските съвети за сигурност и областния съвет за сигурност, както и от два поста на РДПБЗН – Благоевград.

Лице, регистрирало замърсяване с радиоактивни вещества на територията на страната, уведомява председателя на АЯР и оперативния дежурен на ГДПБЗН - МВР.

При постъпване на първоначална информация за радиационна аварийна ситуация, аварийният център на Агенцията за ядрено регулиране (АЯР) уведомява дежурния в НОЦ към ГДПБЗН - МВР, МЗ и Института за ядрени изследвания и ядрена енергетика - Българска академия на науките, при необходимост.

При постъпване на първоначална информация за радиационна аварийна ситуация в НОЦ, дежурният уведомява аварийния център на АЯР и докладва на директора на ГДПБЗН - МВР.

Дежурният в оперативния център уведомява за инцидента и аварията компетентните съставни части на ЕСС и органите на изпълнителната власт (кметове на общини и областен управител) и координира спасителните дейности на основата на стандартните оперативни процедури за реагиране.

Областният управител въвежда в действие този план и създава условия за привеждане на областта за работа и живот при повишена радиация, като се стремят да намалят до минималното възможно разумно ниво облъчването на населението чрез вземане на оптимални решения в зависимост от конкретната радиационна обстановка. Цялата дейност по защитата от радиация на населението на територията на областта се провежда под ръководството на **Щаба на областния управител**.

Основните съставни части на ЕСС осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия.

Главна дирекция ПБЗН - МВР и кметовете на засегнатите общини при получаване на информация за авария и инцидент оповестяват населението.

Използва се цялата налична система за оповестяване на територията на областта. Режимът за поведение на населението **(Приложение № 3)** се оповестява по всички налични средства за масово осведомяване.

- Ред за активиране на плана;

Съгласно чл. 50, ал.1 от Закона за защита при бедствия при възникване на бедствие, областният управител обявява със заповед „Бедствено положение” **(Приложение № 4)** за цялата или за част от територията на областта в зависимост от зоната и обхвата на бедствието, като копие от заповедта изпраща незабавно на министъра на вътрешните работи.

Цялата дейност по защитата от облъчване на населението на територията на областта при авария в АЕЦ се провежда от общинските щабове и областния щаб. Областният управител със своя щаб ръководи дейността при радиационно замърсяване, изисква и отдава разпореждания от и към кметовете или техните щабове и другите държавни органи на територията на областта, без да изземва техните функции и да се намесва пряко във възстановителните работи. Решенията на областния щаб са задължителни за горепосочените органи, ако плановете за действие и взаимодействие в национален мащаб и на местно ниво не третират този въпрос или до момента на аварията не са разработени.

Съставът и възможностите на частите на ЕС, които ще се използват при радиационна авария са дадени в **Приложение № 5.**

- Определяне на защитни действия;

Стъпките за избор на защитни мерки и действия, включват: анализиране на заплахата, избор на защитни действия, определяне на предупреждението за населението, определяне на план за действие;

За изършване на анализ на заплахата е изключително важно в щаба непрекъснато да постъпва информация от всички части на ЕСС, имащи отношение към бедствието. Щабът определя от каква информация има нужда, периодичността на постъпването, както и отговорник по нейното събиране и обобщаване.

Основните видове неотложни защитни мерки, които трябва да бъдат приложени незабавно в първите часове след възникването на ядрена или радиационна аварийна обстановка, са:

1. уведомяване и оповестяване на режим за поведение на населението с оглед намаляване на облъчването до най-ниското възможно ниво, което може да се постигне;

2. деконтаминация на пострадалите и допълнителни изисквания към обществената и личната хигиена;

3. индивидуален и радиационен мониторинг;

4. ограничаване и контрол на достъпа в местата и районите, замърсени с радиоактивни вещества, включително ограничаване на консумацията на хранителни продукти, които са потенциално замърсени с радиоактивни вещества;

5. защита на дихателните органи и кожа;

6. използване на защитни облекла;

7. укриване;

8. йодна профилактика;

9. евакуация.

Освен тези мерки в случай на аварийна обстановка се прилагат и дългосрочни защитни мерки, чиято продължителност може да бъде седмици, месеци или години. Основните видове дългосрочни защитни мерки са:

1. преселване (временно или постоянно);

2. ограничаване потреблението на хранителни продукти и фуражи, замърсени с радиоактивни вещества;

3. дезактивация на места и райони, замърсени с радиоактивни вещества, и на имущество, както и ограничаване на ползването им;

4. възстановителни работи за нормализиране на условията за живот в засегнатите райони.

За навременно и резултатно реагиране при възникване на ядрена авария в АЕЦ е необходимо да се изпълняват постоянно следните мероприятия:

1. Поддържане в постоянна готовност на изградените системи за оповестяване и информиране на органите за управление, частите на ЕСС и населението.

2. Поддържане в постоянна готовност и правилно съхранение на граждански и детски противогази, респиратори и детски защитни камери, препарати за извършване на йодна профилактика и своевременна подмяна на същите след изтичане срока на годност.

3. Ежегодно актуализиране на разчета и графика за раздаване на индивидуалните средства за защита на населението.

4. Разработване и усвояване на плановете за действие.

5. Организиране и провеждане на обучение на органите на изпълнителната власт и частите на ЕСС и населението за действия при ядрена/радиационна авария.

- Предупреждение и оповестяване на населението:

В случай на ядрена авария засегнатото население незабавно се уведомява от органите за управление съобразно тяхната компетентност и периодично се информира за аварията, нейните характеристики, предвидените защитни мерки като:

- мерките за защита на здравето, които трябва да бъдат предприети, включително: съвети за лична хигиена и дезактивация, ограничаване на консумацията на определени хранителни продукти, които е възможно да са замърсени с радиоактивни вещества, пребиваване в затворени помещения;

- основна образователна информация за радиацията и нейното въздействие върху човешкото здраве и околната среда;

- организацията по раздаване и използване на индивидуални средства за защита и лекарствени средства;

- организация в случай на възможна евакуация;

- информация за съдействие на органите на изпълнителната власт и аварийните екипи и спазване на техните разпореждания.

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението се извършва съгласно Наредбата за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия.

Към днешна дата на територията на областта не е изградена частта от системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението, която има възможност за предаване на речева информация.

Предупреждение и оповестяването на населението в застрашените райони се извършва чрез:

1. Местните средства за масово осведомяване;
2. МПС-та на ОД на МВР, РДПБЗН – Благоевград, общинска администрация и други ведомства.
3. Сиренно-оповестителна система, която е с възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“, като същата може да възпроизведе и националния сигнал за тревога.

Информация за населението ще бъде излъчена, чрез регионалния център на Българската национална телевизия и на Българското национално радио. В региона излъчват още местните оператори (кабелни и ефирни), осъществяващи радио и/или телевизионни дейности - регионалния ТВ канал “Дартс”, Кабелна телевизия “Благоевград", кабелният оператор “Пирин СОТ”, местните радио „FM+“, радио „Вероника", радио „Ултра″ , радио “Дарик”, радио „Сити“, радио „Витоша“, радио „Ен джой“.

На територията на община Гърмен, действащата сиренно-оповестителна система е базирана на базата на ТКО-ЩД-С (електро-механични сирени (ЕМС)) и ръчни сирени. Същите имат възможност за подаване само на сигнал „Въздушна опасност“.

Съгласно чл. 38 от ЗЗБ Юридическите лица и едноличните търговци - оператори на радио - и телевизионни програми, при поискване от оперативните центрове на единната спасителна система излъчват незабавно и без изменение на съдържанието и смисъла неотложна информация, необходима за защитата на населението съгласно сключените споразумения. Информацията се излъчва безвъзмездно.

За допълнително разясняване на обстановката органите на МВР извършват с мобилните екипи предаване на съобщенията или разпорежданията на ръководните органи.

- Изпълнение на защитните действия;

За провеждане на аварийни, локализационни, евакуационни, защитни и ликвидационни работи при обща радиационна авария ще се създават обединени екипи от сили и средства от съставните части на ЕСС

При възникване на ядрена авария и обявяване на бедствено положение, Щабът за изпълнение на общинският план за защита при бедствия организира:

- Въвеждане в действие на плановете за защита при бедствия;
- Използване на изградените системи за оповестяване и информиране на органите за управление, частите на ЕСС и населението.
- Непрекъснато радиационно наблюдение и разузнаване по цялата територия на общината.
- Раздаване при необходимост съгласно график и разчет на индивидуалните средства за защита на населението - противогази, респиратори и други и препарати за извършване на йодна профилактика**. (приложение № 6).** Раздаването на ИСЗ на населението става съгласно общинският план за защита при бедствия. Създаването на организация за раздаването на таблетките за йодна профилактика е предмет на общинския план за защита при бедствия, планирането на същите се извършва под контрола на компетентно медицинско лице.
- Извършване на непрекъснат лабораторен контрол на атмосферния въздух, питейната вода, храните, фуражите и почвата. На територията на областта няма лаборатории, които да извършват анализа. Същия ще се извършва от анализираща лаборатория на НЦРРЗ.
- Осигуряване на хранителни продукти в рамките на експертно определените допустими норми.
- Уточняване и блокиране на наличните количества чисти храни, произведени и получени преди аварията с оглед използването им за разреждане и за изхранване на критичните групи.
- Поставяне на бременните жени и кърмачките на специален режим на поведение с оглед

намаляване на вероятността от генетични последици.

- Определяне броя на хората със специални нужди, които ще се нуждаят от обгрижване /самотноживеещи възрастни хора и инвалиди, деца от социални заведения.
- Спиране на масовите мероприятия на открито.
- Оповестяване на режима за поведение на критичните групи.
- Засилване на санитарния и ветеринарния контрол при производство на храни и суровини. Преминаване на предприятията, произвеждащи храни към режим на производство с максимално отстраняване на радиоактивни вещества.

Деконтаминацията се провежда в следните направления:

- намаляване на количеството на прах в околната среда;
- деконтаминиране на предмети и обекти, които са силно замърсени;
- повишаване на личната и обществена хигиена с оглед недопускане на прекомерно запрашване и оттам замърсяване на повърхността на тялото и дрехите на хората.

Не се допуска извършване на деконтаминацията чрез изгаряне на радиоактивно замърсените продукти и предмети.

Радиационно – защитните мероприятия за областта са дадени в **приложение № 7.**

При обща ядрена авария се използва цялата налична свързочна система на МВР и МО и телефонната мрежа на БТК. Съобщенията за режима на поведение и мерките за защита се излъчват по всички местни средства за масова информация. Информационните бюлетини се подготвят от областния Щаб за изпълнение на плана за Защита при бедствия.

Предвижда се хората да се укриват в собствените си жилища. Сградата, в която ще работи щаба ще бъде херметизирана и оборудвана с най-необходимото, и осигурена с персонал, за да изпълняват функциите си. Производствените предприятия, учебните и детските заведения ще прекратят дейността си до второ нареждане. Ако има разпореждане за евакуация на населението като специална защитна мярка ще се направят допълнителни указания за организацията на транспорта – местата, от които тръгват автомобилите, времето и посоката на евакуацията

Съобщенията за режима на поведение и мерките за защита се излъчват по всички местни средства за масова информация.

Режимът за поведение на населението **(Приложение № 3)** се оповестява по всички налични средства за масово осведомяване от щабовете, независимо от националните и се актуализира периодично в зависимост от конкретната радиационна обстановка. В него задължително се посочват начините на укриване, защита на дихателните органи и кожата, защитата на питейната вода и защитата на хранителните продукти и мерките, които всеки жител на областта трябва самостоятелно да вземе, за да намали облъчването си.

Намаляване на външното и вътрешно облъчването се получава и чрез ограничаване на достъпа на радиоактивното замърсяване до човешкото тяло чрез спиране и ограничаване на масовите мероприятия на открито като: митинги, спортни състезания, увеселения, къпане и спортуване в открити водни басейни и излети във високите части на планините.

Работещите и пребиваващите в условия на голямо запрашване използват средства за защита на дихателните органи и се къпят и сменят работните си дрехи след всеки работен ден.

Транспортните средства се уплътняват и херметизират, като вентилацията в тях се извършва само принудително, а не през отворените прозорци, като се вземат мерки за обезпрашаване на подавания въздух.

Защитата на питейната вода се извършва при необходимост чрез изключване на откритите планински водохващания, ако замърсяването на водата надхвърля определените допустими норми, лабораторен контрол на питейната вода.

За осигуряване на водоснабдяването на населението, търговските дружества „ВиК” организират: Извършване на анализи на водата и предоставяне на проби с цел установяване на радиоактивно замърсяване на използваните водоизточници и водопроводи на населените места; лабораторен контрол за качествата на подаваната вода и заключението за използването се дава от НЦРРЗ; преминаване на специален режим на работа на пречиствателните станции за питейни води,

при необходимост; изключване на водоснабдителните системи на повърхностните водоизточници язовири, алпийски и речни водохващания и такива, в които са открити завишения на съдържанието на радиоактивни елементи; въвеждане на режимно водоснабдяване при недостиг на питейна вода в отделни райони; разкриване на водоснабдителни пунктове и снабдяване на населението с чиста вода; осигуряване на водоснабдяване в интерес на СНАВР, евакуацията и в местата за настаняване на евакуираното население; включване на водоизточници от дълбоки сондажи предназначени за използване при кризи съгласно Наредба № 1 за проучване, ползване и опазване на подземните води (Обн. ДВ. бр.87 от 30 Октомври 2007г.). Храната и водата се осигурява от кметовете на общини под контрола на МЗ и МЗХ.

Защитата на хранителните продукти трябва да е в съответствие с границите на съдържанието на радионуклиди в храните съгласно Наредба № 11 за определяне на изискванията към границите на радиоактивното замърсяване на храните при радиационна авария и се извършва чрез:

- спиране и забрана на консумацията на хранителните продукти и съставки, които съдържат радиоактивни изотопи над пределно допустимите норми;
- лабораторен контрол от страна на НЦРРЗ на хранителните продукти в процеса на производството им и на пазара;
- използване на специални технологии на преработка на суровините за намаляване на съдържанието на радионуклиди в готовия хранителен продукт;
- преминаване към херметични опаковки при производството;

Критичните групи от населението могат да се снабдяват с предимство с радиоактивно чисти хранителни продукти от запасите от преди аварията или от внос.

Защитата на животните и растенията е от съществено значение за намаляване на съдържанието на радиоактивни изотопи в хранителните продукти и се води в следните насоки:

- въвеждане на режим на оборно отглеждане и хранене на животните и особено на млекодайните;
- провеждане на специални режими на торене, пръскане и обработка на почвата с цел намаляване на съдържанието на радиоактивни елементи в плодовете, зеленчуците, житните и бобови култури и фуражите;
- лабораторен контрол на храните и фуражите за животните от лабораториите на МЗХ, а за млечните и месните продукти - Българската агенция за безопасност на храните;
- херметизация на складовете и работните помещения и други.

Защитните мерки (защита на дихателните органи; използване на защитни облекла; укриване; йодна профилактика; евакуация) се прилагат при достигане на нивото на намеса съгласно приложение № 6 от Наредба № 28 от 2006 г. за условията и реда за медицинско осигуряване и здравни норми за защита на лицата в случай на радиационна авария (ДВ, бр. 84 от 2006 г.).

Предотвратими дози за прилагане на неотложни защитни мерки

Неотложни защитни мерки	Тяло/орган	Предотвратима доза	
		минимална	гранична
Укриване	Ефективна доза за цяло тяло	5 (mSv)	50 (mSv)
Евакуация	Ефективна доза за цяло тяло	50 (mSv)	500 (mSv)
Йодна профилактика	Погълнатата доза за щитовидна жлеза на бременни, кърмачки и лица до 18 год.	5 (mGy)	10 (mGy)
	Всички други лица	50 (mGy)	100 (mGy)

Прилагане на защитни мерки не е задължително, ако нивата на намеса съгласно **приложение № 5** не са достигнати. В този случай прилагането на защитни мерки се обосновава и

оптимизира в зависимост от конкретната обстановка и обстоятелства и резултатите от радиационния мониторинг.

Прогнозирани погълнати дози при аварийно облъчване за срок 48 часа

Органи или тъкан	Прогнозирана погълнатата доза в рамките на 48 часа (Gy)
Цяло тяло (костен мозък)	1
Бял дроб	6
Щитовидна жлеза	5
Очна леща	2
Гонади	3
Кожа	3
Фетус	0,1

Област Благоевград не попада в обхвата на зоната за прилагане на неотложни защитни мерки при авария в АЕЦ "Козлодуй". За населението на областта не се предвижда евакуация.

На територията на областта не съществуват противорадиационни укрития за защита на населението.

В област Благоевград няма годни за употреба препарати и медикаменти за йодна профилактика.

В случаите на радиационна авария с източници на йонизиращи лъчения (рискови категории III, IV, и V) се спазват изискванията на Наредбата за радиационна защита, като се сформира общ авариен екип, а последователността на действията е определена в следните действащи стандартни оперативни процедури:

„ПРОЦЕДУРА ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ НЕЛЕГАЛЕН ТРАФИК И НЕЗАКОННО ПРЕМЕСТВАНЕ НА ЯДРЕН МАТЕРИАЛ И/ИЛИ РАДИОАКТИВНИ ВЕЩЕСТВА" **(прилож. № 9)**

„ПРОЦЕДУРА ЗА АВАРИЙНО РЕАГИРАНЕ ПРИ РАЗКРИВАНЕ НА НЕЗАКОНЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ МАТЕРИАЛИ В ЗОНИТЕ НА ГРАНИЧНИТЕ КОНТРОЛНО-ПРОПУСКАТЕЛНИ ПУНКТОВЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ" **(приложение № 10);**

В зависимост от рисковата категория дейностите се изпълняват при спазване на следните изисквания:

1. намаляване на времето на престой в местата и районите, замърсени с радиоактивни вещества;

2. извършване на дейности при възможно най-голямо разстояние от радиоактивния източник;

3. използване на защитни прегради и манипулатори, когато това е възможно;

4. използване на индивидуални средства за защита.

Местата и районите, замърсени с радиоактивни вещества се ограждат, обозначават и дезактивират, когато това е възможно.

Зоните за аварийно планиране за рискови категория IV-та и V-та при възникване на аварийна обстановка на произволно или предварително неопределено място са:

- зона за сигурност - територията около мястото на възникване на аварийната обстановка, която се обозначава с ленти и надписи или по друг подходящ начин. Външната граница на зоната за сигурност се обособява при мощност на дозата, по-малка или равна на 100 μSv/h, като в тази зона се изисква радиационен контрол при напускането;

- зона за контролиран достъп около зоната за сигурност. Външната граница на зоната с контролиран достъп се обособява при мощност на дозата, по-малка или равна на 1,0 μSv/h, като в

тази зона не се допускат хора и животни.

На мястото на инцидента и аварията се провежда дозиметричен контрол от:

1. РДПБЗН - Благоевград, РИОСВ АЯР, Националния център по радиационна и радиологична защита;

2. РЗИ – Благоевград по метода на директното отчитане или по косвен аналитичен метод;

3. Работодателят с правопоказващи дозиметри с възможност за сигнализация при достигане на прагови стойности.

В района на инцидента и аварията се извършват дейности за намаляване и ликвидиране на последиците чрез:

1. осигуряване на подходящи места съгласувано с АЯР за безопасно временно съхранение на радиоактивните източници или материали;

2. извършване на деконтаминация на оборудването, използваната техника и мястото на инцидента и аварията;

3. ликвидиране на временните площадки за складиране на радиоактивни източници или отпадъци;

4. премахване на радиоактивно замърсения слой до нивата за освобождаване от контрол;

5. извършване на деконтаминация до норми, позволяващи пребиваване на населението, съгласно Наредбата за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария;

6. извършване на окончателна оценка на радиационното състояние на мястото на инцидента и аварията;

По указания на оправомощените служители на АЯР, Изпълнителната агенция по горите и Министерството на регионалното развитие и благоустройството се прави организация за извършване на деконтаминация на:

1. замърсени територии, в т. ч. за:

а) пътища и площадки с твърди покрития;

б) местности, покрити с широколистна растителност;

в) сгради и съоръжения;

2. третиране на радиоактивните отпадъци.

В случаите на радиационна авария с източник на йонизиращо лъчение главният държавен здравен инспектор разпорежда на специалистите от Националния център по радиобиология и радиационна защита (НЦРРЗ) да:

1. участват при установяване на радиационната обстановка на мястото на аварията и извършват оценка на дозите на облъчване и/или наличието на радиоактивно замърсяване на засегнатите лица;

2. извършват прогноза за евентуалните здравни последици, които могат да настъпят при засегнатите от аварията лица, населението и специализираните аварийни екипи;

3. регистрират всички участници в аварията за провеждане на последващо медицинско наблюдение;

4. провеждат предварителен инструктаж по въпросите на радиационната защита и необходимостта от прилагане на индивидуални мерки за защита на екипите за аварийно реагиране;

5. отговарят за медицинско осигуряване на участниците в аварийните екипи по време на аварийните дейности;

6. при необходимост да извършват деконтаминация на рани и на участъци от тялото на пострадалите при аварията и/или лица от аварийните екип.

Когато констатират наличието на тежко пострадали лица, незабавно се уведомяват специализираните медицински екипи от съответния център за спешна медицинска помощ за привеждане на пострадалите в лечебно заведение за оказване на болнична помощ.

Списък на здравните заведения с възможност за оказване на специализирана медицинска помощ на територията на област Благоевград и тяхната леглова база са дадени в **Приложение № 13.**

При съмнение, че има постъпване на радиоактивни вещества в организма на участниците в аварията, оценката на вътрешното облъчване се извършва в НЦРРЗ.

В района на инцидента и аварията, когато се налага временно извеждане или евакуация, екипите на РСПБЗН – Гоце Делчев и другите части на ЕСС:

1. определят маршрути за извеждане на хората;

2.организират обединени контролно-пропускателни пунктове за санитарна обработка и преобличане на хората и деконтаминация на транспортните средства и техниката;

3. осигуряват доставката на храна, вода, завивки и др.;

4. определят местата за настаняване;

При извършване на евакуация се вземат предвид плановете и разчетите за евакуация на общините от областта.

- Изпълнение на дейности по възстановяване.

Възстановителните дейности включват организирането и провеждането на санитарни и деконтаминационни мероприятия.

Деконтаминацията се провежда от създадения щаб на територията наобщината в следните направления:

- намаляване на количеството на прах в околната среда;
- деконтаминиране на предмети и обекти, които са силно замърсени;
- повишаване на личната и обществена хигиена с оглед недопускане на прекомерно запрашване и оттам замърсяване на повърхността на тялото и дрехите на хората.

Не се допуска извършване на деконтаминацията чрез изгаряне на радиоактивно замърсените продукти и предмети.

Извършват се лабораторно – аналитични дейности на състоянието на компонентите на околната среда и радиометрични измервания от лабораториите към ИАОС – София. Непрекъснат контрол на радиационния гама фон се осъществява от мониторингови станции, свързани към националната автоматизирана система.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ:

Кмета на общината организира и ръководи действията по защитата на населението при бедствия.

Ръководството на между частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководителя на операции.

При възникване на ядрена авария областния управител обявява със заповед бедствено положение за цялата или част от територията на областта. Копие от заповедта се изпраща незабавно на министъра на вътрешните работи.

Оповестяването и координацията на силите от Единната спасителна система се осъществява чрез ОЦ при РДПБЗН.

След получаването на сигнала за радиационна авария или при повишение на радиационния фон постовете за радиационно наблюдение и оповестяване /дежурните по общински и областен съвет за сигурност/ преминават на непрекъснат режим на измерване на гама радиационния фон самостоятелно. Ако има вероятност за повишаване на фона щаба дава разпореждане за започване на непрекъснати измервания.

- Осигуряване законност и ред.

Осигуряването на обществения ред се извършва от органите на РУМВР.

Директорът на РУМВР:

1. Планира и осигурява охранителен и пропускателен режим на граничните контролно-пропускателни пунктове и на диспечерските контролно-пропускателни пунктове по границата на зоните за аварийно планиране;

2. Организира охраната, обществения ред и опазването на имуществото в обектите от националното стопанство и населените места при евакуация на населението в случай на аварийна обстановка.

3. Планира, организира и осигурява обществения ред и организацията на движението при провеждането на СНАВР в случай на аварийна обстановка

4. Организира временното съхранение на радиоактивни вещества, чийто собственик не е известен, до предаването им на Държавно предприятие "Радиоактивни отпадъци".

- Снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща.

Материално-техническо осигуряване на защитните мероприятия има за цел осигуряване на хранителни продукти и питейна вода за населението в рамките на нормите. При необходимост се организира доставяне на допълнителни количества безалкохолни напитки, минерална вода и храни, както и миещи препарати и сапун.

За целта е необходимо сключване на предварителни споразумения с определени в тях цени на стоките, срок за доставка и количество с хипермаркети в областта, предлагащи такива продукти.

Заразените над допустимите норми хранителни субпродукти се преработват до трайни такива, ако това е допустимо и възможно или се пренасочват за изхранване на животните за месо. В хранително вкусовата промишленост се въвеждат специални режими за работа с оглед намаляване на съдържанието на радиоактивни изотопи в храните.

РДГП и ОДБХ в съответствие със своите компетенции дават мерки и мероприятия за защита на животните и селскостопанската продукция и вземат извънредни мерки за радиационен контрол на ГКПП на вносните стоки и суровини;

Радиационният контрол на радиоактивната замърсеност на хранителните продукти се извършва чрез вземане на проби от органите на РЗИ, ОДБХ и изпращането им за изследване до лаборатория на НЦРРЗ.

- Логистична подкрепа (зам. кмет на общината***):***

Извършване оценка на наличното и недостигащо оборудване на сградите за временно настаняване с легла, постелъчен материал, завивки и други се извършва от общинските щабове, които определят какво и колко недостига, от къде ще се вземе и изготвят заявка за недостигащото, която изпращат до областния щаб за изпълнение на областния план. Областният щаб уточнява заявките, броя и вида на недостигащото оборудване за временно настаняване на пострадали от бедствието и изготвя мотивирано искане до ОД на МВР, МО и БЧК за предоставяне на недостига.

БЧК и ОДМВР - Благоевград разполагат със складова наличност на резерв от облекло и храни и различно по вид оборудване **съгласно приложение № 11.**

Българският червен кръст (БЧК) може да осигури имущество за незабавно подпомагане на пострадали хора при бедствия. БЧК има централна база в с. Долни Лозен (Софийска община) и 3 междуобластни складови бази в Русе, Добрич и Бургас. Складовите бази разполагат с резерв от имущество от първа необходимост за подпомагане на 5 000 човека бедстващо население.

Разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 6 денонощия са посочени в **Приложение № 26.**

Индивидуални средства за защита за населението ще се осигурят от общинските складове.

Прибори за радиационно разузнаване и др. дозиметрична апаратура за индивидуален и колективен контрол се осигуряват от РДПБЗН и ОДМВР.

Дезактивационни материали могат да бъдат доставени от местната търговска мрежа. Техника за дезактивация и поливъчни машини ще се осигури от РСПБЗН и местните фирми.

Щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия преценява и решава дали да направи аргументирано искане до Националния щаб за използване на йодни препарати и индивидуални средства за защита от неприкосновения запас за осигуряване на защитата на населението.

- Транспортно осигуряване (зам. кмет на общината***):***

На основание Закона за автомобилните превози областния управител и кметове на засегнати общини отправят искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при провеждане на НАВР и при евакуация на хора, животни и материални ценности при бедствия. Списък на транспортни фирми, които могат да бъдат използвани за извозването на хора при извършване на евакуация, доставка на вода, храна и др. стоки от първа необходимост са посочени в **Приложение № 12.**

- Здравеопазване:

Отдел „Държавен здравнорадиационен контрол“ към Национален център по радиобиология и радиационна защита осъществява държавен здравен контрол за спазване на изискванията за защита на лицата от въздействието на източници на йонизиращи лъчения за територията на административни области София-град, София-област, Перник, Благоевград и Кюстендил и на обекти с национално значение - ядрена енергетика, експериментални ядрени реактори, обекти на бившия уранодобив, национални хранилища за радиоактивни отпадъци.

Министърът на здравеопазването:

1. определя здравни норми за защита на лицата в случаи на аварийна обстановка;

2. осигурява кадрово, техническо и финансово функциониране на структурните звена за аварийно планиране;

3. поддържа непрекъснато екип от специалисти на разположение за действие при радиационна аварийна обстановка;

4. оценява прогнозираната и предотвратима доза на облъчване и предлага на МС радиационно-хигиенни защитни мерки за населението, в т. ч.:

а) използване на препарати за йодна профилактика на населението в съответствие с критериите за вземане на решения;

б) провеждането на евакуационни мероприятия;

в) извършване на деконтаминация на пострадалите лица, постъпващи в лечебните заведения;

г) изискванията към обществената и личната хигиена;

д) режима на хранене на рисковите групи от населението;

5. извършва медицинско осигуряване на лицата в случай на ядрена или радиационна аварийна обстановка, като осигурява специализирана диагностична и експертна помощ на лицата, облъчени при ядрена или радиационна аварийна обстановка, и медицинско освидетелстване на всички лица, подложени на облъчване;

6. съвместно с МВР извършва радиационен контрол на хората, преминаващи през контролно-пропускателните пунктове на зоните за аварийно планиране и на държавната граница;

7. за спасяване на човешки живот или за предотвратяване на по-голямо облъчване при ядрена или радиационна аварийна обстановка органите на държавния здравен контрол могат да разрешат по изключение извършването на дейности от доброволци при превишаване на установените граници на облъчване съгласно Закона за здравето;

8. при вземане на решение за прилагане на защитни мерки съгласувано с председателя на АЯР предлага допълнителни критерии, вторични нива и временни норми за аварийно облъчване, в т. ч. утвърждава временни допълнителни норми за граници на радиоактивното замърсяване на храните;

9. извършва окончателна оценка за вида на облъчването и лъчевото натоварване след приключване на ликвидационните работи, включително окончателната идентификация на източника, района, вида и степента на ядрена или радиационната аварийна обстановка;

10. разработва дългосрочна прогноза за възможните радиационни последици, оценява радиационно обусловения риск и предлага превантивни мерки за защита на населението;

11. събира, обработва и оценява данните от радиационните измервания и предоставя резултатите на МС, МВР и на председателя на АЯР, в т. ч.:

а) измервания на радиационния фон и замърсяването с радиоактивни вещества на питейни води, като осигурява експертна оценка на тяхната годност за консумация;

б) съдържанието на изотопите на йода в щитовидната жлеза и целотелесната активност на представителни и рискови групи от населението;

в) оценка на ефективната доза, получена от отделни лица, групи и населението като цяло;

12. извършва регистрация, медицинско освидетелстване и диспансерно наблюдение на облъчените в резултат на ядрена или радиационна аварийна обстановка;

13. организира снабдяването на лечебните и здравните заведения с лекарствени средства за лечение на лъчево поразени;

14. обменя информация при ядрена или радиационна аварийна обстановка със Световната здравна организация и с Комитета за здравна сигурност на Европейския съюз.

Съгласно Наредба 28 за условията и реда за медицинско осигуряване и за здравни норми за защита на лицата в случай на радиационна авария при авария с източник на йонизиращо лъчение главният държавен здравен инспектор разпорежда на специалистите от Националния център по радиобиология и радиационна защита (НЦРРЗ) да:

1. участват при установяване на радиационната обстановка на мястото на аварията и извършват оценка на дозите на облъчване и/или наличието на радиоактивно замърсяване на засегнатите лица;

2. извършват прогноза за евентуалните здравни последици, които могат да настъпят при засегнатите от аварията лица, населението и специализираните аварийни екипи;

3. регистрират всички участници в аварията за провеждане на последващо медицинско наблюдение;

4. провеждат предварителен инструктаж по въпросите на радиационната защита и необходимостта от прилагане на индивидуални мерки за защита на екипите за аварийно реагиране;

5. отговарят за медицинско осигуряване на участниците в аварийните екипи по време на аварийните дейности;

6. при необходимост да извършват деконтаминация на рани и на участъци от тялото на пострадалите при аварията и/или лица от аварийните екип.

Когато констатират наличието на тежко пострадали лица, незабавно се уведомяват специализираните медицински екипи от съответния център за спешна медицинска помощ за привеждане на пострадалите в лечебно заведение за оказване на болнична помощ.

Списък на здравните заведения с възможност за оказване на специализирана медицинска помощ на територията на област Благоевград и тяхната леглова база са дадени в Приложение № 13.

При съмнение, че има постъпване на радиоактивни вещества в организма на участниците в аварията, оценката на вътрешното облъчване се извършва в НЦРРЗ.

- Изпълнение на дейности по възстановяване.

Възстановителните дейности включват организирането и провеждането на санитарни и деконтаминационни мероприятия.

По указания на оправомощените служители на АЯР, Изпълнителната агенция по горите и Министерството на регионалното развитие и благоустройството се прави организация за извършване на деконтаминация на:

1. замърсени територии, в т. ч. за:

а) пътища и площадки с твърди покрития;

б) местности, покрити с широколистна растителност;

в) сгради и съоръжения;

2. третиране на радиоактивните отпадъци.

Деконтаминацията се провежда от създадения щаб на територията на общината в следните направления:

- намаляване на количеството на прах в околната среда;
- деконтаминиране на предмети и обекти, които са силно замърсени;
- повишаване на личната и обществена хигиена с оглед недопускане на прекомерно запрашване и оттам замърсяване на повърхността на тялото и дрехите на хората.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Ръководителят е лицето, на което са делегирани правомощия и носи отговорността за справяне с бедствието. Съгласно ЗЗБ, отговорността за справяне с бедствия на общинско ниво е кмета на общината.

Необходимо е ясно да се разграничи, че общото ръководство се осъществява по хоризонтала между съставните части на ЕСС, участващи в реагирането при бедствие, а командването е по вертикала в рамките на всяка съставна част на ЕСС и се осъществява от представител на

съответната структура. Областният управител осъществява общото ръководство на съставните части на ЕСС.

VII. 1. РЪКОВОДСТВО:

Кмета на общината организира и ръководи действията по защитата на населението при бедствия.

Ръководството на частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ръководителя на операции (началник отдел ПЕС и ТСУ).

Кмета на общината:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея;
- със заповед определя ръководител на операциите;
- организира, координира и контролира процеса на подпомагане и възстановяване при бедствия
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия извършва следните основни дейности:

1. Анализ и оценка на обстановката при бедствие;
2. Предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
3. Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
4. Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
5. Докладва на областния управител за хода на провежданите защитни мероприятия.

Кмета на общината със заповед определя **ръководител на операциите.**

Ръководителят на операциите в района на бедствието**:**

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия;.
- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия

Ръководителят на операциите при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

1. Забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
2. нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
3. разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
4. поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
5. създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
6. раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

VII.2. КООРДИНАЦИЯ:

Кмета на общината координира спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи, възникнали на територията на общината.

Ръководителят на операциите в района на бедствието - осъществява взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по защита при бедствия.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.

Оперативните центрове:

1. приемат и оценяват информация за възникнали бедствия;

2. уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;

3. извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;

4. по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

За подпомагане, областния управител може да определи следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация - служител от общинската администрация, член на щаба – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;

- отговорник за взаимодействието (лице за връзка с органи и организации) - служител в общинската администрация, член на щаба – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;

- отговорник за безопасността - служител от общинската администрация, член на щаба – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

Кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и техни ръководители. Конкретна схема за организация на работата на щаба е дадена в **приложение № 27.**

Задълженията на ръководителите на секции и подпомагащите отговорници са дадени в **приложение № 28.**

Връзки с други планове: областен план за временна закрила, общински планове за евакуация.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО:

Оперативните дежурни/ситуационни центрове получават, обработват и обменят своевременно информация за обстановката.

Оперативните дежурни/ситуационни центрове на министерства, ведомства, дежурните към органите на местната власт и дежурните при юридически лица и еднолични търговци по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ организират изпълнението на дейностите съгласно плановете за защита при бедствия и предоставят информация за предприетите действия в НОЦ на ГДПБЗН или в ОЦ на РДПБЗН - Благоевград.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, служители по информация към частите на ЕСС приемат и оценяват информацията за районите на бедствието, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки 3 часа в зависимост от обстановката я обобщават и предават в областния щаб чрез служителя за връзка с органи и организации. В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията до националния щаб се извършва от ръководителя на щаба чрез служителя за връзка с органи и организации. Обменът на информация в щаба се извършва съгласно **приложение № 15.**

IX. КОМУНИКАЦИИ:

- Наличните комуникационни средства за извършване на обмен на данни при бедствия са както следва:
- Система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции.
- Система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация.
- TETPA система.
- Мобилни и телефонни връзки.
- Интернет връзки.

Решение за начина и конкретните средства се взима на база възможностите при възникване на бедствието. За да се осигури достъп на длъжнвостните лица до данните на други служби,структури и представители включени в плана се поддържа следния списък с начините за свързване с тях - Телефонният указател **Приложение № 14.**

За осигуряване на аврийна свързаност в структурите на МВР е предвидено използване на TETPA система, която да осигури комуникация при бедствия и извънредни ситуации.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Източниците за финансиране са общинските бюджети, Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет, бюджетите на министерства и ведомства, бюджетите на ЮЛ, ЕТ.

При извършени непредвидени разходи от общините за разплащане на неотложни аварийно-възстановителни работи, неразплатени разходи за извършени НАВР и за заплащане на разходи на сили от единната спасителна система, участвали в дейностите – съответния кмет на община подготвя искане на средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет (заедно с документи, доказващи целесъобразността и законосъобразността на разходите).

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9 ал. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“.

Отговорен за разработване на плана е областния съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 8 от ЗЗБ. Съставът на съвета се определя със заповед на областния управител. Изискващата се информация за съставяне на плана е предоставена от всички териториални звена на администрацията на изпълнителната власт.

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. ***Приложение № 1*** - Международната скала за оценка на ядрени и радиационните събития INES;
2. ***Приложение № 2*** – Списък с източници на йонизиращи лъчения в област Благоевград;
3. ***Приложение № 3*** - Режимът за поведение на населението при ядрена авария;
4. ***Приложение № 4*** – Заповед за обявяване на „Бедствено положение";
5. ***Приложение № 5*** – Списък на Доброволното формирование в община Гърмен;
6. ***Приложение № 6*** – Разчет с индивидуални средства за защита за областта;
7. ***Приложение № 7 –*** Списък с радиационно – защитни мероприятия;
8. ***Приложение № 9*** - Процедура за действие при нелегален трафик и незаконно преместване на ядрен материал и/или радиоактивни вещества";
9. ***Приложение № 10*** - Процедура за аварийно реагиране при разкриване на незаконен пренос на радиоактивни материали в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове на Република България;
10. ***Приложение № 11 –*** Списък със складови наличности на инвентар и оборудване на ОДМВР и БЧК за област Благоевград;
11. ***Приложение № 12 –*** Списък с транспортни фирми на територията на областта;
12. ***Приложение № 13 –*** Списък с болничните заведения и легловата база в област Благоевград;
13. ***Приложение № 14*** - Телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица;
14. ***Приложение № 15 –*** Схема за оповестяване на частите на ЕСС.
15. ***Приложение № 16 –*** Инструкция за вземане на йодни таблетки;
16. ***Приложение № 17 –*** Основни термини и понятия в радиационната защита.
17. ***Приложение № 18*** – Критерии за намеса;
18. ***Приложение № 19*** – Критерии за периметър около зона на авария с източник на радиация;
19. ***Приложение № 20 –*** Общи правила за работа на персонал в зона със завишен радиационен фон;
20. ***Приложение № 24 –*** Списък с хотели в област Благоевград.
21. ***Приложение № 25 –*** Списък със заведения за социални услуги в област Благоевград.
22. ***Приложение № 26*** - Разчет от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 6 денонощия;
23. ***Приложение № 27*** - Схема за организация на работа на щаба;
24. ***Приложение № 28 –*** Задължения на ръководители секции в щаба;
25. ***Приложение № 29*** - Списък на места за настаняване по общини;
26. ***Приложение № 45*** - Карта на област Благоевград ядрена авария;